



NEMZETI ADÓ- ÉS VÁMHIVATAL

INTÉZKEDÉSI TERV

az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról
az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló
intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet
(továbbiakban: Korm. rendelet) alapján

A 2022. március 15-én hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rend.) 5. §-a értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20 % -ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozó intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

A közbeszerzésekért felelős miniszternek a Korm. rend. 5. § (4) bekezdése és 10. § (3) bekezdése alapján megküldött tájékoztatása szerint a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (továbbiakban: NAV) 2021. évben 33 darab, az uniós értékhatár elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 9 darab volt.

I. Az egyajánlatos közbeszerzések a NAV beszerzései tekintetében az alábbi beszerzési tárgyak esetén merülnek/merülhetnek fel:

Ajánlatkérő a 2021. év vonatkozásában elsődlegesen azt vizsgálta, hogy melyek voltak azok a beszerzési tárgyak, amelyek esetén az egyajánlatos közbeszerzések előfordultak.

Az érintett beszerzési tárgyak három fő kategóriába sorolhatók:

- Gépjármű javítással, karbantartással kapcsolatos beszerzések
- Speciális eszközök beszerzése
- Speciális szolgáltatások beszerzése

Ajánlatkérő az egyajánlatos közbeszerzési eljárásait megvizsgálta abból a szempontból, hogy ezekben az eljárásokban az ajánlattételi szakaszban hány gazdasági szereplő jelezte érdeklődését.

Ajánlatkérő továbbá megvizsgálta azt is, hogy azok a gazdasági szereplők, amelyek jelezték érdeklődésüket, azonban ajánlatot (részvétei jelentkezést) nem nyújtottak be, nyújtottak-e be olyan kiegészítő tájékoztatás kérést, amely arra utalt volna, hogy akár a műszaki leírás, akár a szerződéstervezet, vagy az alkalmassági, értékelési és egyéb érvényességi feltételek olyan

tartalommal kerültek volna előírásra, amelyek alapján nem tudtak ajánlatot benyújtani, ugyanakkor a szerződés célját az általuk kínált eszközzel vagy szolgáltatással is el lehetne érni, amennyiben a kiírás érintett része módosításra kerülne.

Ajánlatkérő a kiegészítő tájékoztatás kéréseket abból a szempontból is megvizsgálta, hogy azokban szerepel-e az ajánlattételi határidő meghosszabbítására vonatkozó kérés.

Az alábbi beszerzési tárgyak tekintetében még felmerülhetnek egyajánlatos közbeszerzések:

- laboratóriumi berendezések/eszközök
- egyes védelmi beszerzések
- informatikai licencek/rendszerek/adatbázisok
- adatbázis elemző rendszerek (pl: előfizetések)

II. Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai (kitérve például az ajánlatkérői igényekre, a közbeszerzési felhívások jellemzőire, valamint a piaci sajátosságokra és az ajánlattevői magatartásokra):

II/1. Ajánlatkérői igények

- Speciális beszerzési tárgyak
- Összetett a beszerzés tárgya
- Beszerzés volumene

II/2. Piaci sajátosságok

- Az ajánlatot tevő gazdasági szereplő nem rendelkezik kizárólagos jogokkal azonban csak ő van jelen az adott beszerzési tárgyi piacon/ nem rendelkezik a forráskóddal csak forgalmazó
- Alkatrész hiány
- Gazdasági helyzet befolyása

II/3. Ajánlattevői magatartások

- Az adott gazdasági helyzet figyelembe vételével kockázatos ajánlatot adni (pl: több évre kötött szolgáltatási szerződések esetében) vagy kapacitás hiánya miatt nem adnak ajánlatot
- Előkészítő szakaszban nyújtanak be indikatív ajánlatot, a kiírás során jelzik érdeklődésüket, azonban a közbeszerzési eljárásban már nem nyújtanak be ajánlatot

II/4. A vizsgált, 2021. évi beszerzések tekintetében az egyajánlatos beszerzések okai a NAV közbeszerzéseiben:

Gépjármű javítással, karbantartással kapcsolatos beszerzések (Márkafüggetlen gépjárművek javítása, karbantartása; Suzuki gépjárművek javítása, karbantartása; VW, SKODA, SEAT javítása, karbantartása 2 részben)

Ajánlatkérő a vizsgált időszakban 12 darab, gépjárművek javítására, karbantartásra vonatkozó közbeszerzést folytatott le, ebből az egyajánlatos beszerzéssel érintett közbeszerzések száma 4 darab volt.

Érdeklődő gazdasági szereplők száma az érintett közbeszerzésekben: 5-2-3-1

A kiegészítő tájékoztatás kérések során az ajánlattételi határidő meghosszabbítására, a kiírás bármely feltételének módosítására vonatkozó észrevétel, javaslat nem érkezett.

A NAV gépjárműparkjának méretéből adódóan a gépjárművek csoportosítása már a korábbi közbeszerzési eljárások tervezésénél is megtörtént. Ennek megfelelően a NAV a közbeszerzési eljárásaihoz a gépjárműveket típus (személygépjármű, tehergépjármű), és gyártmány szerint (pl. Opel, Suzuki, VW) megbontotta, és ezen kategóriáknak megfelelően alapvetően külön eljárásokban folytatja le a gépjárműjavításra, karbantartásra irányuló eljárásokat; az eljárásokon belül pedig területi alapon lehetővé tette a részekre történő ajánlattételt.

Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében az új közbeszerzési eljárások tervezésénél minden esetben vizsgálni szükséges a beszerzések – további – részekre bontásának lehetőségét.

Speciális eszközök beszerzése (Távmeghallgatáshoz szükséges eszközök, közúti röntgen, vasúti röntgen)

Érdeklődő gazdasági szereplők száma az érintett közbeszerzésekben: 14-11-10

Ezek az eljárások informatikai eszközök szállítására – vagy informatikai eszközöket is tartalmazó eszközök szállítására – vonatkozó beszerzések. Az informatikai eszközök szállítására alapvetően nagy számú gazdasági szereplő képes, amely körülmény egyértelmű magyarázata lehet az érdeklődők magas számára.

Ugyanakkor ezek az eszközök – vagy az eszközök üzembe helyezésének módja –, olyan specialitással rendelkeznek, illetve a röntgen berendezések esetén az a körülmény, hogy az informatikai eszközök mellett jelentős mértékű a beszerzések nem informatikai eszközigénye olyan speciális körülménynek tekinthető, amelyek teljesítésére csak kevés számú gazdasági szereplő képes.

[Az informatikai érintettség okán valamennyi itt szereplő eszköz közbeszerzési eljárást a Digitális Kormányzati Ügynökség folytatta le a NAV javára.]

Speciális szolgáltatások beszerzése (Archívum gépészeti karbantartás, Villamos berendezések karbantartása, javítása):

Érdeklődő gazdasági szereplők száma az érintett közbeszerzésekben: 1-3

Mindkét beszerzés a NAV Informatikai Intézetének Adat- és Kommunikációs Központ géptermeit kiszolgáló berendezéseinek karbantartására, valamint javítási feladatok elvégzésére irányul.

Mindkét közbeszerzés esetén nagy tapasztalatot, speciális szaktudást igénylő, kiemelten magas felelősséggel járó feladatok elvégzése képezi a közbeszerzés tárgyát, amely tapasztalattal, illetve szaktudással szintén kevés számú gazdasági szereplő rendelkezik.

A kiegészítő tájékoztatás kérések során az ajánlattételi határidő meghosszabbítására, a kiírás bármely feltételének módosítására vonatkozó észrevétel, javaslat nem érkezett.

III. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések bemutatása:

➤ Műszaki tartalom véglegesítése:

- a) Célszerű már a műszaki tartalom kidolgozása során a gazdasági szereplők álláspontját beszerezni arról, hogy amennyiben a rendelkezésre bocsátott műszaki tartalom, illetve egyéb rendelkezésre bocsátott feltétel alapján ugyan nem tudnak ajánlatot benyújtani, a szerződés céljának elérése érdekében egyébként tudnák-e, és ha igen, a kiírás mely feltételének, és milyen változtatásával tudnának teljesíteni. Ez az információbekérés kiemelten azon

eljárások esetén fontos, ahol a megelőző közbeszerzési eljárásban egyajánlatos közbeszerzés eredményeként került sor a szerződéskötésre.

- b) Azokban az eljárásokban is indikatív ajánlatok bekérése – a becsült érték meghatározásának egyéb (pl. előzményszerződés elemzése) módszerei mellett – ahol előzményszerződés rendelkezésre áll. Az indikatív ajánlatok bekérése lehetőséget ad arra, hogy az időközben megváltozott gazdasági körülmények mellett felmerültek-e, és ha igen, milyen szempontok az árazás módszerével kapcsolatban,
- Piackutatási módszerek szélesítési lehetőségeinek megvizsgálása
 - Felülvizsgálandó, hogy a beszerzési tárgyak tekintetében lehetséges-e a beszerzés tárgyának – különösen szolgáltatás-megrendelések esetén – további részekre bontása.
 - Piaci konzultációk tartása már a műszaki tartalom összeállítása során, amennyiben indokolt.

IV. Végrehajtási módja:

- a) műszaki tartalom véglegesítése során a kezdeményező szakterület feladatainak kiszélesítése a tervezett intézkedések pontban meghatározottakkal
 - b) beszerzési eljárás előkészítése során a NAV Központi Irányítás Beszerzés Előkészítő és Projekt Főosztály (továbbiakban: NAV KI BEP) feladatainak kiszélesítése a tervezett intézkedések pontban meghatározottakkal
 - c) közbeszerzések végrehajtása a NAV Központi Irányítás Közbeszerzési Főosztály (továbbiakban: NAV KI KÖZB) feladata - a Kbt. alapelveinek betartása mellett a jelen intézkedési tervben meghatározott szempontok alapján
- **Határidő:**
- a) műszaki tartalom előkészítése: a beszerzési igény felmerülését követően 1 hónap
 - b) beszerzési eljárás előkészítése: 15 munkanap
 - c) a közbeszerzési eljárás lefolytatása: 4-6 hónap
- A végrehajtásért felelős szervezeti egység: kezdeményező szakterület, NAV KI BEP; NAV KI KÖZB.

Budapest, 2022. április 29.


Szalavics Mariann
főigazgató

