



NEMZETI ADÓ- ÉS VÁMHIVATAL
Központi Irányítása
Biztonsági Főosztály

INTÉZKEDÉSI TERV

a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál a 2025. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése alapján az államigazgatási szerveknél évente december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján éves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére, amely érdekében a 2025. évre a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (a továbbiakban: NAV) a következőket tervezi:

1. A NAV-hoz adó- és vámhatósági szolgálati jogviszonyba, tisztjelölti jogviszonyba, illetve munkaviszonyba felvételre jelentkezők előzetes-, továbbá a már állományban lévő foglalkoztatottak, munkavállalók áthelyezése, más munkakörbe helyezése, vezetői kinevezése előtt, valamint az adó- és vámhatósági, illetve munkavállalói jogviszonyt befolyásoló újabb végzettséget igazoló okirat benyújtásakor a biztonsági-, illetve az integritási kockázatok kiszűrése céljából végzett biztonsági ellenőrzések folyamatos lefolytatása. Az ellenőrzések keretében a végzettséget igazoló okiratok, az adózói morál, a jogszabályban meghatározott összeférhetlenségi szabályok betartása, valamint az adatkezelés célhoz kötöttsége kerül vizsgálat alá.
2. A közélet tisztaságának megsértésére, a korrupcióra utaló közérdekű bejelentések, valamint a hivatalból tudomásra jutott szabálytalanságok kapcsán vizsgálatok végzése saját foglalkoztatottakra és munkavállalókra vonatkozóan. A vizsgálatok megállapításairól a munkáltatói jogkört gyakorlók minden esetben írásos tájékoztatást kapnak a szükséges intézkedések megtétele, továbbá a korrupciós jelenségek megelőzése, és a normák megsértőivel szembeni felelősségre vonás érdekében. Ezen túlmenően olyan információk kivizsgálása is cél, amelyek tartalma szerint a NAV foglalkoztatottat hivatali kötelezettségének teljesítése miatt vagy erre tekintettel fenyegetés éri, illetve a NAV foglalkoztatott közeli hozzátartozóját vagy a NAV foglalkoztatottal kapcsolatban álló személyt megfenyegetik, ha azt a NAV foglalkoztatott hivatali köteletségének teljesítése miatt vagy erre tekintettel valósították meg.
3. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal személyi állományának jogállásáról szóló 2020. évi CXXX. törvény X. fejezete szerinti összeférhetlenségi szabályok betartásának folyamatos ellenőrzése lehetőséget teremt a tiltott jogviszonyok, valamint az előzetes engedély, vagy bejelentés nélküli munkavégzés kiszűrésére. Az összeférhetlen

jogviszonyok biztonsági- vagy integritási kockázatot is hordoznak magukban, hiszen veszélyeztethetik a pártatlan és befolyásmentes eljárásokat.

4. A Biztonsági Főosztály — feladatkörében eljárva — ügynevezett céllenőrzés keretében vizsgálja a NAV informatikai (adó- és vámigazgatási) rendszereiből az adatahozáférésekről generált biztonsági naplófájlokat, kiszűri a jogosulatlan adatkezeléseket. A jogszerűtlen (ideértve a célhoz nem kötött) adatkezelések megelőzése, visszaszorítása, megakadályozása és ellenőrzése érdekében teendő intézkedésekről szóló 5064/2023/ELN körlevél szerint a Biztonsági Főosztály az általa kimunkált kockázatelemzés alapján a NAV bármely szerve, szervezeti egysége állományába tartozó, kiválasztott foglalkoztatotti körre vonatkozóan 2025-ben folyamatos ellenőrzést végez.

A bünyügyi szakterület a Robotzsaru rendszerben végrehajtott tevékenységek (rögzítés, lekérdezés) jogszerűségének naplóadatok alapján történő szűrőpróbaszerű ellenőrzését folyamatosan végzi.

5. A hatósági-, illetve a büntetőeljárások során lefoglalt és elkobzott, valamint a kiadni rendelt, de át nem vett dolgok, és a NAV szervek által vett minták, ellenminták, továbbá a korrupció kockázatának leginkább kitett termékek megsemmisítésének helyszíni ellenőrzésére továbbra is sor kerül.
6. Az ukrán, illetve szerb határszakaszon, valamint a NAV Bevetési Igazgatóságán szolgálatot teljesítő, a korrupciós veszélyeztettség szempontjából magas kockázatúnak ítélt szolgálati feladatokat ellátó pénzügyőri állományt érintő helyszíni ellenőrzések lefolytatása, az ellenőrzések számának növelése.
7. A korrupciós veszélyeztettség szempontjából magas kockázatúnak ítélt szolgálati feladatokat ellátó foglalkoztatottak és munkavállalók folyamatos ellenőrzése, különös tekintettel a munkavégzés során a foglalkoztatottnál tartható vagyontárgyakról, azok engedélyezéséről és ellenőrzéséről szóló szabályzatban, illetve vonatkozó körlevelekben foglaltakra.
8. A schengeni határátkelőhelyen lévő video-megfigyelő és képrögzítő rendszerek fejlesztése érdekében a szükséges szakmai előkészületek már 2022-ben megtörténtek. A 1039/2024. (III. 4.) Korm. határozat 5. pontja szerint a Kormány felhívja a belügyminisztert és a Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető minisztert, hogy – a pénzügyminiszter bevonásával – a szerb határszakasz határátkelőhelyein működő kamerarendszer teljes modernizálásához szükséges fejlesztési igényt, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal szakmai szempontjai, valamint az útdíjellenőrzési szempontrendszer figyelembevételével, mérje fel, és azt – a kapcsolódó forrásigénnyel együtt – a Kormány részére mutassa be. Mindez az eddigiekben elvégzett szakmai előkészületek fenti folyamatnak való megfeleltetését teszi indokolttá. Mivel ez a fejlesztés a korrupció megelőzése és a munkatársak integritás alapú szemléletének kialakítása szempontjából fontos feladat, szükségesnek tartjuk az ukrán határszakaszra vonatkozó fejlesztési terv 2025. évben történő felterjesztését is.
9. A korrupció megelőzése, valamint az ügyfélszolgálatokon dolgozó munkatársak védelme érdekében az adószakmai szakterület ajánlására a NAV fenntartású ügyfélszolgálatokon video-megfigyelő és képrögzítő rendszer kiépítésének lehetőségeit

vizsgáló felmérés 34 helyszínen 2023. szeptember 30-ig megtörtént. A műszaki leírással kiegészített döntés-előkészítő dokumentáció jóváhagyásra került. A rendszer kiépítésére vonatkozó közbeszerzési eljárás folyamatban van, a kivitelezés 2025-ben megkezdődhet.

10. A NAV objektumokba való be- és kiléptetés során a beléptetőkártyával való visszaélés kockázatának csökkentése érdekében a beléptetőrendszerek egységesítésének, valamint magasabb biztonsági fokú beléptetőkártyák beszerzése lehetőségének vizsgálata kiemelt cél. Jelenleg a NAV területén többféle (volt APEH-es, VPOP-s), eltérő kártyatípusokat használó beléptetési rendszer működik, amelyek elkülönült adatbázisokat használnak. Az országosan egységes, azonos típusú kártyákat használó beléptető rendszer alkalmazásával egy adatbázisból, gyorsabbá, áttekinthetőbbé és hatékonyabbá válna az utólagos ellenőrzés, ill. a korrupciós cselekmények vizsgálatához kapcsolódó adatszolgáltatás a szakmai társszervek (Alkotmányvédelmi Hivatal, ügyészség stb.) részére. A műszaki lehetőségekről szóló dokumentáció elnöki jóváhagyása megtörtént. A tesztelés eredményének felhasználásával módosított tartalmú döntés-előkészítő dokumentáció felterjesztése szerint a beléptető rendszer korszerűsítését a korábbi három helyett egy megvalósítási fázisban javasoltuk megvalósítani. A szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre állása esetén a közbeszerzési eljárás 2025-ben elindítható.
11. Az előző évhez hasonlóan 2025-ben is feladat a NAV egységes belső kontrollrendszerének aktív működtetése, ezen belül kiemelt figyelemmel a kockázatkezelési rendszer fejlesztésére. A rendszer fejlesztésének célja, hogy tudatosabbá tegyük a kockázatkezelést a szervezetben. Ezt elősegítendő informatikai alkalmazás készül, amely mind a kockázatkezelés szereplői közötti kapcsolattartást, mind az információáramlást egyszerűsíti, gyorsabbá teszi. A rendszerből kinyerhető adatokkal nyomon követhető a kockázatok alakulása és a kezelésük érdekében fogantatott intézkedések eredménye, mindez a későbbi fejlesztés alapja lesz.
12. Az integritási tevékenységet érintő NAV rendelkezések (szabályzatok, körlevelek stb.) felülvizsgálata és aktualizálása 2025-ben is feladat. A jelenleg hatályos vizsgálati szabályzat és a biztonsági ellenőrzésről szóló szabályzat rendelkezéseinek egy új NAV szabályzatba való átdolgozása megteremtheti a lehetőségét, hogy a NAV állományába jelentkező jelölt esetében – előzetes tájékoztatáson alapuló önkéntes hozzájárulás alapján – a BFO integritási háttérvizsgálat keretében a jelölt lakókörnyezetében, otthonában környezettanulmányt végeztesen, valamint az adatbázisokban végzett ellenőrzések bővítésére (így különösen a bűnügyi nyilvántartás) is sor kerülhet.
13. Az integritás szemléletű működés erősítése érdekében szükséges figyelemmel kísérni a belső kommunikációt, egyértelmű etikai elvárásokat kell támasztani a munkatársakkal szemben. A hivatásetikai alapelvekkel ellentétes magatartások, cselekmények szankcionálása céljából ezért indokolt a specifikusan a NAV foglalkoztatotti állományára vonatkozó egységes magatartási szabályok meghatározása, egy egységes etikai szabályzat bevezetése, amelyet – elnöki jóváhagyást követően – 2025-ben folyamatosan, online formában kívánunk a NAV foglalkoztatottakkal megismertetni.
14. 2025. évben az integritással kapcsolatos képzési programkínálat továbbra is biztosított a NAV teljes személyi állománya részére. Az egyes programok tartalmi felülvizsgálata a képzési szakterület két típusú megközelítésének, valamint a módszertani lehetőségek

bővülésének megfelelően folyamatos, illetve a tapasztalatok birtokában minden említett szempontból fejlesztésre kerülnek. Az integritással bíró és korrupciómentes szervezet kialakításának és megszilárdításának az egyik elengedhetetlen feltétele, hogy a munkatársak elkötelezettek legyenek az integritás megerősödése iránt, valamint munkájuk minden fázisában tudatosan cselekedjenek. A képzések 2025-ben is két különböző, de egymással összefüggő irányból közelítik meg ezeket a témaköröket, a következmények és a megelőzés irányából.

Az egyik irány a szabályozás oldali megközelítés, mely egyértelműen a korrupciós tevékenység megelőzésére, az esetlegesen megvalósult jogsértések feltárására fókuszál, középpontba helyezve a jogszabályokban, belső szabályozókban előírt eljárásoktól eltérő és ezáltal jogsértő gyakorlat jogi következményeit, kiemelve az ellenőrzések fontosságát, a szakmai tevékenységek transzparenciájának szerepét. A képzési szakterület ezt az irányt a biztonsági szakterület, valamint az Alkotmányvédelmi Hivatal munkatársainak bevonásával elsősorban az alapképzés során, illetve a továbbképzési programokban jeleníti meg.

A másik irány a szervezet értékei iránti elköteleződés és a hivatástudat erősítésével, az integritás építésével igyekszik az értékkevető magatartás megszilárdítását elérni, ezáltal belső indíttatás útján csökkenti a törvénytelen, tisztességtelen magatartás kialakulásának lehetőségét (pl. a pénzügyőri előképző tanfolyam, a kezdő vezetők képzése, vagy az integritás képzés).

15. Az integritásirányítási rendszer megerősítése érdekében a Biztonsági Főosztály szakmai irányítása alatt álló biztonsági referensek részére integritással, illetve korrupciómegelőzéssel kapcsolatos képzések megtartása.
16. Az integritást sértő, és korrupcióval összefüggő jelenségek okainak feltárása mellett fontos feladat a korrupciót elutasító, jogkövető magatartást tanúsító esetek feldolgozásának folytatása, a pozitív és negatív esetgyűjtemény tapasztalatainak megosztása, és a befolyásolási kísérletek visszautasításának bemutatása, megismertetése a NAV állományával.
17. Az integritás szemlélet erősítése és a korrupció megelőzése mellett meghatározó szerepet játszik az együttműködés és szükség szerint jogszabályban előírt információcsere a nemzetbiztonsági szolgálatokkal, a nyomozó hatóságokkal, a bíróságokkal, a Terrorelhárítási Központtal, a Nemzeti Védelmi Szolgálattal, a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóságával, az Állami Számvevőszékkel, a Nemzeti Közszolgálati Egyetemmel, valamint az Integritás Hatósággal.
18. Az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvény által létrehozott és a NAV részvételével működő Korrupcióellenes Munkacsoportban való közreműködés, a megszerzett tapasztalatok és elért eredmények hasznosítása.
19. Az osztrák társhatóság belső biztonsági szervével történő kétoldalú információ- és tapasztalatcsere következő találkozáját a NAV KI Nemzetközi Főosztály ugyan 2024-ben Budapesten tervezte megvalósítani, arra azonban az első félévben mindkét félnek alkalmas időpont hiányában nem került sor, 2024. második félévben pedig az EU tanácsi

elnökség miatt nem tudta az esemény megszervezését vállalni. Az osztrák féllel egyetértésben 2025. elejére tervezzük a meghívást, a találkozó a NAV 2025. évi külföldi kiküldetési és nemzetközi vonatkozású belföldi rendezvénytervében szerepel.

20. A foglalkoztatottak és a munkavállalók érzékenyítése és tudatformálása érdekében a NAV idén is valamennyi integritással, korrupció megelőzéssel kapcsolatos dokumentumot, tanulmányt és egyéb ismeretterjesztő anyagot a saját belső honlapján, a belső kiadványokban és a felsővezetői tájékoztatókban közzéteszi.

Budapest, időbélyegző szerint

Fekete Károly
főosztályvezető-helyettes
integritás tanácsadó

Aradi Gábor
pénzügyőr alezredes
főosztályvezető