



NEMZETI ADÓ- ÉS VÁMHIRVATAL

INTÉZKEDÉSI TERV

az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról

az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendeletet (továbbiakban: Korm. rendelet) alapján

A 2022. március 15-én hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rend.) 5. §-a értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20 % -ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozó intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

A közbeszerzésekért felelős miniszternek a Korm. rend. 5. § (4) bekezdése és 10. § (3) bekezdése alapján megküldött tájékoztatása szerint a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (továbbiakban: NAV) 2022. évben 8 darab, az uniós értékhatár elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 4 darab volt.

I. Az egyajánlatos közbeszerzések a NAV beszerzései tekintetében az alábbi beszerzési tárgyak esetén merülnek/merülhetnek fel:

Ajánlatkérő a 2022. év vonatkozásában elsődlegesen azt vizsgálta, hogy melyek voltak azok a beszerzési tárgyak, amelyek esetén az egyajánlatos közbeszerzések előfordultak.

Az érintett beszerzési tárgyak három fő kategóriába sorolhatók:

- Gumiabroncs átszerelése tárolása tárgyú beszerzése
- Speciális eszközök beszerzése
- Speciális szolgáltatások beszerzése

A 2022. évi eljárások tekintetében, melyek esetében az egyajánlatos közbeszerzések előfordultak, az eljárások megindításának időpontjában még nem volt hatályban a fent említett kormányrendelet.

Ajánlatkérő az egyajánlatos közbeszerzési eljárásait megvizsgálta abból a szempontból, hogy ezekben az eljárásokban az ajánlattételi szakaszban hány gazdasági szereplő jelezte érdeklődését.

Ajánlatkérő továbbá megvizsgálta azt is, hogy azok a gazdasági szereplők, amelyek jelezték érdeklődésüket, azonban ajánlatot nem nyújtottak be, nyújtottak-e be olyan kiegészítő tájékoztatás kérést, amely arra utalt volna, hogy akár a műszaki leírás, akár a szerződéstervezet, vagy az alkalmassági, értékelési és egyéb érvényességi feltételek olyan tartalommal kerültek volna előírásra, amelyek alapján nem tudtak ajánlatot benyújtani, ugyanakkor a szerződés célját az általuk kínált eszközzel vagy szolgáltatással is el lehetne érni, amennyiben a kiírás érintett része módosításra kerülne.

Ajánlatkérő a kiegészítő tájékoztatás kéréseket abból a szempontból is megvizsgálta, hogy azokban szerepel-e az ajánlattételi határidő meghosszabbítására vonatkozó kérés.

Az alábbi beszerzési tárgyak tekintetében felmerülhetnek egyajánlatos közbeszerzések:

- laboratóriumi berendezések/eszközök
- egyes védelmi beszerzések
- informatikai licencek/rendszerek/adatbázisok
- adatbázis elemző rendszerek (pl: előfizetések)

II. Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai (kitérve például az ajánlatkérői igényekre, a közbeszerzési felhívások jellemzőire, valamint a piaci sajátosságokra és az ajánlattevői magatartásokra):

II/1. Ajánlatkérői igények

- Speciális beszerzési tárgyak
- Összetett a beszerzés tárgya
- Beszerzés volumene

II/2. Piaci sajátosságok

- Az ajánlatot tevő gazdasági szereplő nem rendelkezik kizárólagos jogokkal azonban csak ő van jelen az adott beszerzési tárgyi piacon/ nem rendelkezik a forráskóddal csak forgalmazó
- Alkatrész hiány
- Gazdasági helyzet befolyása

II/3. Ajánlattevői magatartások

- Az adott gazdasági helyzet figyelembe vételével kockázatos ajánlatot adni (pl: több évre kötött szolgáltatási szerződések esetében) vagy kapacitás hiánya miatt nem adnak ajánlatot
- Előkészítő szakaszban nyújtanak be indikatív ajánlatot, a kiírás során jelzik érdeklődésüket, azonban a közbeszerzési eljárásban már nem nyújtanak be ajánlatot

II/4. A vizsgált, 2022. évi beszerzések tekintetében az egyajánlatos beszerzések okai a NAV közbeszerzéseiben:

Gumiabroncs átszerelése, tárolása Budapesten tárgyú beszerzése:

Érdeklődő gazdasági szereplők száma az érintett közbeszerzésben: 6

A kiírás bármely feltételének módosítására vonatkozó észrevétel, javaslat nem érkezett az ajánlattételi szakaszban.

Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében az új közbeszerzési eljárások tervezésénél minden esetben vizsgálni szükséges a beszerzések – további – részekre bontásának lehetőségét.

Speciális eszközök beszerzése (NMR spektrométerhez új konzol és mintaváltó egység, Adatközponti rackrendszer és tartozékai)

Érdeklődő gazdasági szereplők száma az érintett közbeszerzésekben: 1, 10

Ezek az eljárások informatikai eszközök szállítására – vagy informatikai eszközöket is tartalmazó eszközök szállítására – vonatkozó beszerzések voltak. Az informatikai eszközök (Adatközponti rackrendszer és tartozékai) szállítására alapvetően nagy számú gazdasági szereplő képes, amely körülmény egyértelmű magyarázata lehet az érdeklődők magas számára. Az NMR spektrométerhez új konzol és mintaváltó egység speciális volta miatt a szállításra csak kevés számú gazdasági szereplő képes.

Ugyanakkor ezek az eszközök – vagy az eszközök üzembe helyezésének módja –, olyan specialitással rendelkeznek, amelyek teljesítésére csak kevés számú gazdasági szereplő képes.

[Az informatikai érintettség okán az Adatközponti rackrendszer és tartozékai közbeszerzési eljárást a Digitális Kormányzati Ügynökség folytatta le a NAV javára.]

Speciális szolgáltatások beszerzése (Elektronikus joganyag nyilvántartó rendszer):

Érdeklődő gazdasági szereplők száma az érintett közbeszerzésekben: 2

Ez a szolgáltatás olyan specialitással rendelkezik, amely teljesítésére csak kevés számú gazdasági szereplő képes.

A kiegészítő tájékoztatás kérések során az ajánlattételi határidő meghosszabbítására, a kiírás bármely feltételének módosítására vonatkozó észrevétel, javaslat nem érkezett.

III. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések bemutatása:

III/1. A beszerzési igények felmerülését követő előkészítési szakaszban:

➤ Műszaki tartalom véglegesítése:

a) Célszerű már a műszaki tartalom kidolgozása során a gazdasági szereplők álláspontját beszerezni arról, hogy amennyiben a rendelkezésre bocsátott műszaki tartalom, illetve egyéb rendelkezésre bocsátott feltétel alapján ugyan nem tudnak ajánlatot benyújtani, a szerződés céljának elérése érdekében egyébként tudnák-e, és ha igen, a kiírás mely feltételének, és milyen változtatásával tudnának teljesíteni. Ez az információbekérés kiemelten azon eljárások esetén fontos, ahol a megelőző közbeszerzési eljárásban egyajánlatos közbeszerzés eredményeként került sor a szerződéskötésre.

b) Azokban az eljárásokban is indikatív ajánlatok bekérése – a becsült érték meghatározásának egyéb (pl. előzményszerződés elemzése) módszerei mellett – ahol előzményszerződés rendelkezésre áll. Az indikatív ajánlatok bekérése lehetőséget ad arra, hogy az időközben megváltozott gazdasági körülmények mellett felmerültek-e, és ha igen, milyen szempontok az árazás módszerével kapcsolatban,

➤ Piackutatási módszerek szélesítési lehetőségeinek megvizsgálása

➤ Felülvizsgálandó, hogy a beszerzési tárgyak tekintetében lehetséges-e a beszerzés tárgyának – különösen szolgáltatás-megrendelések esetén – további részekre bontása.

➤ Piaci konzultációk tartása már a műszaki tartalom összeállítása során, amennyiben indokolt.

III/2. Előzetes piaci konzultáció (a továbbiakban: EPK) alkalmazása mind a nemzeti, mind az uniós eljárásrendű közbeszerzési eljárások tekintetében az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer funkciójának használatával.

A piaci konzultáció során érkezett észrevételek, javaslatok alapján a műszaki tartalom felülvizsgálata, szakmai igényekkel történő összehangjának vizsgálata történik.

A közbeszerzési dokumentáció az EPK során beérkezett – mind közbeszerzés, mind szakmai szempontból elfogadható, méltányolható – kérdések, észrevételek figyelembe vételével kerül összeállításra és véglegesítésre.

IV. Végrehajtási módja:

- a) műszaki tartalom EPK előtti véglegesítése során a kezdeményező szakterület feladatainak kiszélesítése a III/1. tervezett intézkedések pontban meghatározottakkal
 - b) beszerzési eljárás előkészítése során a NAV Központi Irányítás Beszerzés Előkészítő és Projekt Főosztály (továbbiakban: NAV KI BEP) feladatainak kiszélesítése a III/1. tervezett intézkedések pontban meghatározottakkal
 - c) közbeszerzések végrehajtása a NAV Központi Irányítás Közbeszerzési Főosztály (továbbiakban: NAV KI KÖZB) feladata - a Kbt. alapelveinek betartása mellett a jelen intézkedési tervben meghatározott szempontok alapján, valamint a III/2. tervezett intézkedések pontban meghatározottakkal.
- Határidő:
- a) műszaki tartalom előkészítése: a beszerzési igény felmerülését követően 1 hónap
 - b) beszerzési eljárás előkészítése: 15 munkanap
 - c) a közbeszerzési eljárás lefolytatása: 4-6 hónap
- A végrehajtásért felelős szervezeti egység: kezdeményező szakterület, NAV KI BEP; NAV KI KÖZB.

Budapest, 2023. március 29.


Márton Judit pénzügyőr ezredes
Erőforrás-gazdálkodási elnökhelyettes
jogkörében eljáró főosztályvezető



