



**NEMZETI ADÓ- ÉS VÁMHIVATAL**  
**Központi Irányítása**  
**Biztonsági Főosztály**

---

## **INTÉZKEDÉSI TERV**

### **a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál a 2024. évi integritási és korrupciós kockázatok kezelésére**

Az államigazgatási szervek integritásirányítási rendszeréről és az érdekérvényesítők fogadásának rendjéről szóló 50/2013. (II. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése alapján az államigazgatási szerveknél évente december 31-éig fel kell mérni az államigazgatási szerv működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatokat, és a felmérés alapján éves intézkedési tervet kell megfogalmazni a kockázatok kezelésére, amely érdekében – összhangban a NAV Korrupcióellenes Stratégiájával – a 2024. évre a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (a továbbiakban: NAV) a következőket tervezi:

1. A NAV Korrupcióellenes Stratégiájával összefüggésben a 2024. évre meghatározott Cselekvési terv végrehajtásának koordinálása és nyomon követése.
2. A NAV-hoz adó- és vámhatósági szolgálati jogviszonyba, tisztjelölti jogviszonyba, illetve munkaviszonyba felvételre jelentkezők előzetes-, továbbá a már állományban lévő foglalkoztatottak, munkavállalók áthelyezése, más munkakörbe helyezése, vezetői kinevezése előtt, valamint az adó- és vámhatósági, illetve munkavállalói jogviszonyt befolyásoló újabb végzettséget igazoló okirat benyújtásakor a biztonsági-, illetve az integritási kockázatok kiszűrése céljából végzett biztonsági ellenőrzések folyamatos lefolytatása. Az ellenőrzések keretében a végzettséget igazoló okiratok, az adózói morál, a jogszabályban meghatározott összeférhetlenségi szabályok betartása, valamint az adatkezelés célhoz kötöttsége kerül vizsgálat alá.
3. A közélet tisztaságának megsértésére, a korrupcióra utaló közérdekű bejelentések, valamint a hivatalból tudomásra jutott szabálytalanságok kapcsán vizsgálatok végzése saját foglalkoztatottakra és munkavállalókra vonatkozóan. A vizsgálatok megállapításairól a munkáltatói jogkört gyakorlók minden esetben írásos tájékoztatást kapnak a szükséges intézkedések megtétele, továbbá a korrupciós jelenségek megelőzése, és a normák megsértőivel szembeni felelősségre vonás érdekében. Ezen túlmenően olyan információk kivizsgálása is cél, amelyek tartalma szerint a NAV foglalkoztatottat hivatali kötelezettségének teljesítése miatt vagy erre tekintettel fenyegetés éri, illetve a NAV foglalkoztatott közeli hozzátartozóját vagy a NAV foglalkoztatottal kapcsolatban álló személyt megfenyegetik, ha azt a NAV foglalkoztatott hivatali köteletségének teljesítése miatt vagy reá tekintettel valósították meg.
4. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal személyi állományának jogállásáról szóló 2020. évi CXXX. törvény X. fejezete szerinti összeférhetlenségi szabályok betartásának

folyamatos ellenőrzése lehetőséget teremt a tiltott jogviszonyok, valamint az előzetes engedély, vagy bejelentés nélküli munkavégzés kiszűrésére. Az összeférhetetlen jogviszonyok biztonsági- vagy integritási kockázatot is hordoznak magukban, hiszen veszélyeztethetik a pártatlan és befolyásmentes eljárásokat.

5. A Biztonsági Főosztály — feladatkörében eljárva — ügynevezett céllenőrzés keretében vizsgálja a NAV informatikai rendszeréből az adathozzáférésekről generált biztonsági naplófájlokat, kiszűri a jogosulatlan adatkezeléseket. A jogszerűtlen (ideértve a célhoz nem kötött) adatkezelések megelőzése, visszaszorítása, megakadályozása és ellenőrzése érdekében teendő intézkedésekről szóló 5064/2023/ELN körlevél szerint a Biztonsági Főosztály az általa kimunkált kockázatelemzés alapján a NAV bármely szerve, szervezeti egysége állományába tartozó, kiválasztott foglalkoztatotti körre vonatkozóan 2024-ben folyamatos ellenőrzést végez.
6. A hatósági-, illetve a büntetőeljárások során lefoglalt és elkobzott, valamint a kiadni rendelt, de át nem vett dolgok, és a NAV szervek által vett minták, ellenminták, továbbá a korrupció kockázatának leginkább kitett termékek megsemmisítésének helyszíni ellenőrzésére továbbra is sor kerül, ezen ellenőrzések számának növelése kiemelt cél.
7. Az ukrán, illetve szerb határszakaszon, valamint a NAV Bevetési Igazgatóságán szolgálatot teljesítő, a korrupciós veszélyeztettség szempontjából magas kockázatúnak ítélt szolgálati feladatokat ellátó pénzügyőri állományt érintő helyszíni ellenőrzések lefolytatása, az ellenőrzések fokozása.
8. A korrupciós veszélyeztettség szempontjából magas kockázatúnak ítélt szolgálati feladatokat ellátó foglalkoztatottak és munkavállalók folyamatos ellenőrzése, különös tekintettel a munkavégzés során a foglalkoztatottnál tartható vagyontárgyakról, azok engedélyezéséről és ellenőrzéséről szóló szabályzatban, illetve vonatkozó körlevelekben foglaltakra.
9. A schengeni határátkelőhelyen lévő video-megfigyelő és képrögzítő rendszerek fejlesztése érdekében a szükséges szakmai előkészületek a NAV munkacsoport által 2022-ben megtörténtek, azonban a fejlesztések megvalósításának előkészítéséhez szükséges nemzeti és/vagy nemzetközi pénzügyi fedezet jelenleg nem áll rendelkezésre. Tekintettel arra, hogy ez a fejlesztés a korrupció megelőzése és a munkatársak integritás alapú szemléletének kialakítása szempontjából fontos feladat, ezért szükségesnek tartjuk a pénzügyi forrás folyamatos vizsgálatát 2024-ben is fenntartani.
10. A korrupció megelőzése, valamint az ügyfélszolgálatokon dolgozó munkatársak védelme érdekében az adószakmai szakterület ajánlására a NAV fenntartású ügyfélszolgálatokon video-megfigyelő és képrögzítő rendszer kiépítésének lehetőségeit vizsgáló felmérés 34 helyszínen 2023. szeptember 30-ig megtörtént. A műszaki leírással kiegészített döntés-előkészítő dokumentáció jóváhagyásra került. A rendszer kiépítése 2024-ben a pénzügyi lehetőségek függvényében megkezdődhet.
11. A NAV objektumokba való be- és kiléptetés során a beléptetőkérdőívvel való visszaélés kockázatának csökkentése érdekében a beléptetőrendszerek egységesítésének, valamint magasabb biztonsági fokú beléptetőkérdőívek beszerzése lehetőségének vizsgálata kiemelt cél. Jelenleg a NAV területén többféle (volt APEH-es, VPOP-s), eltérő

kártyatípusokat használó beléptetési rendszer működik, amelyek elkülönült adatbázisokat használnak. Az országosan egységes, azonos típusú kártyákat használó beléptető rendszerek alkalmazásával, egy adatbázisból gyorsabbá, áttekinthetőbbé és hatékonyabbá válna a korrupciós cselekmények vizsgálatához kapcsolódó adatszolgáltatás a szakmai társszervek (Alkotmányvédelmi Hivatal, ügyészség stb.) részére. 2023. március 15-ig a műszaki lehetőségekről szóló dokumentáció felterjesztésre került, elnöki jóváhagyása megtörtént. A műszaki feltételek megvalósulása és a szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre állása esetén a beszerzési eljárás 2024-ben elindítható.

12. Az előző évhez hasonlóan 2024-ben is feladat a NAV egységes belső kontrollrendszerének aktív működtetése, ezen belül kiemelt figyelemmel a kockázatkezelési rendszer fejlesztésére.
13. A 2023. július 24-én elindított elkülönített (külső) visszaélés-bejelentési rendszer, valamint a belső visszaélés-bejelentési rendszer működésével kapcsolatban rendelkezésre álló tapasztalatok feldolgozása, a rendszer fejlesztéséhez, működésének jobbításához szükséges intézkedések meghatározása, azok megtétele.
14. Az integritási tevékenységet érintő NAV rendelkezések (szabályzatok, körlevelek stb.) felülvizsgálata és aktualizálása 2024-ben is feladat. A jelenleg hatályos vizsgálati szabályzat és a biztonsági ellenőrzésről szóló szabályzat rendelkezéseinek egy új NAV szabályzatba való átdolgozása megteremtheti a lehetőségét, hogy a NAV állományába jelentkező jelölt esetében – előzetes tájékoztatáson alapuló önkéntes hozzájárulás alapján – a BFO integritás háttérvizsgálat keretében a jelölt lakókörnyezetében, otthonában környezettanulmányt végezhesen, valamint az adatbázisokban végzett ellenőrzések bővítésére (így különösen a bűnügyi nyilvántartás) is sor kerülhet.
15. Az integritás szemléletű működés erősítése érdekében szükséges figyelemmel kísérni a belső kommunikációt, egyértelmű etikai elvárásokat kell támasztani a munkatársakkal szemben. A hivatásetikai alapelvekkel ellentétes magatartások, cselekmények szankcionálása céljából ezért indokolt a specifikusan a NAV foglalkoztatotti állományára vonatkozó egységes magatartási szabályok meghatározása, egy egységes eljárási rend bevezetése, amelyet – elnöki jóváhagyást követően – 2024-ben folyamatosan, online formában kívánunk a NAV foglalkoztatottakkal megismertetni.
16. Az integritással kapcsolatos képzési programkínálat továbbra is biztosított a NAV teljes személyi állománya részére. Az egyes programok tartalmi felülvizsgálata a képzési szakterület két típusú megközelítésének, valamint a módszertani lehetőségek bővülésének megfelelően folyamatos, illetve azok a tapasztalatok birtokában minden említett szempontból fejlesztésre kerülnek. Az integritással bíró és korrupciómentes szervezet kialakításának és megszilárdításának az egyik elengedhetetlen feltétele, hogy a munkatársak elkötelezettek legyenek az integritás megerősödése iránt, valamint munkájuk minden fázisában tudatosan cselekedjenek. Ennek megfelelően tartalmi szempontból a képzések 2024-ben is két különböző, de egymással összefüggő irányból közelítik meg ezeket a témaköröket, a következmények és a megelőzés irányából. Az egyik irány a szabályozás oldali megközelítés, mely egyértelműen a korrupciós tevékenység megelőzésére, az esetlegesen megvalósult jogsértések feltárására fókuszál, középpontba helyezve a jogszabályokban, belső szabályozókban előírt eljárásoktól eltérő és ezáltal jogsértő gyakorlat jogi következményeit, kiemelve az ellenőrzések

fontosságát, a szakmai tevékenységek transzparenciájának szerepét. A képzési szakterület ezt az irányt a biztonsági szakterület, valamint az Alkotmányvédelmi Hivatal munkatársainak bevonásával elsősorban az alapképzés során, illetve a továbbképzési programokban jeleníti meg. A másik irány a szervezet értékei iránti elköteleződés és a hivatástudat erősítésével, az integritás építésével igyekszik az értékkeövető magatartás megszilárdítását elérni, ezáltal belső indíttatás útján csökkenti a törvénytelen, tisztességtelen magatartás kialakulásának lehetőségét (pl. a pénzügyőri előképző tanfolyam, a kezdő vezetők képzése, vagy az integritás képzés).

17. Az integritásirányítási rendszer megerősítése érdekében a Biztonsági Főosztály szakmai irányítása alatt álló biztonsági referensek részére integritással, illetve korrupciómegelőzéssel kapcsolatos képzések megtartása.
18. Az integritást sértő, és korrupcióval összefüggő jelenségek okainak feltárása mellett fontos feladat a korrupciót elutasító, jogkövető magatartást tanúsító esetek feldolgozásának folytatása, a pozitív és negatív esetgyűjtemény tapasztalatainak megosztása, és a befolyásolási kísérletek visszautasításának bemutatása, megismertetése a NAV állományával.
19. Az integritás szemlélet erősítése és a korrupció megelőzése mellett meghatározó szerepet játszik az együttműködés és szükség szerint jogszabályban előírt információcsere a nemzetbiztonsági szolgálatokkal, a nyomozó hatóságokkal, a bíróságokkal, a Terrorelhárítási Központtal, a Nemzeti Védelmi Szolgálattal, a Miniszterelnökség Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóságával, az Állami Számvevőszékekkel, a Nemzeti Közszolgálati Egyetemmel, valamint az Integritás Hatósággal.
20. Az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvény által létrehozott és a NAV részvételével működő Korrupcióellenes Munkacsoportban való közreműködés, a megszerzett tapasztalatok és elért eredmények hasznosítása.
21. Az osztrák társhatóság belső biztonsági szervével történő kétoldalú információ- és tapasztalatcsere következő találkozására előzetes tervek szerint 2024. április hónapban kerül sor Budapesten. Az esemény a NAV 2024. évi külföldi kiküldetés és nemzetközi vonatkozású belföldi rendezvény tervében szerepel.
22. A foglalkoztatottak és a munkavállalók érzékenyítése és tudatformálása érdekében a NAV idén is valamennyi integritással, korrupció megelőzéssel kapcsolatos dokumentumot, tanulmányt és egyéb ismeretterjesztő anyagot a saját belső honlapján, a belső kiadványokban és a felsővezetői tájékoztatókban közzéteszi.

Budapest, időbélyegző szerint

Fekete Károly  
főosztályvezető-helyettes  
NAV integritás tanácsadó

Aradi Gábor  
pénzügyőr alezredes  
főosztályvezető