

2007

BULLETIN

Tájékoztató
az Adó- és Pénzügyi
Ellenőrzési Hivatal
tevékenységéről

BULLETIN

TÁJÉKOZTATÓ AZ APEH 2007. ÉVI TEVÉKENYSÉGÉRŐL

Az adóhivatal 17. éve megjelenő kiadványa



BUDAPEST, 2008

ARCHÍVUM

ARCHÍVUM

TARTALOMJEGYZÉK

ELŐSZÓ	5
BEVEZETÉS	7
ADÓHIVATALI TEVÉKENYSÉG A SZÁMOK TÜKRÉBEN	10
Bevételek és kiutalások	10
A főbb államháztartási bevételek alakulása	14
Személyi jövedelemadó	14
Általános forgalmi adó	16
Társasági adó	16
Egyszerűsített vállalkozói adó	18
Társadalombiztosítási járulék és egészségügyi hozzájárulás	18
Illeték bevételek	20
ADÓALANYI KÖR	21
ADÓ- ÉS JÁRULÉKIGAZGATÁS	23
Tájékoztatás és elektronikus szolgáltatások	23
Illeték integráció	26
A bevallásokhoz kapcsolódó 2007. évi változások és az elektronikus beadás	27
Folyószámla kiküldések	30
Adatszolgáltatási igények	32
ELLENŐRZÉS	32
Hatékonyság és eredmények	32
Új ellenőrzési szervezetek	33
HÁTRALÉKBEHAJTÁS	37
Eredményesség	37
Végrehajtási eljárások	37
HATÓSÁGI- ÉS JOGI ÜGYEK	41
Határozatok, fellebbezések és jogorvoslatok	42
Büntető feljelentések	44
Szerencsejáték felügyeleti tevékenység	45
INFORMATIKA	46
IRÁNYÍTÁS, MŰKÖDÉS	47
Személyi és tárgyi feltételek	47
Nemzetközi kapcsolatok	50
Ellenőrzés az Adóhivatalban	51
Kommunikáció	52

ARCHÍVUM

ELŐSZÓ

Az Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal vezetése nevében köszöntöm az immár 17. alkalommal megjelenő Bulletinünket kezében tartó Kedves Olvasót.

A 2007-es év rendkívüli év volt a fennállásának 20. évfordulóját ünneplő APEH életében. Az év elején a hagyományos megyei szintről régiós szintre átszervezve kezdtük meg a munkát, méghozzá úgy, hogy az új illetékességi területen működő igazgatóságok felállításával párhuzamosan a 2006. december 31-ével megszűnő Szerencsejáték Felügyeletet és a fővárosi/megyei illetékhivatalokat is szervezetünk integráns részévé kellett tennünk.

A szervezet átalakításán túl számos új feladattal bővült az APEH tevékenysége. Feladataink közül kiemelt figyelem kísérte a magánszemélyek körében elvégzendő „tízezer” vagyonosodási vizsgálatot, a fekete gazdaság kifehérítését célzó intézkedéssorozatot, a foglalkoztatói bejelentések kezelését, a regionális szinten átszervezett Contact Center működését, az elektronikus adóbevallási rendszer általánossá tételét, valamint az országos illetékességgel megalakult központosított ellenőrzési szakigazgatóság tevékenységét.

Ugyanakkor témérdek teendők között sem feledkezhettünk meg a legfontosabbról, az államháztartási bevételek biztosításáról.

A tavalyi év során az adóbevételi előirányzatok szinte mindegyike túlteljesült. Az APEH számláin 8654 milliárd forint bevétel realizálódott, amely 1490 milliárd forinttal múlta felül az előző évit. Ennek érdekében különös figyelemmel voltunk mind a szolgáltató, mind a hatósági tevékenységünk eredményes ellátására. Ellenőrzéseink középpontjában a kiemelten kockázatos adózói csoportok, illetve gazdasági folyamatok, jelenségek vizsgálata állt. Az ellenőrzöttség tudatosságának erősítése érdekében fokoztuk a hatósági jelenlétet, a célzott kiválasztási rendszer széleskörű alkalmazása pedig hozzájárult az ellenőrzési eredményeink, hatékonyságunk jelentős javulásához. A számok nyelvén mindez azt jelentette, hogy az utólagos adóellenőrzések keretében megállapított nettó adókülönbözlet meghaladta a 356,5 milliárd forintot, ami 54 milliárd forinttal több a tavalyinál.

Az adó- és járulékhátralékok mielőbbi behajtása érdekében megtett számos intézkedés nyomán végrehajtási tevékenységünk eredményei is fe-



Szikora János
elnök



Varga Lászlóné
elnökhelyettes



Polgár Péter
elnökhelyettes



Kiss Ferenc
gazdasági vezető

lülmúlták az előző éveket, minek köszönhetően a tavalyi évben a bevétel a 2006-os évhez viszonyítva is több mint 17 százalékkal volt magasabb.

Lassan megszokottá vált, hogy feladataink évről évre bővülnek, de az is, hogy ezeknek a feladatoknak hivatalunk a rendelkezésre álló erőforrásai felhasználásával, tisztességgel meg kíván, és meg is tud felelni.

Büszkén mondhatjuk, a rendkívül összetetté váló adóhatósági tennivalóknak az APEH 2007-ben ismételten eredményesen tett eleget.

Idén is ezen eredményeink összefoglalóját, munkánk megismeréséhez szükséges leglényegesebb tudnivalókat tartalmazza Bulletinünk, amelyet továbbra is a hiteles tájékoztatás és a tevékenységünkről szóló beszámolás céljából adunk ki mindazoknak, akik érdeklődnek sokrétű munkák iránt.

Budapest, 2008. február

Dr. Szikora János

BEVEZETÉS

A húszéves fennállásáról az év közepén megemlékező magyar állami adóhatóság regionális felépítésűvé átalakított szervezetben, eredményesen teljesítette jelentősen kibővült feladatait 2007-ben. A különösen sok változással járó, nem várt és nehéz kihívásokat is hozó esztendő sikeres volt mind a törvények által meghatározott bevételek beszedésében, mind az adózók kiszolgálásának javításában. A tevékenység eredményei közül kiemelést érdemelnek:

- Az APEH által beszedett adó- és járulékbévételek év végére elérték a 8654 milliárd forintot, a törvényben meghatározott bevételi elvárásokat az adóhivatal teljesítette. Az államháztartás szempontjából kiemelt adó- és járulékbévételek összességében meghaladták az előirányzatokat. Az előző évhez viszonyított jelentős többletbévételek szerepe van nemcsak az adóztatási rendszer működtetésének és a hatósági intézkedések eredményeinek, hanem az új feladatok eredményes megvalósításának is (illetékbézedés, magánnyugdíj-pénztári tagdíj, szerencsejáték-felügyeleti tevékenységgel összefüggő díjak és bírságok, gyógyszerforgalmazással kapcsolatos befizetések).
- Az év elejétől átalakított adóhatósági szervezetben – a vonatkozó kormányhatározatnak megfelelően – a megyei tagolódású igazgatóságokból regionális (a területi statisztikai régióknak megfelelő) igazgatóságok jöttek létre, és ezzel párhuzamosan a korábban fővárosi és pest-megyei illetőséggel dolgozó Kiemelt Adózók Igazgatósága (KAIG) országos hatáskörűvé vált. Az igazgatóságok tevékenységében az új szervezeti megoldások előnyei az év folyamán fokozatosan érvényesültek.
- Az ügyfélszolgálat és a tájékoztatás átalakított belső rendje jobban alkalmazkodott az igényekhez és lehetőségekhez. Az egységes nyitvatartás bevezetése, a félfogadás minden munkanapra való kiterjesztése, a Contact Center használatának terjedése, a munkatársak szakmai továbbképzése minőségi javulást eredményeztek az ügyfelek kiszolgálásában.
- A korábban önkormányzatok által kezelt illetékek kivetésének és bézedésének feladatait az adóztatás folyamatába kellett integrálni, aminek sokoldalú tennivalói az éven túlnyúló feladatmegoldásokkal is jártak. Szinte valamennyi munkafázisban – egységes ügyiratkezelés, ügyhátralekok feldolgozása, illetékek kiszabása, pénzforgalom kezelése, folyószámla könyvelés, hátralekok behajtása, fizetési könnyítések intézése – a végleges eljárás kialakítását megelőzően áthidaló megoldásokkal, sok manuális munkával volt biztosítható a folyamatos ügyintézés.
- A Szerencsejáték Felügyelet a Központi Hivatal új főosztályaként lényegében folytatta hatósági tevékenységét.
- Az adózással, társadalombiztosítással kapcsolatba kerülő magánszemélyek adatairól, foglalkoztatotti jogviszonyuk változásai alapján (alkalmazás, munkaviszony megszűntetés, szüneteltetés) ez év elejétől kezdve a munkáltatóknak, kifizetőknak az APEH-hoz kell bejelentést tenni. A nagytömegben érkező adatokat a hivatal folyamatosan és zökkenőmentesen átadta az OEP és az OMMF

részére. Hasznosultak az egészségbiztosítási szolgáltatások igénybevételének feltételeihez kapcsolódó adatbejelentések is.

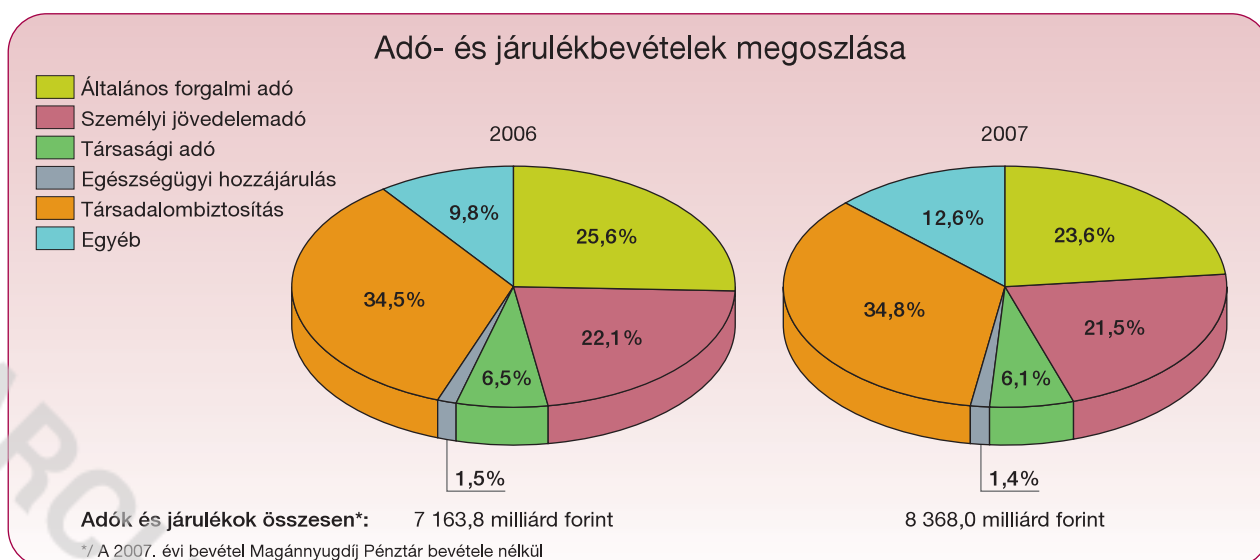
- A számos új előírás miatt hangsúlyozottan előtérbe került az adózók sokoldalú tájékoztatása. A hagyományosan bevált formák (ingyenes szóróanyagok, média, előadások, fórumok, stb.) mellett egyre fontosabb szerepet töltött be az APEH internetes honlapja, melyet az év során már 16 millió alkalommal látogattak meg, s az itt elérhető nyomtatványokból 20 milliót meghaladó számú letöltés történt.
- Az adózók jogkövető tevékenységét segíti az APEH internetes honlapján közzétett különböző információs adatbázisok körének jelentős bővülése (pl. adószám felfüggesztések és törölt adószámok, áfa-alanyok listája).
- Törvényi előírás alapján, a magánszemélyeket kivéve szinte általánosan kötelezővé vált az elektronikus úton történő bevallás, amelyeknek fogadása az év elején még komoly, de sikeresen teljesített erőpróbákat jelentett. A továbbiakban már az elektronikusan érkező hibás bevallások gyorsabb javításához kellett megfelelő – köztük az ügyintézői beavatkozást is lehetővé tevő – megoldásokat kialakítani.
- A nyilvántartásba vett több mint 19 millió bevallás 70 százalékkal volt több az előző évinél, ami alapvetően az ún. járulékbevallási kötelezettség miatt növekedett meg ilyen jelentősen. Ezzel párhuzamosan az előző évi 40 százalékra, 7,7 millióra csökkent a kifizetők és munkáltatók kontrolladat-szolgáltatásainak száma.
- A magas kockázatot jelentő adózók, és tevékenységi körök fokozott ellenőrzése jellemezte a revizori munkát. A vizsgálatra történő kiválasztásban egyre szélesebb körben kerültek alkalmazásra az informatikai támogatású, kockázatkezelésen alapuló módszerek. Az év végéig befejezett 233 ezer ellenőrzés során megállapított összes nettó adókülönbözlet összege 18 százalékkal több az előző évinél, meghaladja a 357 milliárd forintot. A megállapításokhoz kapcsolódó szankciók összege is magasabb volt a korábbiaknál.
- A kormányzati elvárásnak megfelelően, a korábbi éveknél lényegesen nagyobb számú vagyonsodási vizsgálatra került sor, melyek több mint kétharmada elmaradt adókötelezettséget tárt fel. A társadalombiztosítási járulékokkal kapcsolatos 77,6 ezer befejezett vizsgálat eredményeként az előző évinél 40 százalékkal nagyobb összegű nettó járulék és egészségügyi hozzájárulás-különbözlet került megállapításra. A fekete gazdaság visszaszorítását is célozták az olyan ellenőrzések, mint az adózói életút nyomon követése, a színlelt jogviszonyok feltárása, a minimum járulékalaphoz kapcsolódó bejelentések valóságtartalmának vizsgálata. A „Rapid” egységek teljes integrációja révén ezek a csoportok gyors és hatékony ellenőrzési fellépésekre voltak képesek.

- Fokozott várakozás mellett kezdte el a tevékenységét az év elején létrehozott, országos hatáskörű Központosított Ellenőrzési Szakterület, amely eredményesen befejezett ügyeiben több, különösen nagy összegű adócsalásra kialakított cég-láncolatot tárt fel.
- Az év egészében intenzív munka folyt a kintlévőségek mielőbbi behajtása érdekében. Az új feladatokkal (főleg az illetékekkel, magánnyugdíjpénztári tagdíjakkal) együtt járt a hátralékkövetelések átvétele is, amely a hátralékállomány összetételét, nagyságát elkerülhetetlenül kedvezőtlenül befolyásolta. Az informatikailag támogatott hátralékkezelés, alapos folyószámla ellenőrzést követően megtett nagyszámú végrehajtási intézkedés eredményeként több kintlévőség folyt be.
- Az év első felében a korábbinál kevesebb fizetési kedvezményre irányuló kérelem érkezett, a második félévben azonban ez megváltozott, mert már nagy számban érkeztek az illetéktartozásokra irányuló kérelmek. A kérelmek elbírálása során az igazgatóságok az igényelt összeg több mint fele tekintetében végeztek adósminősítést.
- A kiadott közel kétfélmillió elsőfokú határozat, illetve végzés az előző évinek háromszorosát jelenti. A növekmény többségében az új feladatokhoz kapcsolódik.
- Bár az előző évhez viszonyítva a feljelentések és az azokban szereplő bűncselekmények száma, valamint a feltárt elkövetési érték is csökkent, azonban az állami adóhatóság hatáskörébe tartozó adókra és a központi költségvetési támogatásokra elkövetett csalás és az adócsalás részaránya növekedett.
- A törvényességi vizsgálatok, valamint a belső ellenőrzések a szerteágazó tevékenységekben jelentős mulasztást, szabálytalanságot nem tártak fel.
- Az Állami Számvevőszék a korábbi évekhez képest lényegesen több vizsgálatot végzett, illetve sokszor kért információt más szervezetnél való ellenőrzéseikhez is.
- Mind a humánpolitikai, mind a gazdálkodási tevékenységnek a megszokottól eltérő feladatokat kellett nagy számban megoldania, melyekkel biztosították a viszonylag zavartalan munkavégzést.
- Az informatikától különösen nagy erőfeszítéseket igényelt az átszervezéssel együtt járó tennivalók és az új feladatok támogatása, a hagyományosnak tekinthető rendszerek működtetésével és a folyamatban lévő fejlesztésekkel egyidejűleg.
- Az adóhatóság nemzetközi kapcsolatai bővültek a különböző rendezvények, két- és többoldalú tárgyalások keretében, és a szervezet munkatársai aktív részeseivé váltak több, elsősorban az ellenőrzési tevékenységet segítő nemzetközi projektnek is.

ADÓHIVATALI TEVÉKENYSÉG A SZÁMOK TÜKRÉBEN

Bevételek és kiutalások

Az APEH által beszedett adók és járulékok összege 2007. évben 8654 milliárd forintra emelkedett, 20,8 százalékkal, 1490,2 milliárd forinttal meghaladva a 2006. évi bevételt. Az összbevétel tartalmazza azokat a bevételtípusokat is, amelyek a 2007. január elsejével APEH hatáskörébe került új tevékenységekből származnak. Ilyenek az illeték bevételek és a magánnyugdíj pénztárakkal kapcsolatos elszámolások. Ez utóbbiakkal együtt járó pénzmozgás 286 milliárd forintot tett ki, amely nem képezi az államháztartási bevételek részét. A központi költségvetést, valamint a különböző alapokat megillető együttes bevétel 82,4 százalékát az APEH szedte be, ami elérte a 8 368 milliárd forintot. Az államháztartási bevétel 2007. évi többletének döntő többsége a jövedelem típusú (pl. társadalombiztosítási bevételek, személyi jövedelemadó, társasági adó) adókra vezethető vissza. Ezen adónemek növekménye 848 milliárd forintot tett ki, amely a megvalósított bérfejlesztéseken kívül az adózási feltételeket, járulék mértékeket érintő jogszabályi változásokra vezethető vissza. Emellett növelte az elért eredményeket az is, hogy a magánszemélyek különadója és a társas vállalkozások különadója 2007. évben már teljes évi összegükkel szerepeltek a bevételek között. Az általános forgalmi adó esetében a befizetések kedvező alakulásának hatását mérsékelte, hogy döntően az export tevékenység és a végrehajtott beruházások következtében a vállalkozások visszaigénylései is nőttek. Ennek ellenére az adónemből 147,4 milliárd forinttal több bevétel realizálódott, mint az előző évben.



Adó és adójellegű bevételek (millió forintban)

Megnevezés	2006. év		2007. év	
	nettó	bruttó	nettó	bruttó
Társasági adó	468 679,4	541 129,7	510 780,8	604 278,7
Hitelintézeti és pü. vállalkozások különadója	35 325,5	36 486,2	-1 665,8	1 938,5
Hitelintézeti járadék			12 555,3	12 560,6
Személyi jövedelemadó */	1 579 536,4	1 676 737,8	1 798 863,0	1 921 284,3
Befektetési adóhitel visszafizetése	186,9	341,1	1 125,2	1 206,1
Általános forgalmi adó összesen	1 831 998,0	3 096 362,7	1 979 373,8	3 459 480,5
ebből: import termékek beszerzése után	292 813,7	298 879,0	297 748,8	300 815,7
Társas vállalkozások különadója	50 947,1	50 947,2	178 598,0	186 384,5
Magánszemélyek különadója			20 837,0	21 459,7
Önkéntesen feltárt adókülönbözöt	9 172,4	17 728,3	-8 037,4	17 043,4
Játékadó	71 467,9	71 502,5	71 461,4	71 510,3
Munkaadói járulékok	184 832,1	188 601,2	201 363,9	202 795,9
Munkavállalói járulékok	63 426,1	64 740,7	92 063,9	93 000,4
EVA	143 115,1	143 524,5	152 812,3	153 512,3
Átlagadó	-0,7	4,5	10,3	15,2
Különféle alapok, alapszerű befizetések és visszafizetések összesen	106 678,8	114 722,4	125 308,7	134 207,8
ebből:				
Rehabilitációs hozzájárulás	12 488,4	12 902,7	13 646,4	13 994,4
Kárpótoltak mezőgazdasági tám. visszafiz.				
Nemzeti kulturális járulékok	8 245,3	8 769,0	8 768,6	9 294,2
Szakképzési hozzájárulás	28 375,0	29 518,9	33 598,0	34 930,3
Innovációs járulékok	23 060,1	25 640,0	28 695,1	31 646,5
Környezetvédelmi díj	17 751,4	20 275,2	18 567,6	21 119,3
Vállalkozói járulékok	11 185,5	11 549,7	14 015,4	14 683,0
Környezetterhelési díj	5 573,1	6 066,9	8 017,6	8 540,1
Társadalombiztosítási járulékok	2 472 485,8	2 510 070,0	2 905 285,8	2 915 125,4
Egészségügyi hozzájárulás (EKHO**)	107 696,6	111 898,3	113 483,0	117 045,3
	4 274,1	4 328,2	10 716,5	11 132,2
Magánnyugdíj Pénztár bevételei			285 993,4	287 078,4
Illetékek (adóhatósági eljárási illetékek nélkül)			144 129,9	148 860,6
Különféle egyéb befizetések, szankciók, bírsággal, pótlékkal és eljárási illetékekkel együtt	38 286,7	42 867,7	69 645,6	76 018,6
ebből:				
Tb. járulékok késedelmi pótléka, bírsága	14 006,9		14 061,9	
Szerencsejáték szerv.kapcs.díj és bírság			5 179,6	5 243,1
Szokásos piaci ár megállapítási díj			45,3	46,3
TV készülék üzemeltetési díj			572,1	577,9
Gyógyszerforgalmazással kapcsolatos befiz.			22 522,0	22 601,5
APEH által kezelt összes befizetések	7 163 834,1	8 667 664,8	8 653 988,1	10 424 806,5
ebből: import ÁFA és fogyasztási adó		298 879,0		300 815,7
APEH által beszedett adók és járulékok összesen		8 368 785,8		10 123 990,8

* a személyi jövedelemadó 2006. évi bruttó pénzforgalmi adata a nettó elszámolású szervezetek téves májusi adatszolgáltatása miatt korrigálva lett 16497 millió forinttal.

** az EKHO bevétel tartalmaz SZJA, TB, EHO kötelezettségeket.

Adók és adójellegű bevételek visszautalásai (millió forintban)

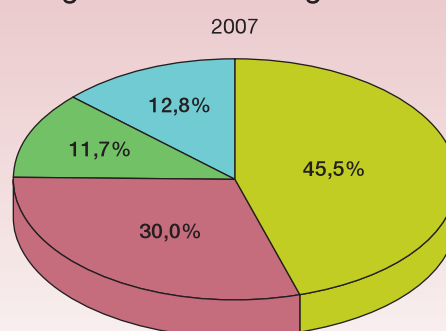
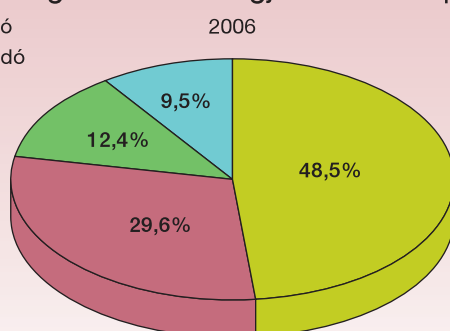
Megnevezés	2006. év	2007. év
Összes visszautalás	1 503 830,7	1 770 818,4
ebből:		
általános forgalmi adó	1 264 364,7	1 480 106,7
társasági adó	72 450,3	93 497,9
személyi jövedelemadó */	97 201,4	122 421,3
TB járulékok, EHO	41 751,7	13 401,9
Önként feltárt adókülönbözlet	8 555,9	25 080,8
Társas vállalkozások különadója		7 786,5
Hitelintézeti és pü. vállalkozások különadója		3 604,3
Illeték (adóhatósági eljárási illeték nélkül)		4 730,7
késedelmi pótlék	2 027,2	2 518,0
egyéb	17 479,5	17 670,3

Megjegyzés: * a személyi jövedelemadó 2006. évi pénzforgalmi adata a nettó elszámolású szervezetek téves májusi adatszolgáltatása miatt korrigálva lett: 16 497 millió forinttal.

A hivatal ellenőrzési, behajtási és szankcionálási tevékenysége során közel 326 milliárd forinttal javult az államháztartás pozíciója, amely mintegy 40 milliárd forinttal haladja meg az egy évvel korábbiakat. Adó-és járulék behajtásból 241 milliárd forint folyt be, 25,6 milliárd forinttal több, mint az elmúlt évben. Ezen túlmenően, új feladatként az év végére 14,7 milliárd forinttal sikerült csökkenteni az illeték hátralékot. A külső szervek megkereséseire folytatott behajtás pedig további 4,3 milliárd forint bevételt eredményezett. Az előzetes ellenőrzések 30,6 milliárd forint jogtalan igénylés kiutalását akadályozták meg, 2,9 milliárd forinttal kevesebbet, mint egy évvel korábban. A visszatartás 16 százaléka a külföldi adóalanyoknál végzett ellenőrzések során került megállapításra. Hasonlóan az elmúlt évekhez, a visszatartott összeg meghatározó része az általános forgalmi adónemhez kapcsolódik.

A központi költségvetésben megjelenő nettó pénzforgalmi bevétel megoszlása

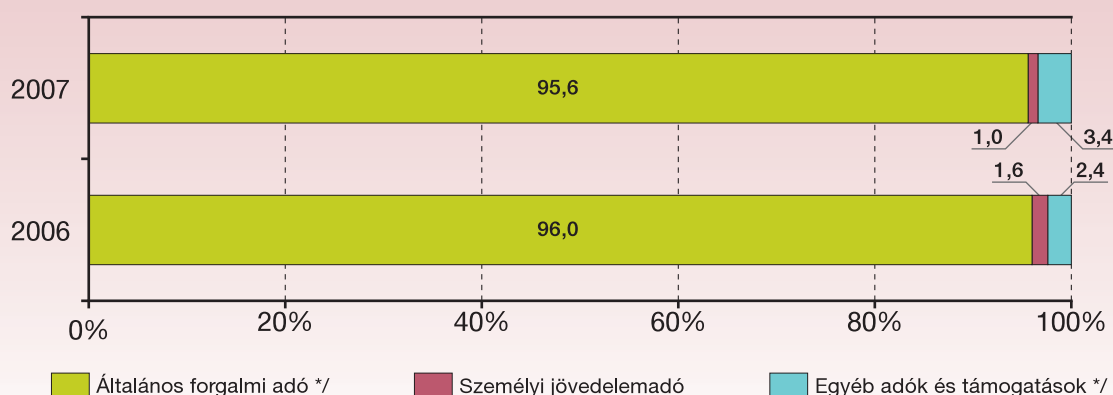
- Általános forgalmi adó
- Személyi jövedelemadó
- Társasági adó
- Egyéb



Adók és befizetések összesen * 3777,4 milliárd forint
 */ Nem képezi a költségvetés bevételeit 466,4 milliárd forint
 az önkormányzatoknak átutalt személyi jövedelemadó.

4354,0 milliárd forint
 494,2 milliárd forint

Az előzetes ellenőrzések alapján jogerősen visszatartott összegek megoszlása főbb adónemenként



*/ Külföldi illetőségű adóalanyoktól jogerősen visszatartottal együtt.

Az ellenőrzések és egyéb adóhatósági intézkedések eredményeként megállapított szankciókból 39,5 milliárd forint folyt be a költségvetésbe az év folyamán, amely 2,3 milliárd forinttal haladja meg az egy évvel korábbi bevételt.

A köztartozások rendezése érdekében a hivatal az év során több mint 11 milliárd forint visszaigénylést, illetve támogatás-kiutalást tartott vissza, amely az előző évit 37,5 százalékkal haladta meg. A növekedés részben az APEH tartozásként nyilvántartott kör bővüléséből (illeték, magán-nyugdíjpénztár felé illetve, új adónemeken fennálló tartozások), valamint szja adónemen visszatartott összeg megduplázódásából eredt, így a visszatartások jelentős hányada az APEH tartozások rendezését szolgálta. A visszatartások száma több mint kétszeresére nőtt az egy évvel korábbihoz képest, a hátralék kiválasztási értékhatár tizedére csökkentése következtében. A költségvetésen keresztül támogatásban részesülő kedvezményezettek köztartozásának vizsgálata továbbra is kiemelt jelentőséggel bír azért, hogy a tartozással rendelkező adózók ne részesülhessenek támogatásban. A megvizsgált 1 millió 749 ezer kedvezményezett több mint 19 százaléka hátralékosnak minősült, a vizsgálatok száma összességében 10 százalékkal nőtt az előző évhez képest.

Az APEH 2007. évben 348 milliárd forint támogatást utalt ki az igénylők részére, ami 24 százalékkal meghaladta az előző évi kiutalást. A támogatások felét jelentő egyedi termelési támogatások összege több mint kétszeresére növekedett, s így az éves kiadási előirányzat túlteljesült. Ugyanakkor a fogyasztói árkiegészítés kiutalások 5 százalékkal mérséklődtek, és az éves kiadási előirányzathoz mérve megtakarítás mutatható ki. Ennek hátterében jogszabályi változás áll, 2007. július 1-jétől a fogyasztói árkiegészítés tételei csökkentek, valamint megvalósult a vasúti és távolsági autóbusz közlekedési tarifarendszer egységesítése. A Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium által rendelkezésre bocsátott forrásokból agrártámogatásokra közel 32 milliárd forintot folyósított az adóhatóság, amelyet agrárfinanszírozási célokra, állatjóléti és haszonállattartási szabályozásra, új mezőgazdasági gépek vásárlására, szaktanácsadáshoz, továbbá agrárter-

melés, és vízgazdálkodás támogatására vettek igénybe. A megváltozott munkaképességűek foglalkoztatását ösztönző normatív termelési támogatások éves kiadási előirányzata kissé túlteljesült, miközben a kiutalások közel a felére csökkentek. A visszaeséshez hozzájárult, hogy a támogatások ezen fajtája 2007. június végével megszűnt, és szeptembertől már csekély összegben történtek kiutalások.

A támogatások pénzforgalma (millió forintban)

Megnevezés	2006. év	2007. év
Támogatások összege	280 724	348 025
ebből:		
egyedi támogatás	81 375	175 390
normatív támogatás	42 444	21 741
fogyasztói árkiegészítés	117 940	111 885
mezőgazdasági és élelmiszeripari exporttámogatás	3	0
agrárpiaci támogatás, állami felvásárlás	1 338	2 063
új mg.-i gép vásárláshoz, lízinghez nyújtott támogatás	601	515
agrártermelési támogatás */	3 707	991
agrárfinanszírozás támogatása	17 460	13 903
állattenyésztés és biológiai alapok támogatása	39	157
állatjóléti és haszonállat tartás szab.támogatás	9 946	13 013
vízgazdálkodás támogatása	-20	461
nemzeti agrár-környezetvédelmi progr. támogatása	6	3
meliorációs és öntözésfejlesztés támogatása	77	0
szaktanácsadás	346	293
állami kezesség beváltás	5 044	6 908
agrárgazdasági kezesség	101	426
különféle egyéb támogatások **/	317	276
Központi költségvetésből finanszírozott támogatás ***/	241 967	309 257

* Erdőkárok elhárításához nyújtott támogatással együtt.

** Fiatal agrárvállalkozók, elemi kárt szenvedett termelők támogatása, agrárfejlesztési hitelek kamattámogatása, egyéb támogatás jogcímei.

*** Kezességvállalás és agrártámogatások nélkül.

A főbb államháztartási bevételek alakulása

Személyi jövedelemadó

A 2007. évi nettó személyi jövedelemadó bevétel 1800 milliárd forint volt, ami 220 milliárd forinttal haladta meg az előző évi adatot. A két év viszonylatában mutatkozó változást a bérszínvonal növekedése mellett az adótörvény módosulásai is számottevően befolyásolták.

Az év első felében az üzleti szektor többletteljesítménye volt a meghatározó, de az év második felében a költségvetési szektor előrehozott kifizetései is pótlólagos adóbevételeket generáltak.

A pénzforgalmat befolyásoló törvényi változások egy része 2007. január 1-jétől lépett életbe, míg másik csoportjuk a korábbi intézkedések áthúzódó hatására vezethető vissza.

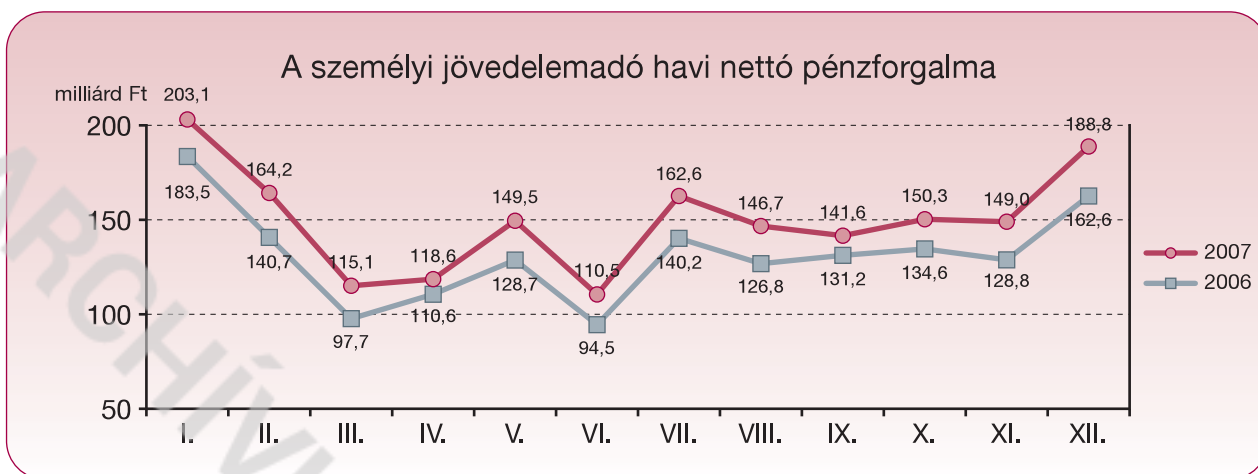
Az egyik legjelentősebb módosulás az összevont jövedelem adótábláját érintette, így a 2007. évtől kezdődően az adókulcsok változatlanul hagyása mellett 1 millió 550 ezer forintról 1 millió 700 ezer forintra emelkedett a felső, 36 százalékos kulcs alkalmazásának alsó jövedelemhatára. Egy másik újdonság értelmében a 2007. év elejétől újra az összevont jövedelem részét képezi a nyugdíj-jövedelem, melynek első hatásait a 2007. évi jövedelmek adóelőlegének kiszámítása során kellett figyelembe venni.

Több 2006. év szeptemberétől hatályos intézkedés is bevételi többletet okozott a 2007. évben, mivel ezek ebben az esztendőben fejtették ki hatásukat az év teljes egészében. Az utóbbi kategóriába sorolható a kamatjövedelem 20 százalékos adója és a természetbeni juttatások, illetve munkáltatónál adóköteles béren kívüli juttatások 44-ről 54 százalékra emelkedő adóterhe.

A 2007. évi nettó adóbevétel 1922 milliárd forint befizetés és 122 milliárd forint kiutalás mellett keletkezett. A befizetések és a kiutalások volumene, egyaránt jelentősen meghaladja a 2006. évi értéket, ami a nettó bevétel bemutatása során már említett tényezőkön túlmenően annak köszönhető, hogy 2007. évben jelentősen átalakult a személyi jövedelemadó bevallás beadásának módja. Az előző évi 55 százalékról 76 százalékra nőtt az önbevallók aránya, míg párhuzamosan csökkent a munkáltatóval elszámoló adózók száma. Az önbevallás rendszerébe átkerülő 945 ezer személy esetében a visszaigénylések kiutalásként kerültek rendezésre.

Az előbbihez hasonló eredményre vezetett a különféle önkéntes pénztári kedvezmények érvényesítésének 2006. évi bevallásokkal kapcsolatban 2007. évben elsőként alkalmazott új rendszere is, melynek értelmében a kedvezmény járó összege minden jogosult személynél a megfelelő önkéntes pénztári számlán került jóváírásra.

A befizetések összegének havi átlaga 160 milliárd forint volt, melyből kimagaslott a januári és decemberi teljesítmény, a kiutalások március-június hónapokra koncentráálódtak.

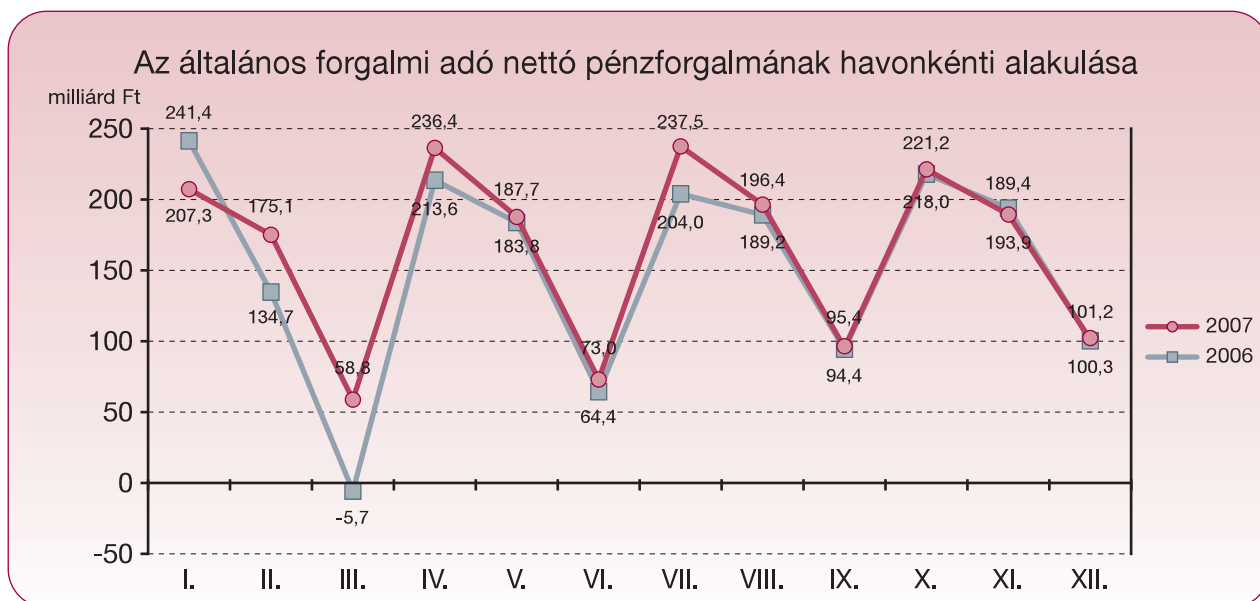


Általános forgalmi adó

Az általános forgalmi adó pénzforgalmi bevételeinek alakulását a 15 százalékos kedvezményes adókulcs 2006. szeptember 1-jei dátummal történő megszüntetése határozta meg az elmúlt évben. Ettől az időponttól a korábban a kedvezményes kulcs alá tartozó termékek és szolgáltatások átkerültek a 20 százalékos általános adókulcs hatálya alá.

További jelentős változást Románia és Bulgária 2007. január 1-jei Európai Unióhoz történő csatlakozása hozott, mivel az ezen országokból érkező, illetve ide irányuló áruforgalom ettől az időponttól kezdve közösségen belüli forgalomnak minősül az áfa rendszerében.

A 2007. évi általános forgalmi adó bevétel – elsősorban a 15 százalékos kulcs 2006. szeptemberi megszűnésének hatásaként – jelentősen, 8 százalékkal volt magasabb a 2006. évinél. Ez összegében 1979,4 milliárd forint nettó bevételt jelentett a költségvetés számára, mely 147,4 milliárd forinttal haladta meg az előző évi értéket. A nettó bevételek jelentős növekedése a befizetések közel 12 százalékos és a kiutalások 17 százalékos emelkedése mellett következett be.



Társasági adó

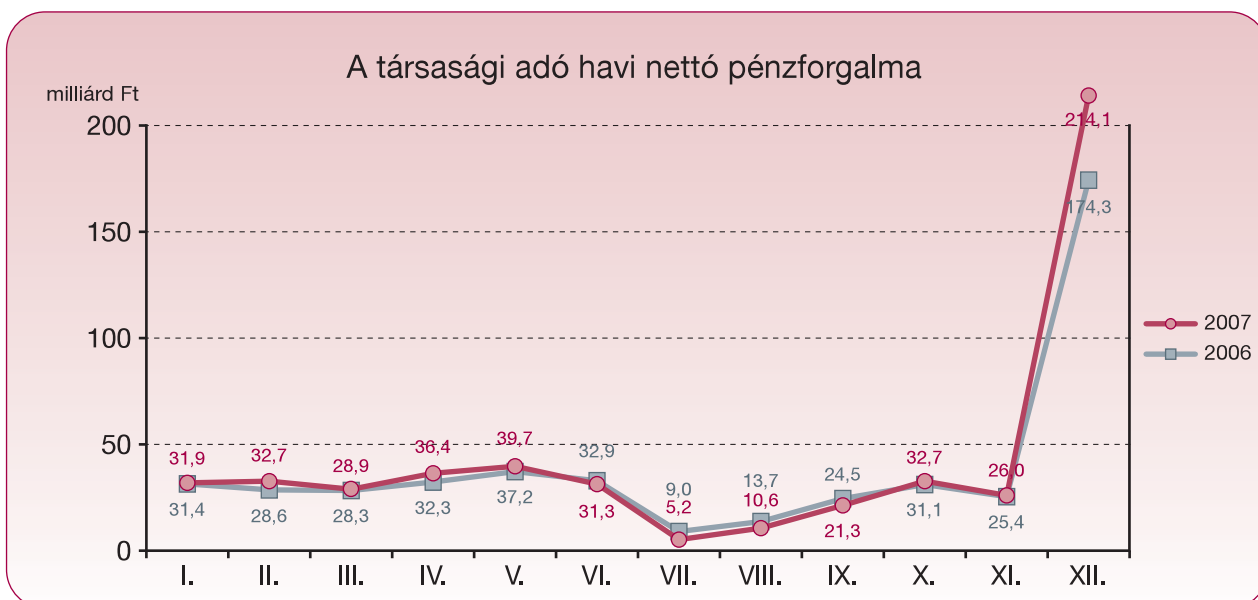
A társasági adó és osztalékadó törvény 2007. évi változásait a versenyképesség javítása, a foglalkoztatás ösztönzése, az európai uniós irányelvek alkalmazásának és a vállalkozások közterhekhez való hozzájárulásának biztosítása indokolták.

A 2007. évi pénzforgalmat befolyásoló társasági adótörvény változás a 2007. július 1-jétől hatályos, az un. jövedelem (nyereség) minimumra vonatkozó adófizetési kötelezettség, ami azokra a társas vállalkozásokra vonatkozik, melyeknek az adózás előtti eredménye, vagy a társasági adó alapja nem éri el a jö-

vedelem (nyereség) minimum összegét. E vállalkozásoknak kétféle választási lehetőségük van, vagy a bevallásban nyilatkozatot tesznek, vagy a jövedelem (nyereség) minimumot tekintik adóalapnak.

E változtatás szerint azoknak a vállalkozásoknak, melyek a jövedelem (nyereség) minimumot tekintik adóalapnak, első ízben 2007. december hónapban keletkezett adófizetési kötelezettségük a feltöltési kötelezettséghez kötődően.

A társas vállalkozások nemzetgazdasági szinten 2007. évben 604,3 milliárd forintot fizettek be társasági adóra, ami 12 százalékos, összegében 63,2 milliárd forintos növekményt jelentett a 2006. évi bruttó pénzforgalomhoz viszonyítva. Havi bontásban vizsgálva, a szeptember hónapot (ahol a befizetés összege nem érte el a bázisévit) és az augusztus hónapot (bázisszinten alakult a befizetés) kivéve, az év valamennyi hónapjában növekedett a vállalkozások által befizetett társasági adó összege. Az év utolsó hónapjában realizálódott bevétel – 2006. évhez képest 3 százalékpontos emelkedéssel – a társasági adó befizetések 36 százalékát tette ki, mely 39,3 milliárd forintos növekménynek felel meg.



A társasági adó visszatérítések 93,5 milliárd forintos összege 29 százalékkal meghaladta a 2006. évi összeget, melynek döntő részét az adóévi társasági adóbevallások elszámolásához kötődően igényelték vissza a társas vállalkozások. A visszaigénylések havi megoszlását tekintve június, július és augusztus hónapokban 57,9 milliárd forint kiutalása történt meg, mely az éves összeg közel 62 százalékának felel meg.

2007-ben a társas vállalkozások által a költségvetést megillető nettó társasági adó bevétel 510,8 milliárd forint. A befizetések kiutalásokhoz képest kisebb arányú növekményének eredményeként a 2007. évi nettó pénzforgalom 9 százalékkal haladta meg a 2006. évi összeget.

A nettó pénzforgalom változásai – a kisebb időközi eltérésektől eltekintve – alapjában véve a befizetéseknel jelzett tendenciákat követik.

Egyszerűsített vállalkozói adó

Az eva befizetések mérsékeltebb dinamikával ugyan, de 2007. évben is tovább növekedtek. A csaknem 10 milliárd forinttal magasabb pénzforgalmi bevétel 6,8 százalékkal több, mint egy évvel korábban. Az emelkedés, döntően az adókulcsváltozás hatásának tulajdonítható. Az adózói kör év végi záró állománya a bázis évvel szinte teljesen azonos. Az új belépések és a különböző okok folytán bekövetkezett megszűnések gyakorlatilag semlegesítették egymást.

Az eva adóalanyok számának és adó/előleg befizetéseinek változása

Eva jellemzői	2006.XII.31.	%	2007.XII.31.	%	2007/2006%
adóalanyok száma (darab)					
Országos összesen	98 229	100,0	98 222	100,0	100,0
ebből:					
Fővárosi székhelyű igazgatóságok	47 215	48,1	48 070	48,9	101,8
Vidéki székhelyű igazgatóságok	51 014	51,9	50 152	51,1	98,3
adó/előleg befizetés (millió Ft)					
Országos összesen	143 115	100,0	152 812	100,0	106,8
ebből:					
Fővárosi székhelyű igazgatóságok	75 597	52,8	82 332	53,9	108,9
Vidéki székhelyű igazgatóságok	67 518	47,2	70 480	46,1	104,4

Az adózói létszám változatlansága mellett a főváros és vidék közötti arányok az előző javára változtak. Budapesten és közvetlen vonzáskörzetében 1,8 százalékkal gyarapodott az evázók száma, míg a vidékieké 1,7 százalékkal csökkent. Úgy tűnik, hogy ez a folyamat, egyelőre töretlen. A főváros részaránya 0,8 százalékponttal emelkedett és csaknem elérte a 49 százalékot.

Az eva pénzforgalomban még inkább jellemző a központi szerep. Az adóbevételek súlyaránya 54:46 százalék a főváros és vonzáskörzete javára. Ezek az arányok a bázis évhez képest $\pm 1,1$ százalékponttal változtak.

Társadalombiztosítási járulék és egészségügyi hozzájárulás

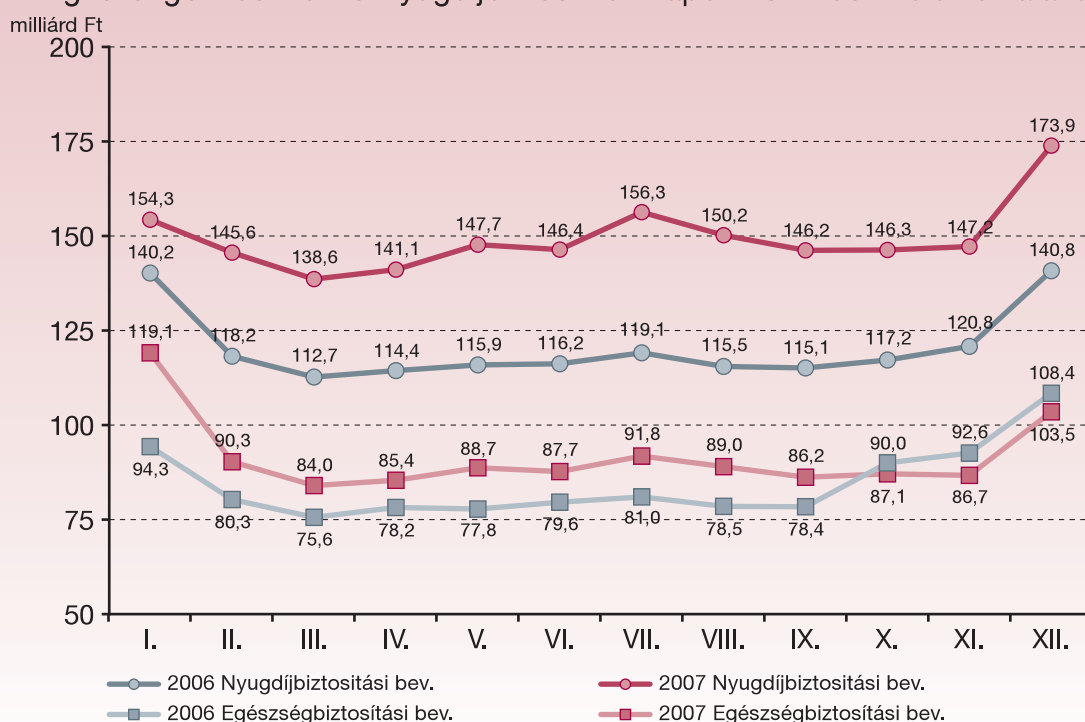
A társadalombiztosítás pénzügyi alapjait megillető befizetéseket jelentősen módosították a 2006. és 2007. évben bevezetett törvényi változások. Megnövekedtek az egyéni egészségbiztosítás mértékei, a foglalkoztatók befizetéseiben pedig átcsoportosítás történt az Egészségbiztosítási és a Nyugdíjbiztosítási Alap között. A 29 százalékos járulék mérték összességében nem változott, de az Egészségbiztosítási Alapra utalt járulék mértéke 11 százalékról 8 százalékra csökkent.

Az Egészségbiztosítási Alapnál a magánszemélyek egyéni egészségbiztosítási járuléka 2006. szeptembertől 2 százalékponttal, 2007. januártól újabb egy százalékponttal emelkedett. Az összesen 3–3 százalékos mértékű változás azonban a foglalkoztatók befizetéseinek eltérő súlya miatt nem

egyenlítette ki egymást, hanem mintegy 2 százalékkal mérsékelte a bevételeket. A 2007. évi bevételeknek már csak 54,5 százaléka származott a munkáltatói befizetésekből.

A Nyugdíjbiztosítási Alappal szembeni kötelezettségek változására legnagyobb mértékben a munkáltatói befizetések átcsoportosítása hatott, melyből az Alap bevételeinek 84,6 százaléka származott. A bevételek alakulására növelő hatása volt a nyugdíj mellett foglalkoztatottak egyéni – 8,5 százalékos – járulékfizetési kötelezettségének bevezetése is. A nyugdíjjárulék fizetési kötelezettség felső határa napi 17 ezer 330 forintról 18 ezer 490 forintra, az éves összege pedig 6 millió 748 ezer 850 forintra emelkedett.

Egészségbiztosítási és Nyugdíjbiztosítási Alapok nettó bevételeinek alakulása



A költségvetési törvény 2007. évre társadalombiztosítási járulék címen 2760,9 milliárd forint előirányzatot tartalmazott. A tényleges teljesítés 2893,3 milliárd forint volt, mely az előirányzottat 4,8 százalékkal, a 2006. évit 17,6 százalékkal haladta meg.

Megváltozott az alapok bevételi aránya, az Egészségbiztosítási alap bevételei 83 milliárd forinttal, 8,2 százalékkal emelkedtek. A Nyugdíjbiztosítási Alapra történő befizetés az előző évinél 345,8 milliárd forinttal, 23,9 százalékkal magasabb összegben 1793,8 milliárd forintban realizálódott.

Mindkét alapnál nőtt az üzleti szféra befizetéseinek aránya 2006. évhez viszonyítva. Ebben az adózói körben magasabb volt a bérkiáramlás, valamint itt hatott a minimum járulékalap bevezetése is, mely a törvényi változások hatásával együtt a befizetések 21 százalékos növekedését eredményez-

te. A költségvetési szférában egy sokkal mérsékeltebb, alig több mint 9 százalékos emelkedés volt, az is elsősorban a törvényi változások, valamint a 13. havi juttatás felének II. félévtől havi részletekben történő kifizetésének eredménye.

Az Egészségügyi hozzájárulás bevétele 2007. évben 113,5 milliárd forintban, a bázisévinél 5,8 milliárd forinttal, 5,4 százalékkal magasabb összegben realizálódott. A hozzájárulás fizetésének törvényi feltételei nem változtak jelentősen 2007. évre, a kötelezettségeknek – éven belüli eltérésekkel – 85–88 százalékát teszi ki a tételes egészségügyi hozzájárulás.

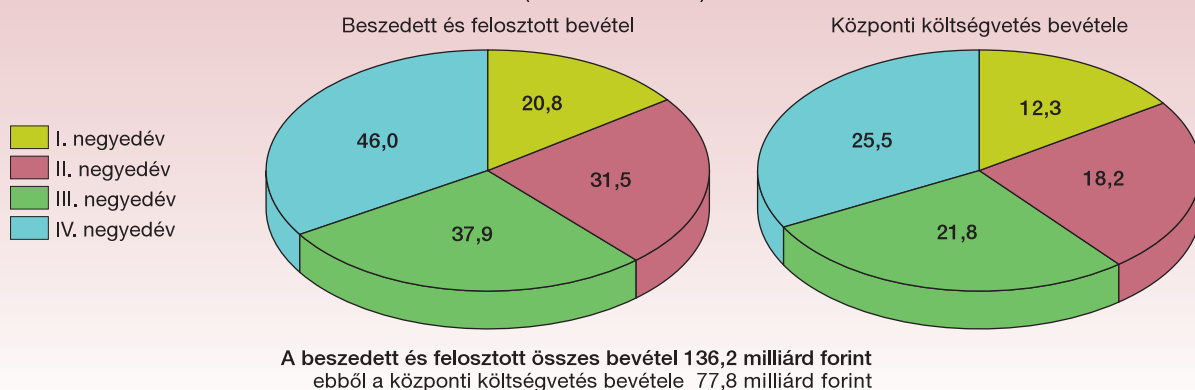
Illeték bevételek

A 2007. január 1-jétől alapvető változás következett be azzal, hogy az illetékhivatalok az állami adóhatóság szervezetéhez kerültek. Ezáltal a pénz formájában lerovásra kerülő illetékek (elsősorban a vagyonszerzési illetékek) beszedése az APEH hatáskörébe került, míg a főként bélyeg formájában lerótt eljárási illetékek túlnyomó része továbbra is maradt a többi hatóságnál. Az illetékhivatalok, illetve 2007. évtől az APEH által beszedett illetékbevételek megosztásra kerülnek a központi költségvetés, a megyei önkormányzatok és a megyei jogú városok önkormányzatai között. Az illetéktörvényben foglaltak határozzák meg az egyes illeték-nemekhez kapcsolódó illeték mértékeket, a kedvezmények körét, a tárgyi és személyi mentességeket, a mindenkori költségvetési törvény pedig az illetékbevételekből részesülők közötti megosztási elveket szabályozza.

A 2007. évtől jelentős mértékben módosult az illetékbevételek megosztása. Korábban az illetékhivatalok által beszedett bevétel fele, valamint a pótlék és bírság bevételek és a végrehajtási bevételek bizonyos hányada az önkormányzatokat illette meg. A gyakorlatban tehát a központi költségvetés az illetékhivatalok által beszedett és felosztott illetékbevételek 50 százalékát sem kapta meg. A 2007. évtől a főváros által felosztott bevétel 54 százaléka, a többi térség által beszedett és felosztott illetékbevételek 58,5 százaléka a központi költségvetést illette meg. Az önkormányzatokkal való megosztási kötelezettséget a törvény kiterjesztette az APEH eljárási illetékbevételeire is. Mind az illetékbevételek éves összegét, mind éven belüli megoszlását tekintve lényeges változás, hogy korábban az önkormányzatok júniusban és decemberben ún. számlaüritést hajtottak végre, ami azt eredményezte, hogy júniusban és decemberben 1,5 havi, az ezt követő július és január hónapokban pedig csak 0,5 havi bevétel képződött. Mindezek következtében a 2007. évi illetékbevételek nem hasonlíthatók össze a korábbi évek eredményével.

Az APEH 2007. évben 136 milliárd forint illetéket szedett be és osztott fel. A központi költségvetés illetékbevételeihez közel 78 milliárd forinttal járult hozzá. Ezzel az APEH által beszedett illetékek aránya a központi költségvetés illetékbevételeiből 65,5 százalékra nőtt. A bevételek évközi megoszlása nem egyenletes. Az első negyedév bevételei lényegesen mérsékeltebbek, az utolsó hónapok bevételei pedig jellemzően magasabbak az átlagosnál. Ez a szezonális természetű, hiszen a téli hónapokban a gépjármű és ingatlanértékesítés visszafogottabb.

Az APEH által beszedett és felosztott illetékbevételek 2007. évben (milliárd Ft-ban)



ADÓALANYI KÖR

A működő adóalanyok magánszemélyek nélküli száma 2007. évben 3,6 százalékkal növekedett. A változás összetevői az alábbiak.

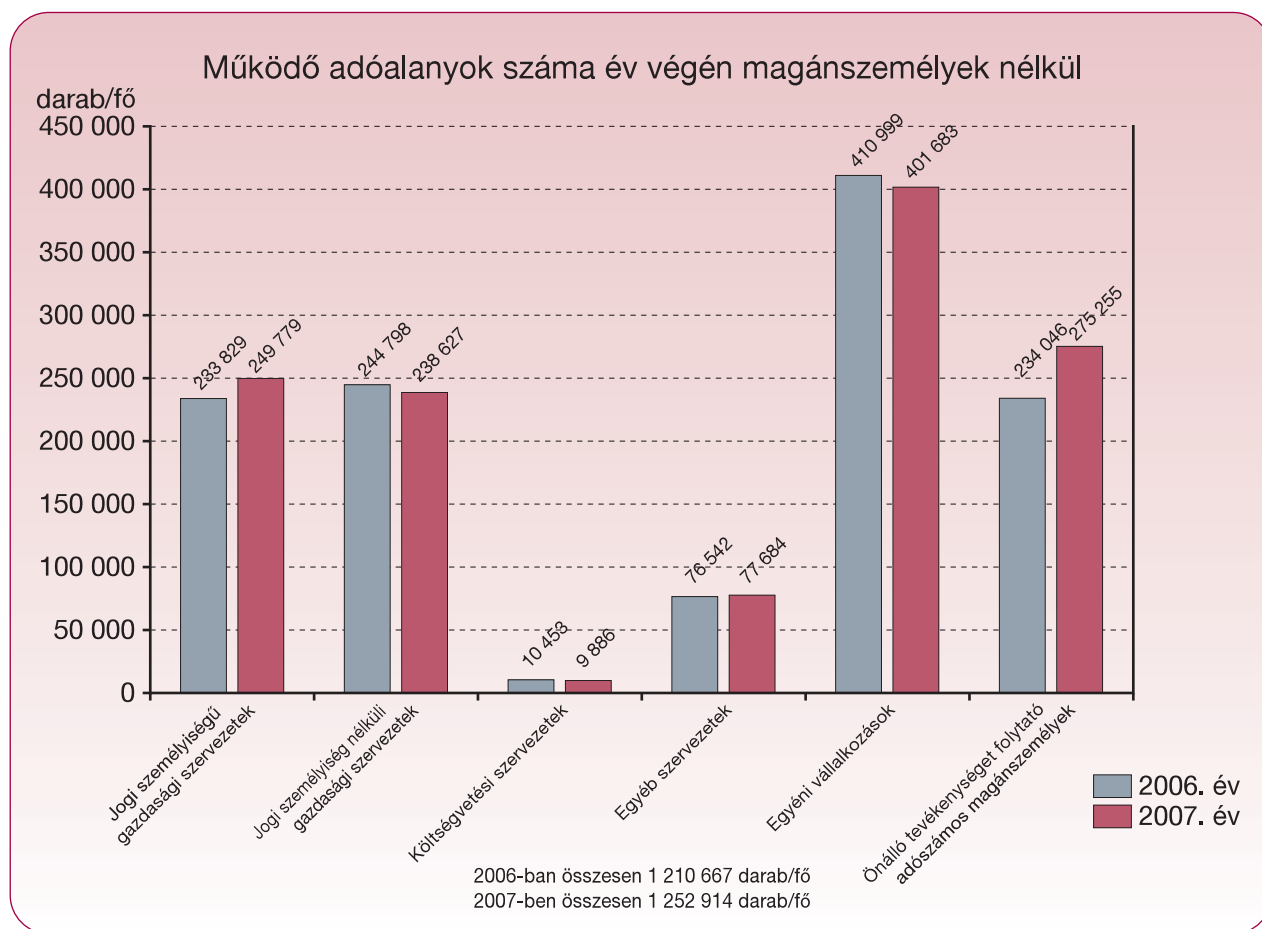
Folytatódott a jogi személyiségű gazdasági társaságok számának ütemes gyarapodása. Az emelkedés ezúttal kerekén 7 százalékos volt. Csaknem 29 ezer új cég kezdte meg tevékenységét, melyvel szemben 13 ezret valamelyest meghaladó volt a működő körből kikerülők száma. A jogi személyiség nélküli gazdálkodó szervezetek iránti érdeklődés kissé csökkent, amit a 2,5 százalékos lemorzsolódás is bizonyít.

Már közel 128 ezer társas vállalkozás rendelkezik közösségi adószámmal. A 2007. évi 23 ezres bővülés még az egy évvel korábbi jelentős ugrást is 3 ezerrel felülmúlta.

Mérsékelt ütemben ugyan de tovább apadt az egyéni vállalkozók száma. Az egyenlegében közel 10 ezret elérő csökkenés mögött változatlanul jelentős forgalom húzódik meg. 37 ezernél többen váltottak ki új egyéni vállalkozói igazolványt. Ezzel szemben viszont csaknem 47 ezren kerültek ki ebből az adózói körből.

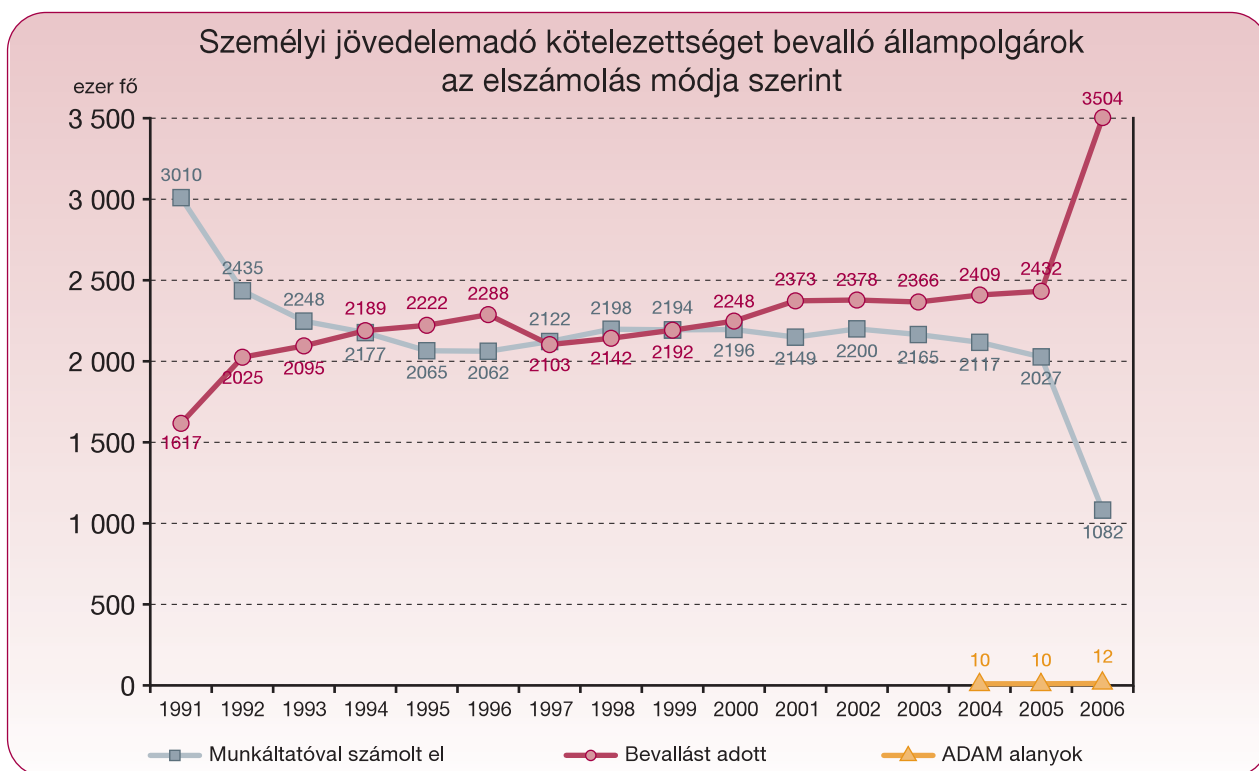
Szembeötlő az önálló tevékenységet folytató adószámú magánszemélyek számának 18 százalékot megközelítő, 41 ezer fős gyarapodása. Ennek alapvetően jogszabályi okai vannak. A mezőgazdasági őstermelőknek 2008. január 1-jétől adószámmal kell rendelkezniük, ami tömeges igénylést generált.

A költségvetési intézményhálózat racionalizálása 2007-ben is folytatódott. Az 5 százalékot meghaladó csökkenés az elmúlt évinél sokkal erőteljesebb mozgásokat takar.



2006-ban 4 598 ezer magánszemély számolt el 2006. évi jövedelméről és az ahhoz kapcsolódó adófizetési kötelezettségéről. Az előző évhez mért növekmény 129 ezer, ami arányaiban csaknem 3 százalék. A belső összetétel ezúttal látványosan módosult. 44 százalékkal gyarapodott azok száma, akik önállóan nyújtották be bevallásukat. Ez számszerűen is tekintélyes, 1 millió 72 ezer fős növekedést jelent. Ez az adózói kör most már több mint 2 millió 400 ezer fővel nagyobb, mint a munkáltatójukon keresztül elszámoló réteg. Az utóbbiak száma egyébként 945 ezer fővel csökkent és már az 1 millió százezret sem éri el. A vázolt arányeltolódást az okozta, hogy az eredeti elképzelések szerint a 2006-os adóévtől teljesen megszűnt volna a személyi jövedelemadó munkáltatón keresztül történő elszámolásának gyakorlata. Az időközi jogszabályváltozás azonban a korábbi gyakorlatot újraélesztette azzal a finomítással, hogy a munkáltatóra bízta annak eldöntését, hogy vállalja-e az elszámolást. Az adóhivatali adómegállapítás iránti érdeklődés gyakorlatilag nem változott. Ezúttal mindössze 12 ezer fő választhatta az újszerű adóelszámolási formát.

2007. év végén 145 és félezret meghaladó volt azon adóalanyok száma, akik az elmúlt év/évek során tevékenységük befejezéséről döntöttek ugyan, de költségvetési kapcsolataikat még nem zárták le. Ennek az ún. technikai megszűnt állománynak a növekedési indexe 10,7 százalék, mintegy fele a 2006. évinek. Az egyéni vállalkozói körben ez a mutató ezúttal bázis szinten maradt. Az emelkedés teljes egészében a társas vállalkozásoknál jelentkezik.

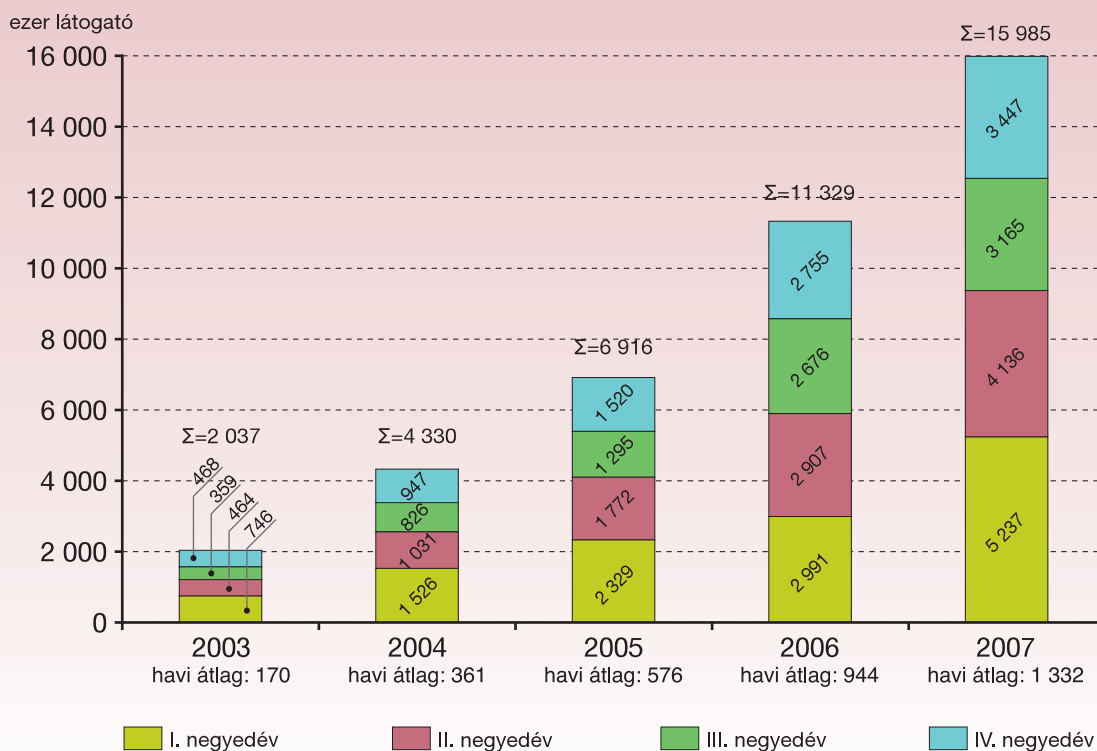


ADÓ- ÉS JÁRULÉKIGAZGATÁS

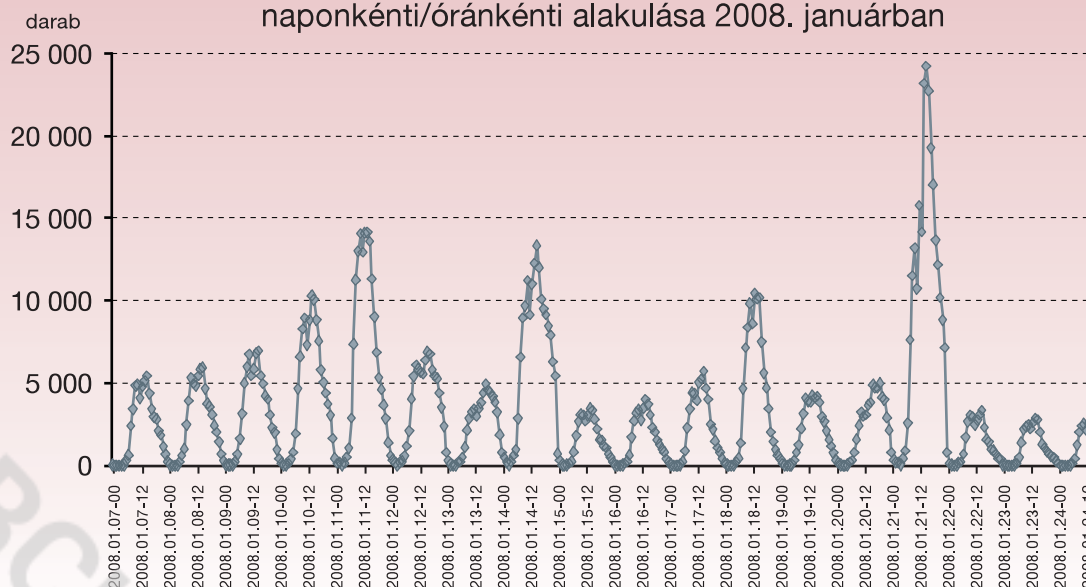
Tájékoztatás és elektronikus szolgáltatások

A jogszabályok változásainak gyakorisága felgyorsult az utóbbi néhány évben, melyhez igazodóan az adóhatóság számára kiemelt feladatot jelent az adózók megfelelő tájékoztatása és segítése kötelezettségeik pontos teljesítésében. Az ismeretterjesztéshez a hivatal idén is minden kommunikációs lehetőséget kihasznált. Ezek között meghatározó jelentőségű az APEH saját honlapja. A honlap évről-évre megújul, amiben egyaránt közrejátsszik a fokozódó érdeklődésnek, valamint a jogszabályi előírásoknak való megfelelés igénye. A honlap tematikus felépítése teszi lehetővé a megjelentetett információk áttekinthetőségét és gyors elérését, amit a rendszeres frissítés egészít ki. Az év során tovább bővült az elérhető aktuális tájékoztatások, az adózók különböző csoportjairól közérdekű információt szolgáltató adatbázisok köre, valamint a letölthető anyagok száma. Az adózók érdeklődését jelzi az év során tett közel 16 millió látogatás, s 20 milliót meghaladó számú letöltés, melyek az ügyfélforgalom dinamikus bővülését mutatják. Az elektronikus szolgáltatások nyújtásában, a honlap közérdekű használhatóságának fenntartásában az adóhivatal a magyar közigazgatásban élenjáró szerepet tölt be. A szolgáltatások igénybevétele, a különféle lekérdezések szinte napszaktól függetlenül történtek, kiemelkedő számban a bevallások benyújtásához, a folyószámlák, a járulékadatok és a bevallások lekérdezéséhez kapcsolódtak.

Az APEH internetes honlapját látogatók száma negyedévenként



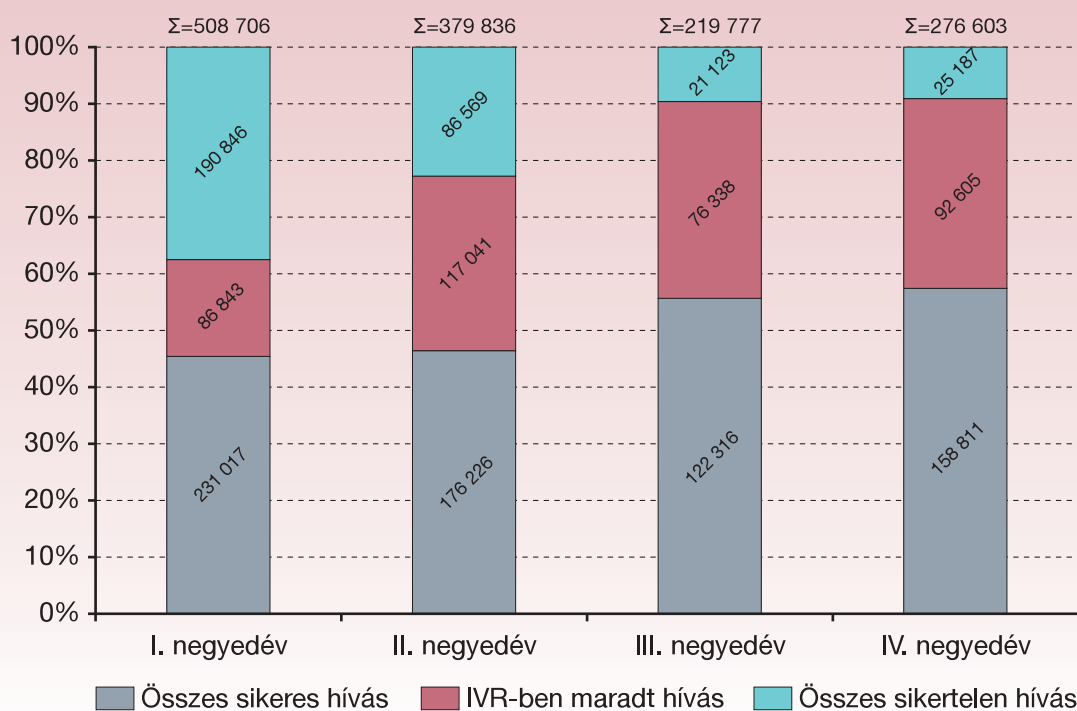
A bevallások beadási számának naponkénti/óránkénti alakulása 2008. januárban



Az adózók tájékozódási szokásaiban azonban – a honlap nyújtotta lehetőségek ellenére – folyamatosan széleskörű igény mutatkozott a szóbeli, és a személyes kapcsolat-felvételre. Ennek kiszolgálását segítet-

te az ügyfélszolgálat és a tájékoztatás szervezetének átalakítása, melynek részeként minden igazgatóságon egységes nyitvatartási rend (és minden napra kiterjedő félfogadás) került bevezetésre jelentős létszám-átcsoportosítással együtt. Az év során megújult a telefonos tájékoztatás ún. Contact Center (CC) rendszere is, amellyel mód nyílt a hívások fogadásának irányításán felül alapvető információk automatikus elérésére is. A CC menürendszere fokozatosan bővült, és a működtető ügyintézők létszámának növelése és szakmai továbbképzése minőségi javulást eredményezett az ügyfelek kiszolgálásában. Az ügyfélszolgálatokon közel 2,5 millió adózó személyesen jelent meg ügyeinek intézésére, további 539 ezer fő telefonon kért információkat. Ezen túlmenően a régiós működésű Contact Center munkatársai az év során több mint 688 ezer hívást fogadtak, további 210 ezer hívó pedig elfogadta a rendszer automatikus választait. (Az év elején az összes hívásnak még csak mintegy fele volt sikeres, az év második felében viszont ez az arány már 90 százalék körül alakult, amit a CC menürendszerének módosításai is elősegítettek.)

APEH Contact Center telefonos statisztikája 2007. évben (darab)



A jogszabályi előírások miatt az ügyfelek ismét jelentős mennyiségű adó-, jövedelem- és illetékeségigazolást igényeltek. Az előző évinél alig kevesebb, összesen 569 ezer igazolás kiadása érdekében az adózók 69 ezer esetben 35,4 milliárd forint hátralékot rendeztek, amely 62 százalékkal több, mint a 2006-ban befolyt összeg. Az ügyfélszolgálatok az igazolások több mint 83 százalékát a kérelem benyújtásával egyidejűleg adták ki.

2007. évtől több bejelentési kötelezettséget elsődlegesen az adóhivatalhoz kell teljesíteni a bejelentések tartalmi változása mellett. Ilyen a foglalkoztatók számára előírt, a biztosítottakra vonatkozó adatok bejelentése a biztosítottak teljes körére vonatkozóan. Az év során közel 1,6 millió adat-

lapot nyújtottak be, és bár nem kötelező, de 95 százalékát elektronikusan. A magánszemélyek alkalmazásával, munkaviszonyuk megszüntetésével, vagy szüneteltetésével kapcsolatban összesen több mint 6 millió bejelentés érkezett. A hivatal a bejelentett adatokat a jogszabályokban előírt módon továbbította a társhatóságok, az OEP és az OMMF felé. Az egészségbiztosítási szolgáltatások igénybevételi feltételeinek törvényi változása miatt az adózók speciális köreit érintette a járulékfizetés módjának rendezése, valamint a szükséges bejelentések adóhivatal felé történő megtétele. Az érintettek a beérkezett 130 ezer darab adatlap túlnyomó részén (112,5 ezer) a minimálbér utáni járulékfizetés vállalásáról nyilatkoztak.

Illeték integráció

Az adóztatás folyamatát egész évben nagymértékben befolyásolta a 2007. január elsejétől hatályos illeték-integráció megvalósulása. Az illeték-hivatalok beolvadása az állami adóhatóságba a nem egyformán szabályozott eljárások összekapcsolása miatt komoly erőfeszítéseket igényelt, és kihatott a hivatal minden területére. Az integráció fokozatosan zajlott, célja pedig az adóztatás és az illetékekkel kapcsolatos feladatok közötti összhang megteremtése volt, azaz az adók és az illetékek egységes rendben történő kezelésének kialakítása. A megvalósításhoz mind a külső jogszabályi előírásoknak, mind pedig a belső hivatali szabályozásoknak változniuk kellett, így számos eljárást ki kellett dolgozni, illetve újraszabályozni. A feladatok végzéséhez megfelelő informatikai háttér biztosítása pedig további, újabb megoldandó problémákat vetett fel. Elsődleges szempont volt a folyamatos munka fenntartása oly módon, hogy az ügyfeleket ne zavarják meg a hivatali nehézségek. Ezt szolgálta az adózók időbeni, megfelelő tájékoztatása is.

Az integráció rendkívül összetett folyamatának koordinálására munkacsoport alakult. Segítségével jött létre többek között a használandó iratminták egységesítése, az illeték kiszabásának, elszámolásának és könyvelésének, az ingatlanok forgalmi értékének megállapítására irányuló belső szabályozás. Az egységes eljárási rend alapja a nyilvántartások kapcsolatának, majd a belső információ-áramlásnak a megteremtése volt. A regionális igazgatóságok december végéig országosan 986 ezer darab illeték-fizetési meghagyást bocsátottak ki, melyek összesen 180,5 milliárd forint fizetési kötelezettséget tartalmaztak. 2007. első negyedévének végén kezdődött az illeték adónevekre vonatkozó nyitóegyenlegek képzése, valamint a folyó fizetési kötelezettségek és visszatérítések felkönyvelése. December végéig a folyószámlákra összesen 218 milliárd forint előírást, és 31 milliárd forint jóváírást könyveltek fel, összesen 2 millió 407 ezer tételben.

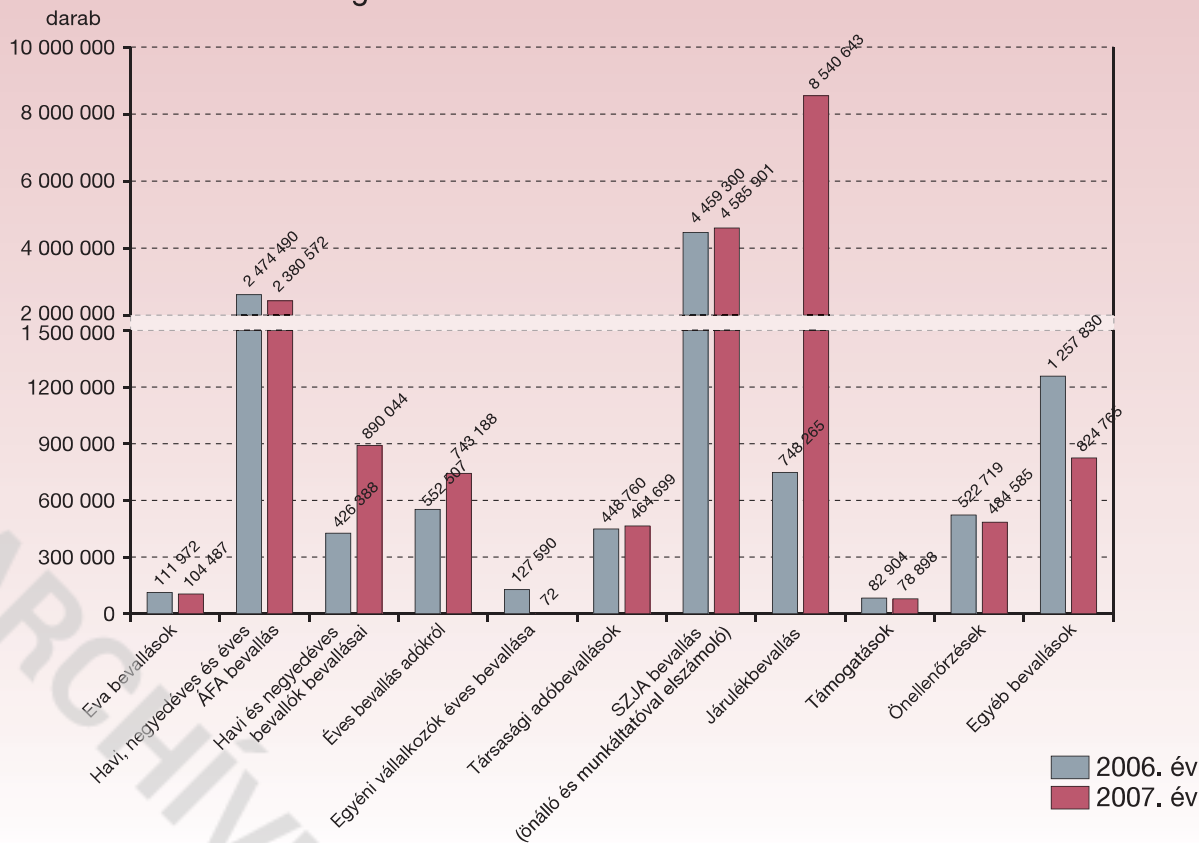
Az adózók illetékkötelezettségeinek és befizetéseinek nyilvántartására az APEH nevében a Magyar Államkincstárnál vezetett (20 db) illetékbeszedési számla szolgál. 2007. július 1-jétől nyílt meg egy új beszedési számla a gépjármű vagyonszerzési illeték részére. A nem megfelelő illetékbeszedési számlákra befizetett gépjármű vagyonszerzési illetékek hivatalból történő átvezetéséhez szükséges intézkedések a rendezendő tételek és összegek 99 százalékában megtörténtek. Az illetékek megfizetésében nem elhanyagolható mértékű a csekkes befizetés aránya, ezért ennek lehetőségét az

adóhivatal is folytatólagosan biztosította. Ehhez gondoskodott egyrészt magának a befizetési csekkeknek az előállításáról és az adózókhoz történő eljuttatásáról, másrészt pedig a befizetéseket fogadó (majd azt továbbító) postai és banki szerződéseket is megkötötte. A bevételek visszaosztása a költségvetési törvényben foglaltak figyelembe vételével megtörtént, a hivatal havi tájékoztatói és közzétételi kötelezettségeinek eleget tett.

A bevallásokhoz kapcsolódó 2007. évi változások és az elektronikus beadás

Az adózók kötelezettségeikről a benyújtott különféle bevallásokon és nyomtatványokon adnak számot. Az év végéig 19,1 millió darab bevallás és 7,7 millió darab kontroll-adatszolgáltatást érkezett. A bevallások döntő hányadát elektronikusan nyújtották be. A járulékbevallások bevezetése és annak 2007. évi teljessé válása, továbbá a munkáltatói adómegállapítás kötelezettségének visszaszorulása következtében a bevallások összetétele jelentősen átrendeződött. A kontroll adatszolgáltatások száma 11 millióval kevesebb az előző évinél, adatainak többsége az új típusú, rendkívül összetett járulékbevallásokba került át (melyekhez több millió kapcsolódó adatlapot is fogadni kellett). Így az összes beadás száma közel 10 százalékkal visszaesett annak ellenére, hogy az adózói kör bővült és új típusú bevallások kerültek bevezetésre.

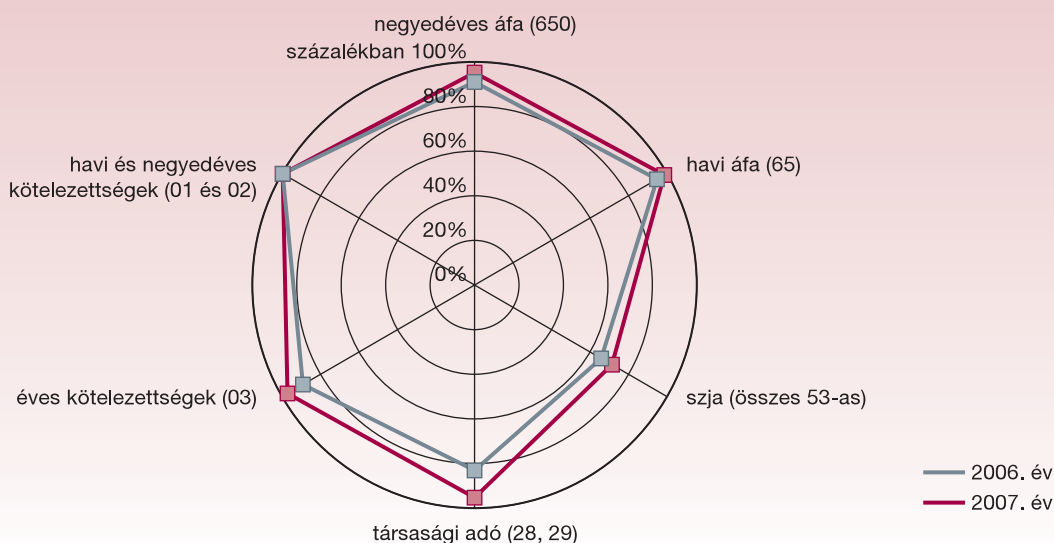
Feldolgozott bevallások darabszámának alakulása



Az elektronikus úton érkező bevallások feldolgozása egyszerűbbé, gyorsabbá vált, de az elektronikus beadás nem járt együtt automatikusan az adózói hibák csökkenésével. Az eredeti elképzelések szerint az elektronikus úton benyújtott, munkavállalókra vonatkozó járulékbevallásokat automatikusan, kizárólag informatikai úton lehetett volna csak javítani. A tapasztalatok alapján ezt felül kellett bírálni, bevezetésre került az ügyintézői javítás, amibe már bevonható az adózó is. A nagy adattartamú bevallások kötelező ügyintézői javításával pedig a munka gördülékenyebbé vált, bár azt a kapcsolódó adminisztráció lassította.

Az év során az adóhivatal eBEV rendszere összesen 24,8 millió bevallást, illetve adatszolgáltatást fogadott be, melynek 34 százaléka járulékbevallás, 11 százaléka áfa és önellenőrzése, 34 százaléka munkáltatói adómegállapítás és kontrolladat, 21 százaléka pedig szja bevallás, illetve egyéb adatszolgáltatás. Az elektronikus adó- és járulékbevallásra kötelezettek közel 7,5 millió darab járulékbevallást nyújtottak be, ebből több mint 4,5 millió foglalkoztatói, valamint közel 2,3 millió egyéni vállalkozói, 2007. évre vonatkozó járulékbevallás volt. Az egyéni adatokat tartalmazó „M” lapokból a 0708-as bevallásokhoz közel 52 milliót csatoltak. A hivatal az adatszolgáltatások fogadására jogosult szervezetek részére kizárólag a hibátlanul feldolgozott, könyvelt bevallásokból szolgáltat adatot.

Internetes program segítségével elkészített papíron, illetve elektronikusan benyújtott bevallások arányának alakulása



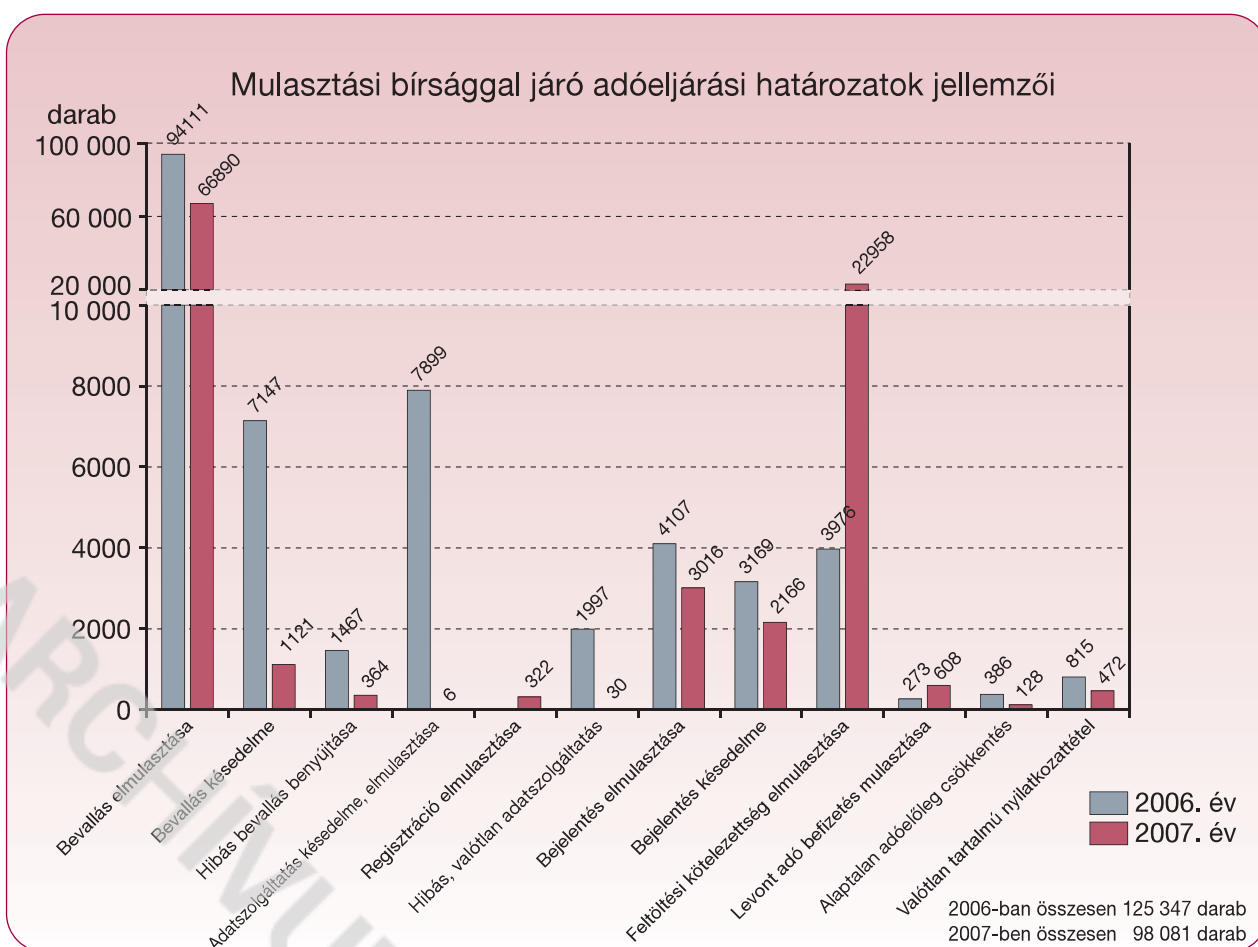
Személyi jövedelemadójának egy-egy százalékáról 1 millió 688 ezer magánszemély rendelkezett 2,7 millió nyilatkozatában. Ezekben 27,8 ezer kedvezményezett javára ajánlottak fel közel 15 milliárd forintot, a felajánlható elvi keret 56,5 százalékát. Ebből 27,6 ezer civil szervezetnek 8,8 milliárd forintot, 143 egyháznak 4,3 milliárd forintot, és a kiemelt költségvetési (számuk idén már hatra emelkedett) előirányzatok javára 1,9 milliárd forintot. A civil szervezetek 2,5 százaléka nem kérte a felajánlott összeg kiutalását, illetőleg 1,8 százalékának kiutalásra irányuló kérelmét jogerősen elutasította az állami adóhatóság. A hivatal decemberben közel 33 ezer magánszemélyt értesített rendelkező nyilatkozata érvénytelenségéről, ami a kedvezményezett civil szervezetnek felróható okból lett érvénytelen.

A személyi jövedelemadó 1-1 százalékanak közcélra történő felhasználásával kapcsolatosan az adóhivatal eleget tett közzétételi kötelezettségének is, az adatok a honlapon megtekinthetők, decemberben pedig beszámolt az Országgyűlés Emberi Jogi, Kisebbségi, Civil – és Vallásügyi Bizottsága előtt.

Az adóhivatal a Pénzügyminisztérium támogatásával bevallás korszerűsítési programot indított el, melynek célja felhasználóbarát, adattartalmában és megjelenésében újszerű nyomtatványok létrehozása. Az újfajta bevallások minél szélesebb körű elfogadtatása érdekében az adóhivatal a PM, a Kamarák, az IVSZ és a KSH szakembereinek részvételével Bevallás Korszerűsítési Fórumot működtetett, ahol mód nyílt a szakmai-érdekképviselői szervekkel történő egyeztetésre.

A kiadott 540 ezer adóügyi határozat az új típusú, illeték-határozatok nélkül is 20 százalékkal több volt az előző évinél. A nagyfokú emelkedés elsősorban a köztartozásokhoz (75 ezres darabszám növekedés), és a folyószámla rendezésekhez szükséges határozathozatalból (35 ezres növekedés) származott.

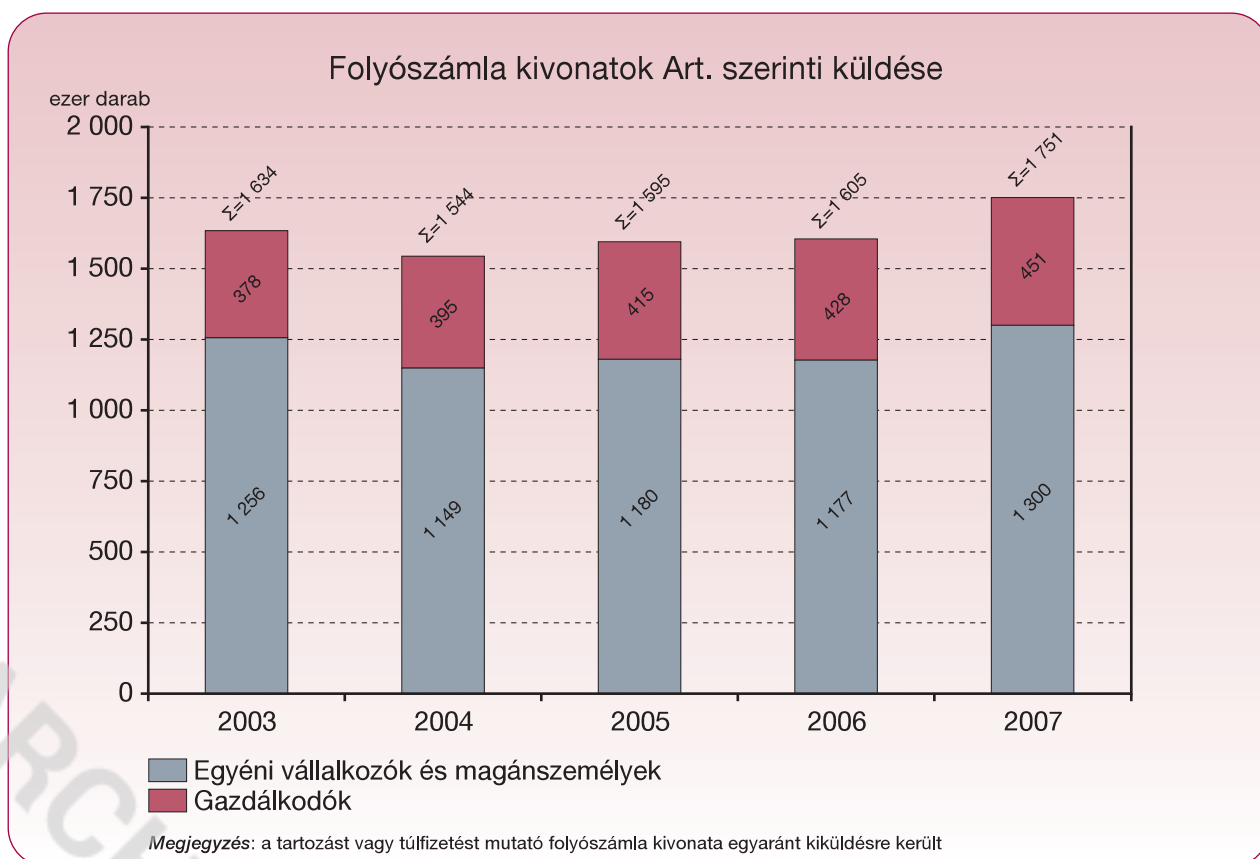
A bevallási, adatszolgáltatási kötelezettségek módosulása erőteljesen hatott a mulasztások szankcionálására. 2007. évben összesen 98 ezret meghaladó esetben került sor mulasztási bírság kiszabására, az előző évhez viszonyítva 27 ezerrel kevesebb ügyben. A bevallások elmulasztása miatt 67 ezer határozat kiadására került sor annak ellenére, hogy a beadás elősegítésére az igazgatóságok az előző évinél mintegy harmadával több felszólító levelet küldtek ki.



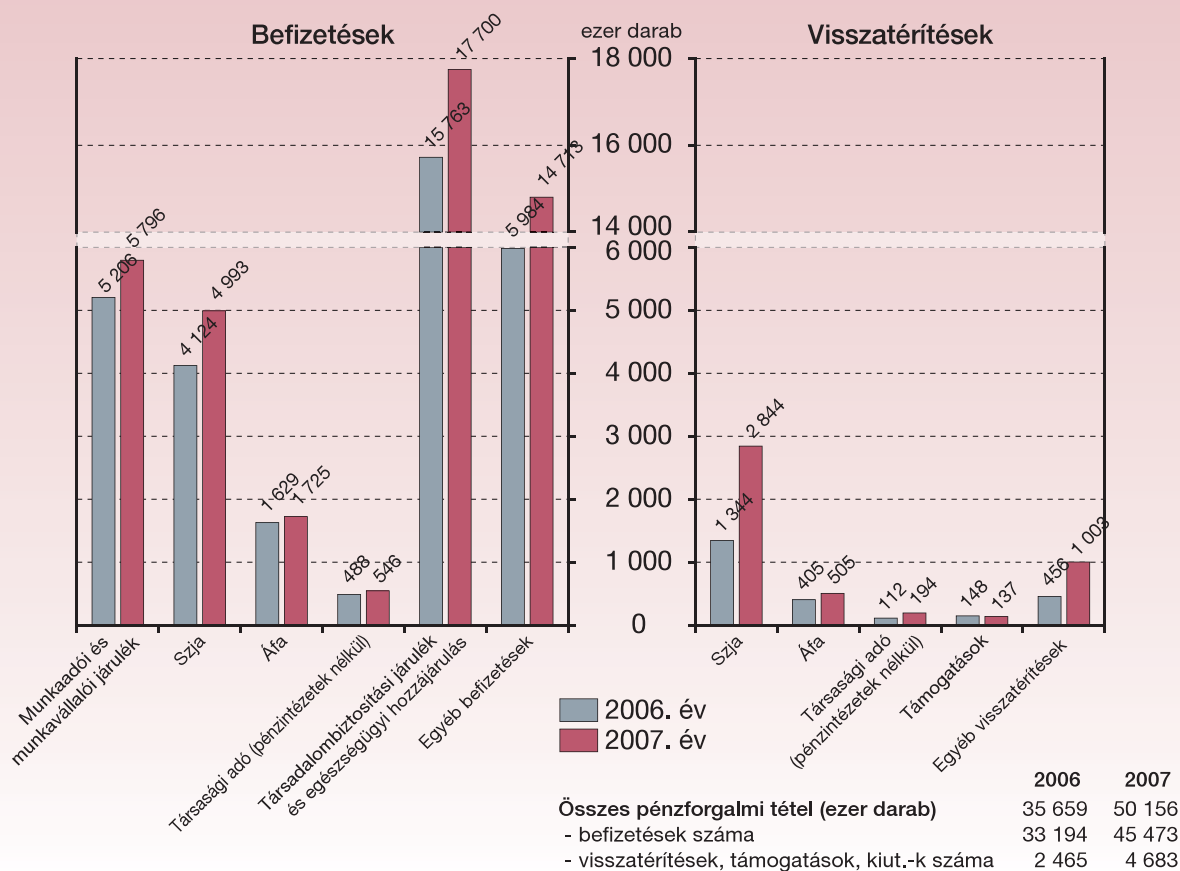
A bírságolás mértékének szigorodását jelzi, hogy az igazgatóságok által összességében kiszabott mulasztási bírságok átlagos szintje 77 ezer forintra emelkedett, amit elsősorban a feltöltési kötelezettség miatti bírságok nagyfokú emelkedése okozott.

Folyószámla kiküldések

A folyószámlák zárása és a folyószámla kivonatok kötelező küldése az évek során kialakított menetrend szerint zajlott. Az illeték adónem először jelent meg az adózói folyószámlán. Az illeték nyitóegyenlegek miatt az előző évi küldést 9 százalékkal meghaladó, összesen közel 1,8 millió kivonat készült, melyeket az adózók ütemezetten, az előírt határidőre megkaptak. A mintegy 1,3 millió egyéni vállalkozó és magánszemély több mint harmadának egyúttal késedelmi pótlék előírást is postáztak, az előző évit 27,5 százalékkal meghaladó összegben. A gazdálkodó szervezetek részére postázott 451 ezer kivonathoz csatolt pótlékértékesítő száma ugyan alig változott, de az ott felszámított pótlék összeg az előző évit 68 százalékkal haladta meg. A kivonatokra ez évben is elenyésző számban tettek észrevételt.



APEH által kezelt pénzforgalmi tételek alakulása



A különböző befizetéseket és kiutalásokat kezelő pénzforgalmi rendszer az előző évinél 41 százalékkal több, összesen 50 milliót is meghaladó tételt dolgozott fel, döntően banki átutalást. Az év elején nyitott új számlák forgalma miatt a mind a banki, mind pedig a postai befizetések tételszáma emelkedett, összességében 37 százalékkal. A visszatérítések és támogatás kiutalások közel megduplázódott száma megközelítette a 4,7 milliót. A befizetések majdnem kétötöde a társadalombiztosítási járulékhöz és az egészségügyi hozzájáruláshoz, míg a visszatérítések 60 százaléka a személyi jövedelemadóhoz kapcsolódott. A forgalom növekedése miatt jelentősen nőtt a tisztázatlan tételek száma is.

Az APEH-SZTADI gépparkján az év végéig több mint 345 ezer adókártya, 39 ezer START kártya, 26 milliót megközelítő bárkód-etikett, valamint mintegy 21 millió csekk gyártására és kiszállítására került sor. A szokásos nyomtatási feladatok közé tartozott a kiértékelések, az adóhatósági határozatok és az ezekhez mellékelt csekkek tömeges előállítás és eljuttatása az adózókhoz. Szintén a nagy volumenű feladatok közé tartozott az APEH Oktatási Intézet részére a különféle, 55 ezret meghaladó számú oktatási segédanyag gyártása.

Adatszolgáltatási igények

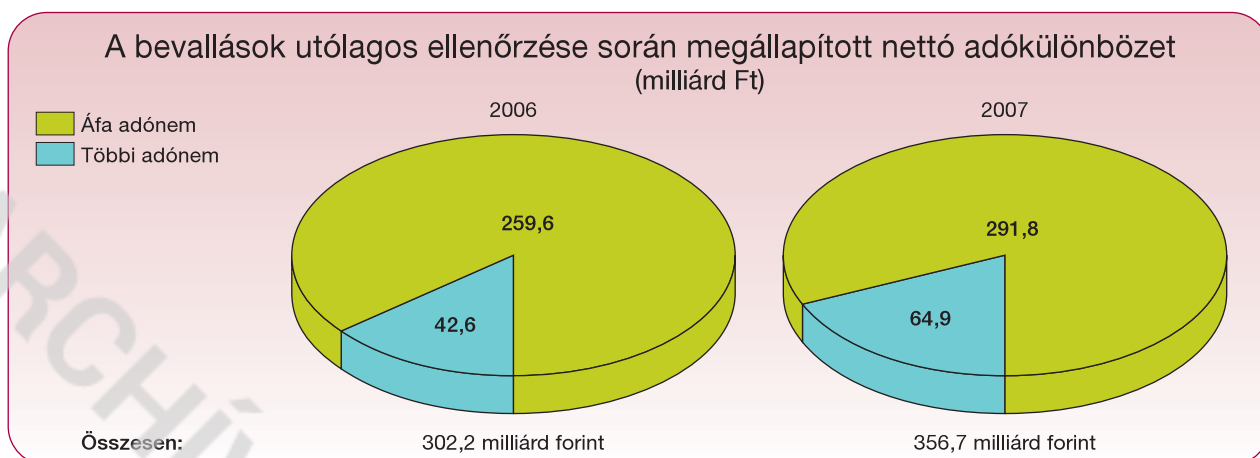
Jogsabályi előírások, együttműködési megállapodások és eseti kérések alapján tovább nőtt az APEH adatszolgáltatásai iránti igény és azok gyakorisága. Ennek egyik oka, hogy a foglalkoztatói, biztosított bejelentéseket, valamint év elejétől a magánnyugdíj-pénztárakba történő tagdíj befizetéseket is az adóhivatal fogadja, majd továbbítja a szükséges információkat az érintett állami szerveknek, alapoknak és nyugdíjpénztáraknak. A hivatal nemzetközi kötelezettség szerint szolgáltat adatokat az EU áfa-alapú befizetéseinek elszámolásához, a közvállalkozásokról, és a közösségi forgalom statisztikai kimutatásához az áfa bevallásokból. Emellett számos külső szerv részére együttműködés keretében szolgáltat adatokat, köztük a MNB, a KSH, kutatóintézetek, a NKTH, a MÁK és egyetemek részére.

ELLENŐRZÉS

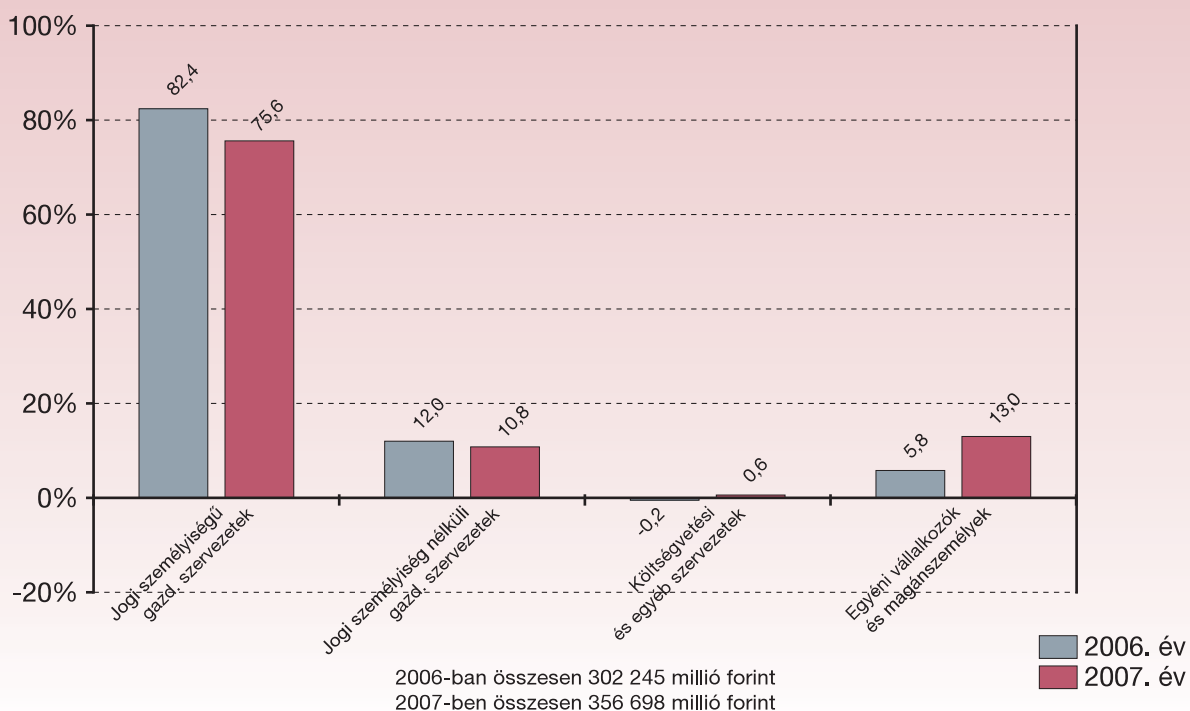
Hatékonyág és eredmények

A 2007. év kiemelt ellenőrzési feladatait, céljait – mint a vagyonosodási, a kiemelten kockázatos adózói csoportok és gazdasági folyamatok, a járulékkötelezettségek, a minimum járulékalaphoz kapcsolódó bejelentések vizsgálata, a gázár támogatás ellenőrzése, a „zéró tolerancia” meghirdetése – megváltozott szervezeti struktúrában és számos új vizsgálati módszer alkalmazása mellett valósították meg az igazgatóságok.

Az Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal, a Vám- és Pénzügyőrség Országos Parancsnoksága, az Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség és a Fogyasztóvédelmi Főfelügyelőség vezetői egy úgynevezett négyhatósági együttműködés keretében közös stratégiát dolgoztak ki a feketegazdaság elleni hatékonyabb fellépés, valamint a más területeken tapasztalt súlyos jogsértésekre történő egységes és gyors reakció érdekében.



Feltárt nettó adókülönbözlet alakulása adóalanyi körönként



Miközben az ellenőrzések száma az előző évhez képest csökkent, azok eredményessége, hatékonysága számottevően javult.

A befejezett ellenőrzések eredményeként feltárt 357 milliárd forint nettó adókülönbözlet mintegy ötödével több az egy évvel korábbinál. A megállapítás meghatározó része, némileg csökkenő részarány mellett, továbbra is az általános forgalmi adóban realizálódott. Az év végéig jogerőssé vált nettó adókülönbözlet mintegy 286 milliárd forint egy negyedével haladja meg, az egy évvel korábbiakat.

A megállapított nettó adókülönbözlet adóalanyi körök közötti megoszlása az év elején meghatározott ellenőrzési súlypont eltolódások következtében jelentősen átrendeződött az előző évhez képest. Az egyéni vállalkozók és magánszemélyek részaránya több mint kétszeresére emelkedett, miközben a jogi személyiséggel rendelkező és a jogi személyiség nélküli szervezetek súlya 8-10 százalékkal csökkent.

Új ellenőrzési szervezetek

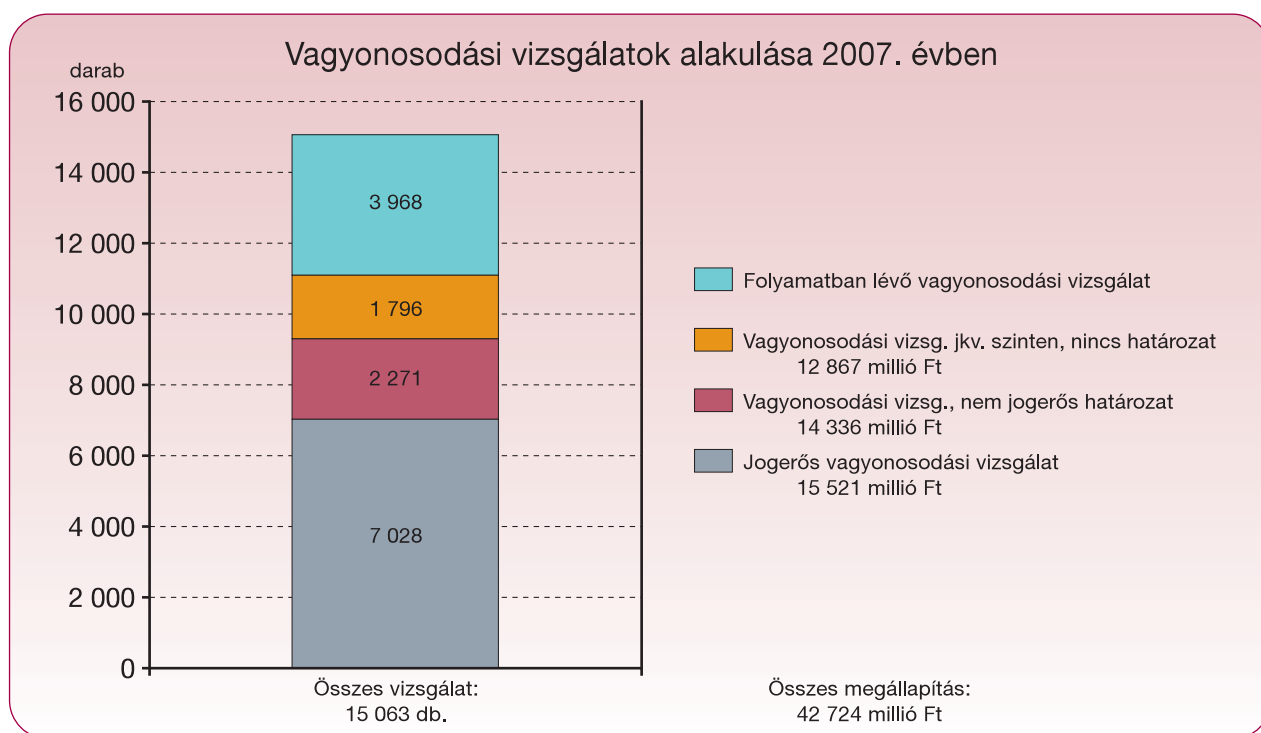
A szervezeti átalakulás, a jogszabályi változások, valamint a revíziók során tapasztaltak miatt szükségessé vált az alkalmazott rendszerek egységesítése, korszerűsítése, a munkafolyamatok informatikai támogatottságának újragondolása. Ezért az év elejétől megkezdte működését a jellemzően

országhatárokon is átívelő, célcsoportokat érintő körbeszámlázásos ügyletek, értékesítési láncolatok vizsgálatára létrehozott országos hatáskörű, Központosított Ellenőrzési Szakigazgatóság (KESZ). Az ellenőrzések előkészítéséhez, valamint az egyre újabb adóelkerülési technikák feltérképezéséhez különösen szorosan kapcsolódik a „Rapid” csoportok tevékenysége. Az adóhatósági jelenlét fokozása érdekében a teamben történő ellenőrzések jelentősége egyre növekszik. EU támogatással, nemzetközi együttműködés keretében, a kockázatelemzésen alapuló ellenőrzésre történő kiválasztás hatékonyságának növelését célzó, valamint a kereskedelmi láncolatok ellenőrzésének fejlesztésére irányuló projektek indultak el.

Ellenőrzési típusok kapacitásarányainak alakulása 2007. évben (részarány %)

Az ellenőrzési típusok	Ellenőrzési kapacitás éves időfelhasználásának összetétele	
	előirányzat	tény
Bevallások utólagos (ide értve az egyszerűsített ellenőrzést is) vizsgálatára irányuló ellenőrzés	66,4	65,1
ebből:		
– legnagyobb adóteljesítményű adózók ellenőrzése	9,6	13,2
– vagyongyarapodási vizsgálatok	22,6	28,3
– bevallás kiegészítése alapján elrendelt ellenőrzések	0,1	0,1
– azonnali ellenőrzések	–	0,2
– átalakuló, adókötelezettségüket megszüntető vagy más jogutód nélkül megszűnő vállalkozások ellenőrzése	13,5	13,4
– kiutalás előtti ellenőrzések	10,0	10,2
Az állami garancia beváltásához kapcsolódó ellenőrzés	0,1	0,1
Az egyes adókötelezettségek teljesítésére irányuló ellenőrzés	25,2	25,7
Az adatok gyűjtését célzó ellenőrzések	8,0	8,8
Ellenőrzéssel lezárt időszakra vonatkozó ismételt ellenőrzés	0,3	0,2
Egyéb Art-on kívüli ellenőrzések	–	0,1

Az év folyamán valamilyen szinten lezárt ellenőrzések száma meghaladta a 246 ezret. Ez több mint 10 százalékos csökkenést jelent az előző évhez képest. Ugyanakkor a kiemelt vizsgálati típusokra felhasznált kapacitás arányok jellemzően az előirányzottaknak megfelelően alakultak. Kisebb eltolódás a kiemelt adózók ellenőrzései és a vagyongyarapodási vizsgálatok esetében tapasztalható. Ez utóbbi döntően a tervezettnél lényegesen több elvégzett ellenőrzés következménye. Egyezően az év elején kiadottakkal továbbra is az összes adóellenőri kapacitás kétharmadát a bevallások utólagos vizsgálatára használták fel az igazgatóságok. A főbb vizsgálati típusokat tekintve – az adatok gyűjtését célzó, valamint az átalakuló, adókötelezettségüket megszüntető adózók körében végzett záró ellenőrzések kivételével – kisebb-nagyobb mértékben nőtt azok fajlagos időigénye.



Az év elején megjelent kormányzati elvárásoknak megfelelően, nagy számban végeztek ellenőrzéseket a magánszemélyek jövedelmeinek és vagyonosodásának összhangját érintően az igazgatóságok. A vizsgálatok egységes elvek alapján, a kiválasztást biztosító informatikai háttér alkalmazásával folytatók. Több mint kétharmaduk megállapítással zárult, az egy vizsgálatra vetített feltárt átlagos nettó adókülönbözlet megközelítette a négy millió forintot. Ugyanakkor jellemzően az ellenőrzések gyors lezárását nagymértékben nehezítette az adózók időhúzó, hátráltató hozzáállása. A társadalombiztosítási alapok bevételeit leginkább veszélyeztető adóügyi magatartásformák feltárása érdekében lezárt 77,6 ezer ellenőrzés eredményeként a megállapított járulék különbözlet meghaladta a 12,6 milliárd forintot. A tapasztalatok szerint jellemzően az élömunika igényes területeken továbbra is gyakoriak a vélhetően fiktív alvállalkozói láncolatok, és a bejelentés nélküli foglalkoztatás.

A feketegazdaság visszaszorítása keretében kiemelt figyelmet fordított a hivatal a gyakori székhely- és tulajdonosváltásokra, az újonnan alakult vállalkozásokra, a bevételek benyújtását rendszeresen elmulasztókra, valamint tartósan veszteséget valló vállalkozásokra egyaránt. Továbbá kiemelt feladat volt az általános forgalmi adónem ellenőrzések során a jelentős károkat okozó körbeszámlázásos ügyletek, értékesítési láncolatok, a közösségen belüli ügyletek jogszerűségének, a kötelezettségüket minimalizálók ellenőrzése, ahol is a tényleges nyereség nem valós, vagy csak részben valós tevékenység révén keletkezik.

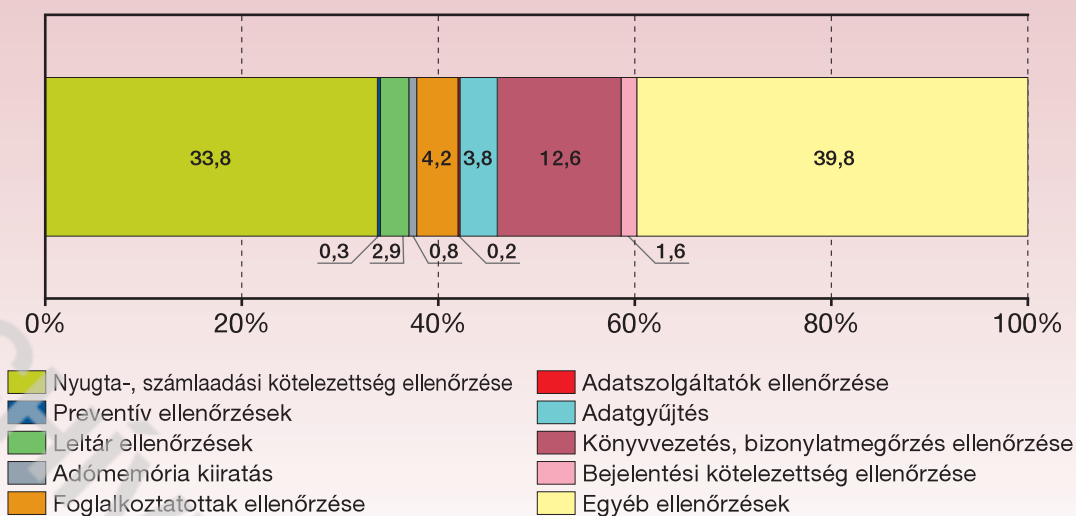
A hangsúlyváltások és a feladatátcsoportosítások miatt, az állami garanciabeváltáshoz kapcsolódó, az adózás rendjéről szóló törvény körén kívül eső és az ismételt ellenőrzések száma 38-68, illetve 6 százalékkal visszaesett az előző évhez képest. A legnagyobb adóteljesítményű adózók ellenőrzése azonban a terveknek megfelelően, ütemezetten folyt egész évben.

Az ellenőrzési irányelvnek megfelelően, az év folyamán folyamatosan vizsgálták az igazgatóságok a fiktív vállalkozások működését, mely leginkább a számítástechnikai alkatrészek, mobiltelefonok, gépjárműalkatrészek forgalmazásában jellemző. Ezek az ellenőrzések továbbra is jelentős jogsértéseket tárnak föl, magas a megállapítással zárt revíziók aránya és a feltárt adókülönbözlet egyaránt. Ugyanakkor a hulladék kereskedelemben bevezetett fordított adózás eredményeként jelentősen lecsökkent az ellenőrzési megállapítások száma. A fiktív foglalkoztatás, a be nem jelentett alkalmazottak foglalkoztatása, valamint a munkaerő-kölcsönzés terén elvégzett vizsgálatok tapasztalatai szerint a szabályozás szigorodása és a fokozott ellenőrzések hatására már a munkaerő-igényes tevékenységek végzésénél is egyre elterjedtebbé válik az alvállalkozói láncolat kialakítása.

A magánnyugdíj-pénztáraktól érkezett tárgyévi és áthúzódó mintegy 202 ezer megkeresés közel tíz százalékát ellenőrzéssel lezárták az igazgatóságok. A kettős adóztatás elkerüléséről kötött egyezmények alapján az Európai Közösséghez tartozó és az azon kívüli államokból együttesen 55 megkeresés érkezett. Az indított megkeresések száma pedig 186 volt az év folyamán.

Az érezhető adóhatósági jelenlét fokozása, valamint az aktuális adózási folyamatokba való betekintés érdekében, az adatgyűjtést célzó ellenőrzéseket – célkitűzéseinek megfelelően – növelte a hivatal. Adatgyűjtések elsősorban a szoftver felhasználás, ingatlanügynökség, fodrászat és szépségápolás, faipari kitermelés és feldolgozás, mobiltelefon forgalmazás területén történtek. Számosságát tekintve továbbra is a bevétel eltitkolások feltárását célzó nyugta- és számlaadás ellenőrzések a legjelentősebbek, melyek közel 28 százaléka megállapítással zárult. Az egyes adókötelezettségek teljesítésére irányuló ellenőrzések jelentősége a megelőzésben rejlik, miközben az adónem ellenőrzések megállapításainak megalapozását is elősegítik. Számuk ugyan több mint egyötöddel csökkent, az egy vizsgálatra jutó kiszabott mulasztási bírság azonban közel harmadával emelkedett.

Operatív jellegű ellenőrzések megoszlása 2007. évben



2007-ben összesen 130 191 darab

Az év végéig közérdekű bejelentésre több mint 4100 esetben indult valamilyen vizsgálat. Az ellenőrzések eredményeként alkalmazott szankciók következtében 2032 üzletbezárásra és 479 esetben tevékenység felfüggesztésére került sor. 2007. évben új feladatként jelentkezett a gázár támogatás ellenőrzése, melynek során a Magyar Államkincstár felé az adózó által jelzett jövedelem és az adóhatósági nyilvántartásokból számított jövedelem összehasonlításával szűrőpróba-szerű kiválasztás alkalmazása mellett került sor az ellenőrzések elrendelésére.

Az Országos Pénztárgép és Taxaméter Technikai Bizottság alapvető feladata továbbra is a pénztárgép-taxaméter és szerviz engedélyek kiadása, a nyilvántartások vezetése, valamint a tájékoztatás. A benyújtott adómemória csere engedélyre vonatkozó kérelmek kivétel nélkül jóváhagyásra kerültek. Egy-egy engedélyezési eljárás eredményes befejezését azonban több korábbi sikertelen vizsgálat előzte meg a szigorodó követelmények, illetve az elektronikus naplót használó jóval bonyolultabb számítógépes rendszerek elterjedése következtében.

HÁTRALÉKBEHAJTÁS

Eredményesség

A behajtás eredményessége 2007-ben is nőtt, az előző évi 3 és fél százalékos növekedéshez képest 18 százalékkal sikerült több hátralékot beszedni. A számottevő növekedést – hatékony informatikai támogatás mellett – elsősorban a körülményekhez igazított munkaszervezéssel, valamint a hátralékkezelési tevékenység intenzitásának jelentős fokozásával lehetett elérni.

Az APEH 2007. év során bővült tevékenységének következményeként a hátralékállomány összetétele két új elemmel gyarapodott. Egyfelől az illeték kötelezettségek, másfelől a magánnyugdíjpénztári kötelezettségek beolvadása növelte a hátralékállomány nagyságát és a hátralékos adózók számát elsősorban a magánszemélyek körében.

2007-ben új feladatot jelentett azoknak az adózóknak a figyelemmel kísérése – az adólisták összeállítás, a listák közzétételével kapcsolatos intézkedések –, akiknek tartozása 180 napon keresztül folyamatosan meghaladta a 100 millió, illetve magánszemély esetén 10 millió forintot.

Végrehajtási eljárások

Az év folyamán 415 ezer ügyben indítottak végrehajtási eljárást az igazgatóságok, ami 653 milliárd forint tartozás behajtására irányult. A végrehajtásra átadott ügyek száma 71 százalékkal, összege 41 százalékkal nőtt 2006-hoz képest. Az illetéktartozások végrehajtásra adása folyamatos volt, 101 ezer ügyben 30 milliárd forint illetékhátralék behajtására indult végrehajtási eljárás. A nagyszámú de kisösszegű tartozások beszedése érdekében az előző évhez képes 58 százalé-

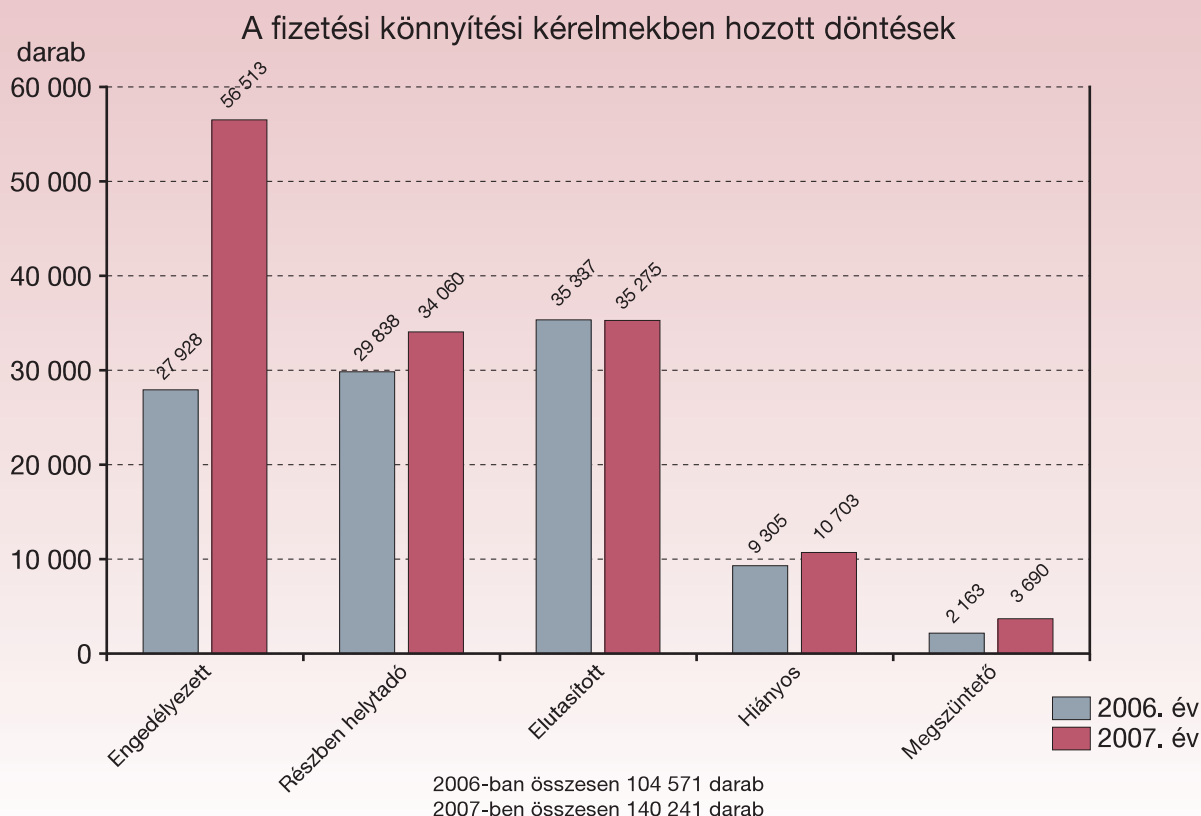
kal több (152 ezer) fizetési felszólítást küldtek ki a hátralékkezelő szervek. A hátralékkezelésbe vonható összegek pontosítása érdekében közel 370 ezer folyószámla egyeztetés történt. Az év végén 214 ezer adós ellen volt folyamatban végrehajtási eljárás.

A behajtásból származó összes bevétel 260 milliárd forint volt 2007-ben, ebből 241 milliárd forint adó- és járulékbehajtásból, közel 15 milliárd forint illeték behajtásból, és több mint 4 milliárd forint a külső megkereső szervek részére folytatott behajtásból származott.

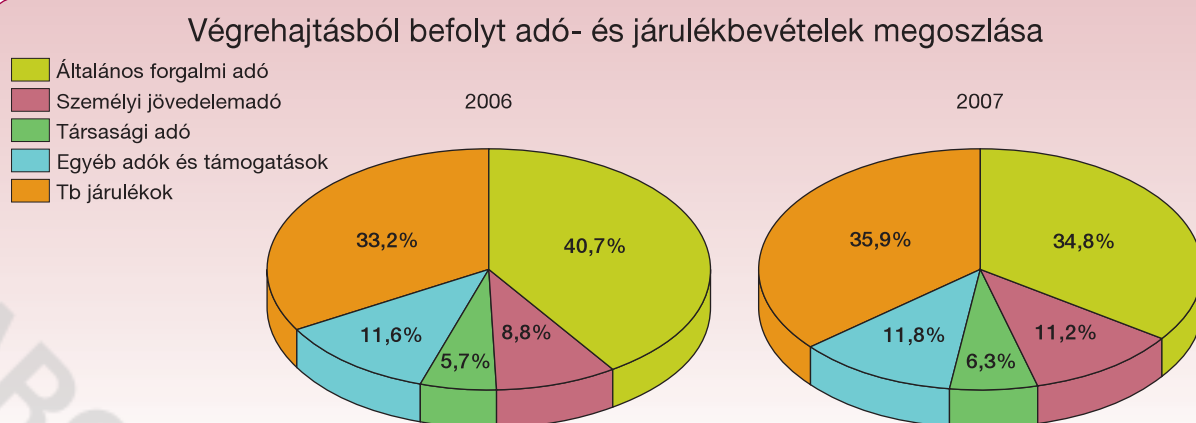
A végrehajtással beszedett összeg legnagyobb hányada továbbra is inkasszó révén (57 százalék), valamint végrehajtási fenyegetettség hatására realizálódott. Az év folyamán 82 milliárd forint értékben foglalt le vagyont az adóhatóság, mely értékösszetételében jelentős változás mutatkozott az elmúlt évhez képest. A jövedelem letiltások száma kétszeresére növekedett, a nyilvántartásból végrehajtott gépjárműfoglalás következtében az ingófogalások száma pedig kétharmaddal nőtt, meghaladta a 20 ezret. Az év során másfélszer több ingatlan végrehajtást fogatosítottak az igazgatóságok, a jelzálogjog bejegyzések száma pedig – elsősorban a kisösszegű illetéktartozásokra az illetékhivatalok által tett korábbi bejegyzések miatt – kiemelkedően (két és félszeresére) emelkedett. A kevésbé hatékony és időigényes végrehajtási cselekmények – mint pl. a helyszíni eljárások, követelés-foglalások, készpénzfoglalások – számát tekintve azonban mintegy 25-40 százalék közötti visszaesés volt tapasztalható.

Az önálló bírósági végrehajtóknak 2007-ben 3616 behajtási ügyet adtak át a regionális igazgatóságok összesen 2,3 milliárd forint hátralék behajtása érdekében. Ebből az APEH részére 163 millió forint folyt be (az előző évi 84 százaléka), 14 millió forint pedig a végrehajtók költségét fedezte. Folyamatban van az illetékhivatalok által a bírósági végrehajtóknak korábban átadott ügyek tisztázása.

A fizetési kedvezményekre irányuló kérelmek számának mérséklődő tendenciája még 2007. első felében is folytatódott, azonban júliustól, az illetéktartozásokra irányuló kérelmek nagyszámú beérkezése ezt megváltoztatta, és számuk folyamatosan emelkedett az év végéig. 2007. évben (kizárólag) adótartozásra 134 ezer, illeték-tartozásokra pedig 93 ezer fizetési kedvezményi kérelem érkezett be. Ebből 179 ezer első fokú határozat készült és 140 ezer vált jogerőssé ezen időszak alatt. A jogerős határozatoknak 44 százaléka helyt adó, 26 százaléka részben helyt adó, 27 százaléka elutasító volt, továbbá 3690 ügyben kellett megszüntetni az eljárást. A kérelmek elbírálása során az igazgatóságok összesen 192 esetben végeztek adósminősítést, 222 milliárd forint összegre, mely az összes fizetési kedvezményi kérelemmel érintett tartozás 56 százalékát teszi ki.



A végrehajtás útján beszedett bevételeknek közel háromnegyed része továbbra is az általános forgalmi adó és a járulék-hátralék beszedéséből származik. A behajtott tartozások között a TB járulékok, valamint az egyéb adók és támogatások súlya emelkedett, miközben a személyi jövedelemadó aránya mérséklődött.



Az adóhivatali és főleg az üzleti szférából indított felszámolási kezdeményezések következtében a felszámolási eljárások száma 2007-ben újabb csúcsot ért el. A bíróságok 9147 felszámolást tettek közzé, 4 százalékkal többet, mint egy évvel korábban. A tartozások összege kiemel-

kedő ütemben növekedett, az APEH felszámolással érintett kintlévősége közel 490 milliárd forint, melyből 4 és fél milliárd forint bevétel realizálódott. Az adóhatóság összesen 4644 társaság ellen kezdeményezett felszámolást mintegy 156 milliárd forint adótartozást érintően.

Ez 30 százalékkal magasabb a 2006-ban kimutatott tartozásnál, és minden korábbi évit is meghalad az egy ügyre vetített hátraléknövekedés (52 százalék). Az év végéhez közeledve az átlagnál több ügyet zártak le a felszámolók, illetve a bíróságok. A befejezett felszámolások száma 6525-re növekedett.

A követelések átadása az MKK Zrt. részére az érvényes szerződés szerinti ütemben folyt. 2007-ben összesen 8510 felszámolási ügyben 248,5 milliárd forint, ebből 148 milliárd forint (adó- és járulék) tőkekövetelés engedményezésére került sor.

Az egyszerűsített végelszámolás lehetőségének következtében 7862 végelszámolás indult 2007-ben, ami 40 százalékkal haladja meg az egy évvel korábbi ügyszámot. A befejezett eljárások száma 6326 volt, melynek 26 százaléka felszámolással folytatódott.

A behajtási intézkedések főbb mutatói (darab)

Megnevezés	2006. év	2007. év
Végrehajtás		
Indított ügyek	243 446	415 312
Folyamatban lévő ügyek (év végén)	191 658	214 059
Külső megkeresésre folytatott eljárások	172 632	162 236
Felszámolás		
Kezdeményezett eljárások	5 589	4 644
Indult eljárások	8 809	9 147
Befejezett eljárások	6 794	6 525
Folyamatban lévő eljárások (év végén)	17 800	19 500
Végelszámolás		
Indult eljárások	5 593	7 862
Befejezett eljárások	4 715	6 326
Folyamatban lévő eljárások (év végén)	12 000	13 500

Az előző évekhez hasonlóan 2007-ben is nagy munkát jelentett az adók módjára behajtandó köztartozások beszedése. Az év folyamán összesen 162 ezer ügyet érintően 82 különböző jogcímen kellett eleget tenni a külső megkereséseknek. Legnagyobb számban a vámszervek, valamint a magánnyugdíjpénztárak küldtek megkereséseket kintlévőségeik behajtására. A megkereső szervek részére behajtott összegek a korábbi évek tendenciájával ellentétben csökkentek előző évhez képest. A behajtott 4,3 milliárd forint csupán 81 százaléka a 2006-ban realizált összegnek, ami első sorban a magánnyugdíj-pénztárakhoz kapcsolódó változások következménye. A beszedett összeg 56 százaléka magánnyugdíj-pénztáraknál nyilvántartott tartozásokra, 5 százaléka vámtartozásra, 39 százaléka pedig egyéb köztartozásra folyt be.

HATÓSÁGI – ÉS JOGI ÜGYEK

Az évente változó adójogszabályok alkalmazását sokrétű tájékoztatással segítette az adóhivatal. Az adózók az összetett adójogi témákban elsősorban írásban fordulnak a hivatalhoz, kérdéseikre 30 ezer válasz készült, ezek több mint fele e-mailben került megküldésre. A jogszabályok egységes értelmezését az Adó- és Ellenőrzési Értesítőben megjelent közel másfélszáz szakmai vélemény és az adózókat is érintő 21 külső elnöki intézkedés mellett az interneten közzétett 178 db tájékoztatás is segítette.

Az adóhivatal fontos feladata a jogalkalmazás során felmerült szabályozási hiányosságok jelzése a kormányzat részére. Törvénymódosítási javaslatokkal jelentős részt vállalt az adózást érintő jogszabályi változások előkészítésében pl. az adózás rendjéről szóló törvényre vonatkozó javaslat mellett, a 2008. évi jogszabály módosításokra 15 adónemet érintően 84 oldal anyagot állított össze.

Az APEH szakmai véleményét más tárcák is igénylik, ezt bizonyítja, hogy 2007. évben 90 alkalommal kértek jogszabály tervezetekre véleményt. A hivatal több esetben is szövegjavaslatokkal segítette a jogalkotói munkát.

A jogszabályi változások feldolgozását ez évben is sokrétű jogi koordinációs tevékenység segítette. Nem kevés munkát jelentett többek között a különféle módszertani anyagok, tájékoztató füzetek, határozatminták, az adókötelezettség teljesítéséhez szükséges adóbevallások és kitöltési útmutatóik jogilag is megfelelő elkészítése. Az egységes joggyakorlat kialakításában fontos szerepe volt a jogszabály-értelmezések hivatali szintű egyeztetéseinek és az iránymutatások intranetes honlapokon történő közzétételének. A belső koordináció mellett rendszeresek voltak a szakmai egyeztetések a Pénzügyminisztériummal, és más szervekkel is.

Az adóhivatal működését szabályozó ez évben kiadott 181 db elnöki intézkedés, közel ötszáz igazgatói utasítás, és több száz körlevél mielőbbi megismerését és gyakorlatban történő alkalmazását naprakész nyilvántartás segítette elő. A napi munka során felmerülő jogértelmezési problémák megoldásában a Módszertani Bizottság anyagai, valamint a különböző kiadványokban (Adóvilág, Adó Újság, stb.) rendszeresen megjelenő szakmai cikkek adtak eligazítást.

A jogszabályi és a belső előírások betartásának rendszeres és célirányos ellenőrzését szolgálják a törvényességi felügyeleti ellenőrzések. 2007. évben két országos, és az igazgatóságokon több, saját vállalású törvényességi vizsgálat fejeződött be. A vizsgálatokat lezáró összefoglaló jelentések és intézkedési javaslatok egyaránt tartalmaztak konkrét- és a jövőre mutató intézkedéseket is. A vizsgálatok a törvényesség erősítése mellett elősegítették a régiókhoz tartozó egyes szervezeti egységes tevékenységének, munkamódszereinek megismerését és a jövőbeni hatékony együttműködés alapjainak megteremtését is.

Határozatok, fellebbezések és jogorvoslatok

A feladatok jelentős bővülése miatt megháromszorozódott a kiadott elsőfokú határozatok/végzések száma. A feszített munka eredményeként az év végére a kettő milliót megközelítő határozat 83 százaléka jogerőre is emelkedett. Legnagyobb számban (1 millió 630 ezer db) adó- és illetékügyi határozatot/végzést/fizetési meghagyást adtak ki az igazgatóságok, ezek kétharmada kapcsolódott az illeték ügyekhez. Az ellenőrzési struktúra megváltozása miatt kevesebb ellenőrzési, a fizetési kedvezmény iránti kérelmekre pedig másfélszer több határozat született. A szerencsejáték felügyeleti ügyekben 55 ezer db határozatot kaptak kézhez az adózók.

Az adózók több esetben éltek a törvényben biztosított jogorvoslati lehetőséggel, a jelentős számú elsőfokú határozatnak azonban mindössze 0,7 százalékát vitatták. Az év során benyújtott 13,6 ezer fellebbezés 40 százaléka ellenőrzési, 18-18 százaléka adóeljárási, illetve illetékügyi, a többi egyéb határozatot érintett.

A jogorvoslati rendszeren belül zökkenőmentes volt az illetékügyekkel és a szerencsejáték felügyeleti ügyekkel kapcsolatos új hatósági feladatok ellátása. A másodfokon közel 14 ezer ügy fejeződött be. Az év végére sikerült ledolgozni az illetékhivatali integrációval „örökölt”, közel ezer fellebbezést is. A kiadott több mint 12 ezer határozat 76 százaléka megerősítette az elsőfokú eljárásban hozott döntéseket. Az eljárások magas színvonalát mutatja, hogy az adóeljárási és a fizetési kedvezményes ügyekben ez az arány 90 százalék fölötti. A késve benyújtott fellebbezések miatt további 1,4 ezer esetben elutasító végzést kellett az adózóknak kiadni.

A szerencsejáték szervezők a bírságot megállapító határozatok ellen a megszokott eljárási rendtől eltérően, az APEH elnökéhez terjeszthettek elő fellebbezést. A határidőben benyújtott 123 db fellebbezés közül 3 esetben kellett kizárólag a határozat indokolását megváltoztatni, a bírság összegének változatlanul hagyása mellett. Jogszabályi változás miatt azonban 2007. június 15-étől a szervezők már kizárólag bírósági felülvizsgálatot kezdeményezhettek.

Idén kevesebb adózó élt a rendkívüli jogorvoslati lehetőséggel, 421 db első fokon és 266 db másodfokon jogerőre emelkedett határozat ellen nyújtottak be felügyeleti intézkedés iránti kérelmet. A kérelmek jelentős része megalapozatlannak bizonyult, intézkedésre mindössze 130 esetben került sor (ebből 47 elnöki intézkedés), ezek közel fele új eljárás lefolytatásáról döntött.

Az adóhivatal nagy hangsúlyt fektet a perképviselési tevékenységre, hiszen ez által mérettetik meg munkájának szakszerűsége, jogszerűsége az eljáró bíróságok előtt. Ez kiemelten fontos, mivel az új feladatok, és a számos vagyonosodási vizsgálat miatt a másodfokon jogerőre emelkedett határozatokkal szemben ebben az évben több közigazgatási peres eljárást kezdeményeztek az adózók. Az új perek közel kétharmada ellenőrzési, negyede illeték, mindössze két százaléka szerencsejáték felügyeleti ügyet érintett. A perképviselés színvonalát is jelzi, hogy a nyert perek aránya jelentősen javult, az ügyek meghatározó hányadában a bíróságok törvényesnek és megalapozottnak ítélték meg az APEH határozatait. A permegszüntetések száma közel annyi volt, mint a tavalyi évben,

ezek 88 százaléka is kvázi pernyertességgel zárult. A perköltségek is kedvezően alakultak, a hivatal javára megítélt összeg több mint duplája a fizetendő perköltségnek.

Közigazgatási perek és ítéleteik

Perek adatai */	M.e.	2006. év	2007. év	2007/2006. év
Előző időszakból áthúzódó perek	db	1 267	1 521	120,0
Tárgyévben indult perek	db	1 257	2 134	169,8
Összes folyamatban lévő per	db	2 524	3 655	144,8
Tárgyévben befejezett összes per	db	1 281	1 660	129,6
ebből:				
– ítéllettel zárult perek	db	922	1 288	139,7
részaránya	%	72,0	77,6	107,8
= helybenhagyás	db	670	1 010	150,7
részaránya	%	72,7	78,4	107,9
= megváltoztatás	db	36	46	127,8
részaránya	%	3,9	3,6	91,5
= hatályon kívül helyezés	db	216	232	107,4
részaránya	%	23,4	18,0	76,9
– permegszüntetés	db	359	372	103,6
részaránya	%	28,0	22,4	80,0

*/ 2007. január 1-jétől illeték ügyi perekkel és szerencsejáték felügyeleti perekkel együtt

A Legfelsőbb Bíróság előtt kevesebb, összesen 270 felülvizsgálati eljárás indult, ezek háromnegyedét az adózók kezdeményezték. A folyamatban lévő jogorvoslati ügyek több mint fele az év végig befejeződött, az adóhatóság döntéseit a Legfelsőbb Bíróság az ítélettel zárult ügyek 84 százalékában erősítette meg. Ezek között az adóhivatal több precedens értékű pert is nyert az un. „áfas láncvizsgálatok” témában. Az ítéletek – tekintettel arra, hogy ezek nemcsak az ország határain belül, hanem azon túl is komoly problémák elé állítják az adóhatóságokat – igen nagy áttörést jelentettek, hiszen az áfa csalások jelentős része a körbeszámlázásos csalásra épül. A sikeres perképviselőhöz hozzájárult a perek során szerzett tapasztalatoknak, a Legfelsőbb Bírósági és megyei ítéletek tanulságainak folyamatosan közzétett összegzései.

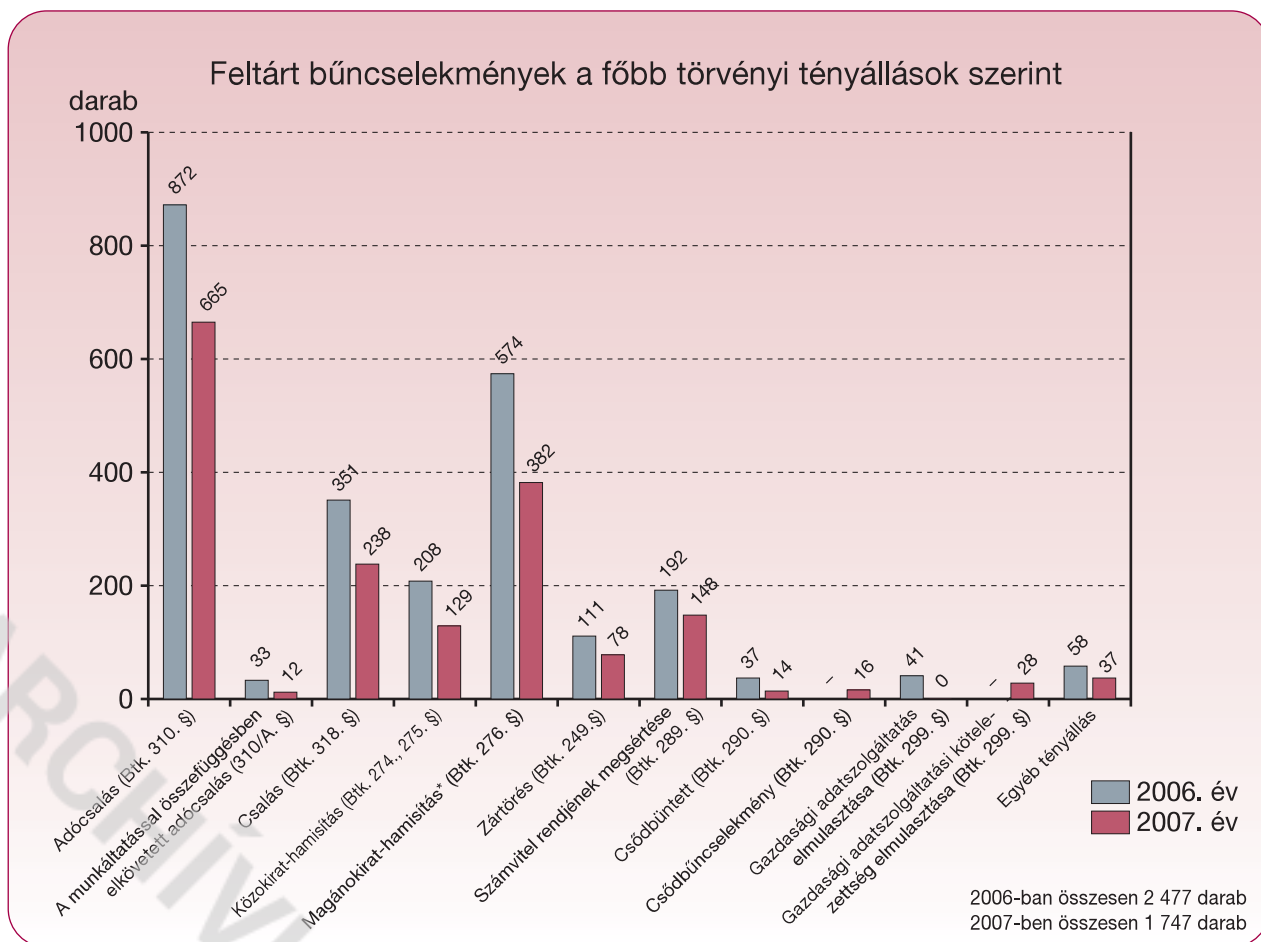
Komoly perképviselési felkészültséget igényel az adóhivatal ellen közigazgatási jogkörben okozott kár megtérítése iránti perek vitele is. Ezek a perek rendszerint az adóhatósági határozatok megállapítását sérelmezik, illetőleg az eljárási szabályok megsértését vélelmezik. Az év során 28 ügyben indult ilyen polgári peres eljárás, ezek pertárgyértéke meghaladta a 17 milliárd forintot. A kártérítési per egyike egy 15 milliárd forint pertárgyértékű ügy, amely a 2006. évben az APEH pernyertességével már jogerősen zárult, azonban a felperes perújítást kezdeményezett. A folyamatban lévő 70 per közül 3 per még a Szerencsejáték Felügyeletnél indult, 2007. január 1-jétől ezen ügyekben is az APEH jár el. Az év folyamán 24 ügy fejeződött be jogerősen, 17 ügyben a bíróság a keresetet jogerősen elutasította, 7 ügyben pedig megszüntette az eljárást.

A fenti polgári perek mellett más perkategóriákban is folyt polgári per az adóhivatal ellen. 2007. évben mindössze 11 új pert indítottak az adózók. A korábbi évekről áthúzódó perekkel együtt így 56 egyéb polgári per volt folyamatban, ezekből 11 per fejeződött be jogerősen, 4 ügyben az APEH pernyertességét megállapító ítélettel, 7 esetben pedig permegszüntetéssel.

Büntető feljelentések

A büntetőjogi tevékenység során kiemelt figyelmet kellett fordítani a büntető anyagi és eljárási jogot érintő rendelkezések év közbeni megváltozásaira. Ezek érintették többek között a szabálysértési és bűncselekményi értékhatárokat, módosult több törvényi tényállás (pl. számvitel rendjének megsértése, a gazdasági adatszolgáltatási kötelezettség elmulasztása), a csődbüntett törvényi tényállást pedig újrászabályozta. A bűnügyi referensek munkáját a szakmai koordináció mellett a jogszabályi változásokról összeállított tájékoztató, valamint a büntető feljelentések és a büntetőügyben eljáró hatóságokkal való együttműködés rendjét szabályozó APEH utasítás is segítette.

Az adóhivatal az ellenőrzési és behajtási tevékenysége során 1747 bűncselekményt tárt fel, az igazgatóságok 1050 esetben, a Szerencsejáték Felügyeleti Főosztály pedig 21 esetben tettek büntető feljelentést.



Az előző évhez viszonyítva a feltárt bűncselekmények és a büntető feljelentések száma is csökkent, azonban a csökkenő tendencia a csalások esetén nem volt jellemző. Az állami adóhatóság hatáskörébe tartozó adókra és a központi költségvetési támogatásokra elkövetett csalás és az adócsalás részaránya tovább növekedett, megközelítette az 52 százalékot.

A feltárt bűncselekmények elkövetési értéke 31,7 milliárd forint volt, az egy feljelentésre jutó összeg megközelítette a 30 millió forintot. A feltárt összeg 91 százaléka kapcsolódott a legnagyobb számban elkövetett adócsalásokhoz. Míg a munkáltatással összefüggésben elkövetett adócsalások, illetve a csődbüntett ügyek száma csökkent ebben az évben, ezekben az ügyekben feltárt összeg közel hatszorosára, illetve tízszeresére nőtt. Az átlagos érték kiemelkedően magas az adócsalásoknál (44 millió forint), valamint a munkáltatással összefüggésben elkövetett adócsalásoknál, ahol meghaladta a 20 millió forintot. A feljelentett 1168 fő elkövető egynegyede ismeretlen, az ismertté vált elkövetők 70 százaléka gazdasági társaság képviselője vagy tagja, 15 százaléka egyéni vállalkozó, 14 százaléka pedig magánszemély.

A feljelentések mellett nagy odafigyelést követelt az egyre bonyolultabb és jelentős számú nyomozóhatósági, illetve bírósági, valamint a banktitok iránti megkeresés határidőre történő teljesítése. A nyomozó hatóságokkal való folyamatos kapcsolattartás keretében megtartott közös szakmai értekezleteken több esetben részt vettek ügyészek és büntető bírák is, akik a különböző jogalkalmazási problémák kapcsán adtak tájékoztatást. A kiemelten kezelt vagyonosodási vizsgálatok és a becslési eljárások tapasztalatait – a Legfőbb Ügyészség Kiemelt Ügyek Főosztálya főosztályvezetőjének részvételével – országos értekezleten tekintette át a szakterület, mely szintén hozzájárult a büntető feljelentések megalapozottságának, valamint a büntetőügyekben eljáró hatóságokkal történő együttműködés további javításához.

Szerencsejáték felügyeleti tevékenység

Az APEH tevékenysége 2007. január 1-jétől a szerencsejátékok felügyeletével is kibővült. Ellátja többek között a játékok engedélyezését, a szervezők és a játékokat üzemeltetők ellenőrzését, a kapcsolódó nyilvántartási feladatokat, feladata a szabályok be nem tartásának szankcionálása, emellett fontos szerepe van a tiltott szerencsejátékok, a kapcsolódó reklámtevékenység visszaszorításában, a pénzmosás elleni küzdelemben is. Az adóhivatal felügyelete alá év végén 5 kaszinó, 24 sorsolós és 4 fogadásos játék, valamint 17,9 ezer játékterem közel 35 ezer játékhellyel üzemelő pénznyerő automata tartozott. Az eljárások eredményeként 5,1 milliárd forintot meghaladó nettó bevétel folyt be, ennek 94 százaléka engedélyezési és ellenőrzési díjból származott.

Az év során több sikeres ellenőrzés is volt a rendőrséggel, a vámhatósággal és a mérésügyi szervvel közösen. A lefolytatott 15 és félezer ellenőrzés eredményeként 1,9 ezer db bírságoló határozatot adtak ki, ezek több mint 90 százaléka a pénznyerő automaták és játéktermek üzemeltetőit érintette. A kiszabott bírság meghaladta 417 millió forintot. A bírságok végrehajtásának

kezdemenyezése mellett az illetékes főosztály több felszámolási eljárásában is eredményesen képviselte a hivatalt.

Szerencsejátékok engedélyezése 2007. évben (db)

Játékok	Előző évről áthúzódó engedély kérelem	2007. évben beérkezett engedély kérelem	Kiadott engedélyek száma	Elutasítva	Eljárás megszűnt	Áthúzódó ill. folyamatban lévő kérelem
Sorsolás-fogadás	1	32	29	0	0	4
Kaszinó	0	144	137	4	3	0
Pénznyerők és játéktérmekek */	1 207	34 757	32 806	615	199	2 344
Összesen	1 208	34 933	32 972	619	202	2 348

Megjegyzés: /* A pénznyerő automatákra kiadott engedélyek közül 85 db elektronikus kaszinóban üzemeltethető ún. „szuper gép”re, illetve a játéktérmekekre kiadottak közül 2 db elektronikus kaszinóra vonatkozott.

A felügyeleti munkán túl, kiemelt feladatot jelentett a koncessziós eljárásokkal (a lóversenyfogadás és bukmékeri rendszerű fogadás 20 éves időtartamú szervezésére irányuló, továbbá egy I. kategóriájú játékkaszinó Budapest és Pest megye területén – Bp. V. kerületét kivéve) kapcsolatos előkészítő munkálatokban, illetve Pályázati Irodaként az eljárások gyakorlati lebonyolításában való részvétel. A hivatal sikeresen közreműködött az Európai Bizottság – sportfogadásra vonatkozó nemzeti szabályok miatt 2006. évben indított – kötelezettségszegési eljárása miatt létrejött szakértői csoportban, valamint az illegális on-line szerencsejátékokkal szembeni fellépés érdekében megalakított munkacsoport létrehozásának előkészítésében, és annak munkájában is.

INFORMATIKA

A hagyományos feladatok informatikai háttérének folyamatos biztosítása mellett 2007-ben rendkívüli többletmunkával járt az APEH regionális szervezetté alakítása, valamint a Szerencsejáték Felügyelet és az illetékhivatalok integrációja. Az adóhivatalba integrált két szervezetnél meglévő informatikai rendszereket és eszközöket alkalmassá kellett tenni az adóhivatali informatikai struktúrához való kapcsolódásra. Annak érdekében, hogy mindez az ügyintézésben és a feladatok ellátásában minél kevesebb fennakadással járjon, az év első felében csak átmeneti megoldásokkal lehetett létrehozni a különböző informatikai rendszerek közötti kapcsolatot. Így a különböző rendszerek teljes integrációja csak fokozatosan és hosszabb távon oldható meg. A régiós szintű működtetés informatikai feltételeinek kialakítása ugyancsak érintette a hivatal valamennyi informatikai rendszerét. Kiemelten fontos volt már az év első napjaiban elvégezni a szükséges változtatásokat valamennyi régióban a személyügyi, az ügyirat-, illetve adóalany-nyilvántartási, revizori, hátralékkezelési rendszerekben, annak érdekében, hogy a legkisebb fennakadások mellett legyen megoldható a régió belüli ügyintézés.

A rendelkezésre álló munkaerő kapacitás hatékony felhasználása érdekében az első félév során elkészült és üzembe helyezték az informatikai fejlesztési blokk dolgozóinak munkaráfordítás-nyilvántartási rendszerét, amely segítségével meghatározható vált egy-egy fejlesztési feladat elvégzéséhez szükséges munkaidő-ráfordítás.

A több éve tartó, fokozatos fejlesztéseknek köszönhetően 2007-ben sikeresen rátelepült az APEH országos adatátviteli hálózata az Elektronikus Kormányzati Gerinchálózatra (EKG), melynek eredményeként az adóhivatal fontosabb távolsági összeköttetésein magas szintűvé vált a titkosítás, és jelentősen bővültek a sáv szélességek. Ezzel egyidejűleg – három város kivételével – megvalósult a megyeszékhelyeken lévő telefonalközpontok EKG hangintegrációja, valamint az APEH és a magánnyugdíj-pénztárak közötti biztonságos adattovábbításokat biztosító külső kapcsolati rendszer. Ugyancsak 2007-ben készült el a revizori távoli adatbázis elérési rendszer, amelynek használatával lehetővé vált az, hogy a laptopokkal rendelkező adóellenőrök a külső helyszínről is elérhessék a hivatali rendszerek egy részét.

IRÁNYÍTÁS, MŰKÖDÉS

Személyi és tárgyi feltételek

A szervezeti átalakulás és a feladatkör további bővülése miatt még a korábbi években megszokottnál is több és nagyobb horderejű változást kellett végrehajtani az adóhivatalban, amelyek a teljes tevékenységi kört és a szervezet egészét érintették. Mindez jelentős többletmunkával járt és folyamatos vezetői kontrollt igényelt.

Az egyre fontosabbá váló kommunikációs tevékenység ellátására a Központi Hivatalban 2007. június elsejével új szervezeti egység jött létre Sajtó és Kommunikációs Főosztály megnevezéssel, továbbá az általános és a szakmai irányítási szintek elkülönítése érdekében – a Számítástechnikai és Adóelszámolási Intézetet kivéve – valamennyi igazgatóság közvetlenül elnöki irányítás alá került. A feladatok ellátása közben adódó nehézségek megoldása érdekében a meglévő szervezeti egységeken belül is több szervezeti változtatást kellett véghezvinni év közben. Így például az év közepétől a Központi Hivatalban a Jogi és Koordinációs Főosztályon belül új osztály látja el a növekvő számú közérdekű bejelentések fogadását és kezelését. A Biztonsági Főosztályon pedig a megelőzési célú ellenőrzések növekedése miatt volt szükség új osztály létrehozására.

Az igazgatóságok és a Központi Hivatal szervezetirányítási eszközeit, a vezetői döntéseket támogató kontrolling rendszereket szintén hozzá kellett igazítani az új szervezeti struktúrákhoz, a megváltozott feladatkörökhöz, valamint a változó kormányzati követelményekhez. Szinte valamennyi belső utasítást át kellett dolgozni és minden héten szükség volt az elnöki, illetve igazgatói értekez-

letek megtartására, ahol a vezetői testületek folyamatosan tájékozódtak az aktuális feladatok teljesítéséről, s döntöttek a további tennivalókról.

Az év során bekövetkezett nagy horderejű változások mellett is biztosítható volt az adóhivatalban már több éve alkalmazott, évente aktualizált szervezeti teljesítményértékelési rendszer működtetése, és így kimutatható volt a követelmények teljesítésének alakulása.

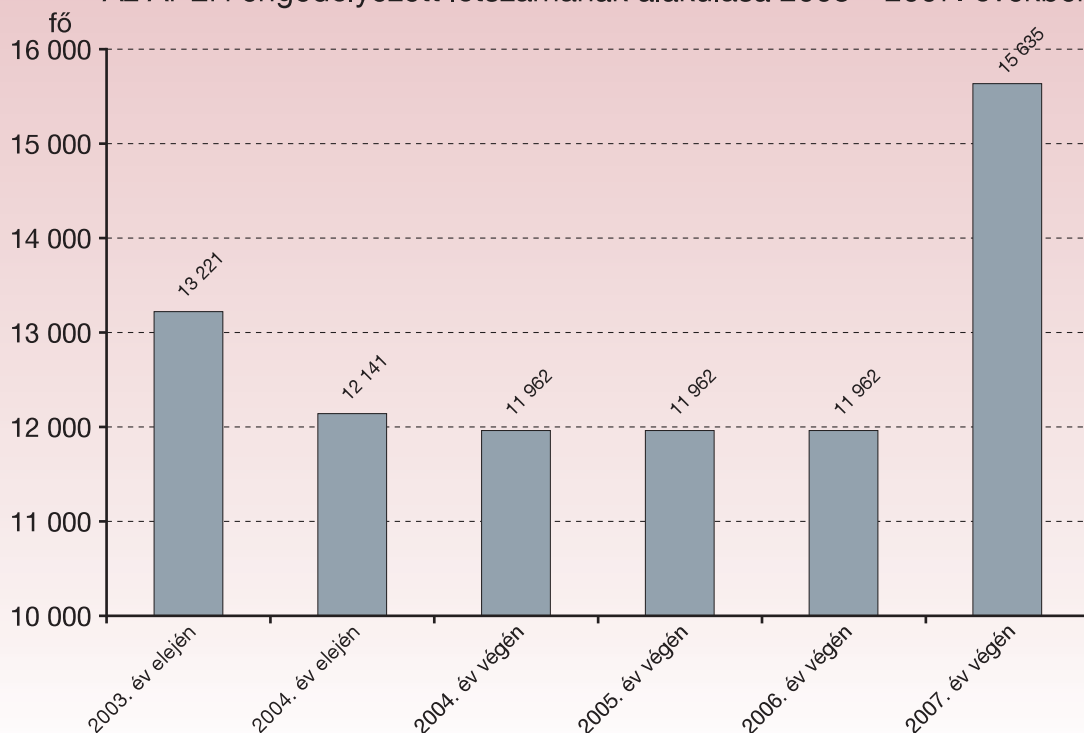
A korszerű, minőségbiztosítás mellett folyó közigazgatás megvalósításának kezdeti lépéseként 2007. áprilisában a Dél-alföldi Regionális Igazgatóság elnyerte a Magyar Közigazgatási Minőség Díjat. A díj elnyerésében jelentős szerepet játszott az a tény, hogy az igazgatóság egyik jogelőd szervezete, az APEH Bács-Kiskun Megyei Igazgatósága már 2005. évben megkezdte az EU által is ajánlott CAF (Common Assessment Framework, Általános Értékelési Keretrendszer) önértékelési rendszer alkalmazását. E nagy volumenű munka eredményeit és tapasztalatait felhasználva folytatódott 2006-ban is az igazgatóságon a minőségfejlesztési tevékenység, s megkezdődtek az előkészületek a CAF 2008. évi, régiós szintű alkalmazására is.



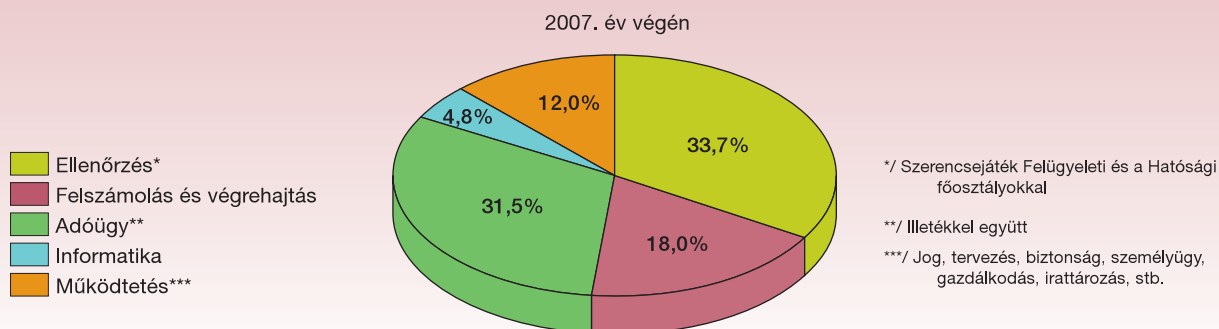
**Az APEH Dél-alföldi Regionális Igazgatósága által 2007-ben elnyert
„Magyar Közigazgatási Minőségi Díj”**

Az APEH engedélyezett létszáma 2007. augusztus elsejétől 15 635 főre emelkedett, és év közben jelentős változások következtek be a szervezet felépítésében, a vezetők számában, beosztásában és személyében is az elnökhelyettesi szinttől az osztályvezetői szintig. Ennek eredményeként – az illetékhivatalok és a Szerencsejáték Felügyelet integrációja miatti létszámváltozásoktól eltekintve – az adóhivatal vezetői státuszainak száma 76-tal csökkent. A döntően ellenőrzési és végrehajtási munkaerő-kapacitást növelő 1717 új státuszt a hivatal fokozatosan és előre ütemezetten, 2008. március végéig tervezi betölteni. Ugyanakkor egyre nehezebb megfelelően képzett és gyakorlott szakemberekkel betölteni az új és megüresedő álláshelyeket, mivel az utóbbi években folyamatosan gyengült a közigazgatás – és benne az adóhivatal – munkaerő-piaci pozíciója az álláshelyekkel kapcsolatos biztonságérzet csökkenése és az illetmények viszonylagos lemaradása miatt.

Az APEH engedélyezett létszámának alakulása 2003 – 2007. években



Az APEH létszámának 2007. évi összetétele szakterületenként



A szervezeti változások és a feladatok jelentős bővülése következtében ugrásszerűen megemelkedett a speciális adóhivatali ismeretek helyi oktatása iránti szükséglet. 2007-ben az előző évhez viszonyítva több mint duplájára (6600 főre) emelkedett az APEH-specifikus képzésében részt vevő munkatársak száma. Ennek ellenére az évközi beiskolázás mégis jelentősen elmaradt a tervezettől, mivel az igazgatóságok, illetve a szakterületek nagyfokú munkaerőhiányukra hivatkozva nem tudták kihasználni a beiskolázási lehetőségeiket. Az APEH Oktatási Intézete az adóhivatali dolgozók speciális képzésének megvalósítása mellett jelentős szakmai eredményt ért el, mint felnőttképzési intézmény. Decemberben ugyanis megkapta a Felnőttképzési Akkreditáló Testülettől a „Kommun-

nikáció és stressz” című képzésre vonatkozó tanúsítványt, amellyel az Intézet az intézmény-akkreditáció mellett immár program-akkreditációval is rendelkezik. A munka melletti külső – iskolarendszerű, illetve iskolarendszeren kívüli – képzésben folytatódott a korábbi évek csökkenő tendenciája, az előző évinél 40 százalékkal kevesebben tanultak tovább az adóhivatal támogatásával, 2007-ben mindössze hat dolgozóval kötöttek új tanulmányi szerződést.

Az APEH 2007. évi, módosításokkal megemelt költségvetési kerete – a továbbra is takarékos gazdálkodás mellett – összességében fedezetet nyújtott a szakmai feladatok teljesítésére. A likviditási helyzet év közben fokozatosan javult, amelyhez jelentős mértékben hozzájárult a költségvetési törvényben lehetővé tett, bevételi többlettől függő keret-túllépési lehetőség. Az intézményi beruházási kiadások döntő többségét a hivatal 2007-ben is az informatikai fejlesztésekre fordította. Ennek eredményeként – a szervezeti integráció és a többletfeladatok informatikai hátterének kialakítása, illetve fejlesztése mellett – lehetőség nyílt a legelavultabb személyi számítógépek, nyomtatók részbeni lecserélésére is. A közbeszerzési eljárások száma az előző évihez viszonyítva közel két és félszeresére nőtt, amelyben a nagyobb összegű fejlesztési lehetőségek mellett az is szerepet játszott, hogy a régiós átszervezés következtében (különösen a közép-magyarországi régióban) az igazgatóságoknak egyre gyakrabban kell közbeszerzési eljárást indítaniuk a beszerzéseik méreteinek megnövekedése miatt.

A 2007-ben benyújtott bevételekhez, adatszolgáltatásokhoz, illetve az adóhatósági ügyek intézéséhez használt bizonylatok és iratok mennyisége meghaladta a 47 millió darabot, amely 42,5 százalékkal több, mint előző évben volt. A növekedés jelentős része – a bevételek számának jelentős emelkedése mellett – az illetékhivatalok integrációjából származott, de a Központi Hivatal iratforgalmának megtöbbszöröződésében jelentős szerepe volt a Szerencsejáték Felügyelet integrációjának, illetve az egyéb új feladatoknak és előírásoknak is.

Nemzetközi kapcsolatok

Folytatva a korábbi években is gyakorolt intenzív nemzetközi munkát, az év során az APEH számos nemzetközi és uniós adóigazgatást érintő rendezvényen képviseltette magát, illetve aktívan vette ki a részét a nemzetközi együttműködésben. Ennek során – többek között – fogadta a Nemzetközi Valutaalap (IMF) delegációját, amely az adóreform kapcsán hazánkban folytatott megbeszéléseket. Szeptember végén pedig – az adóhivatal elnökének felkérésére – az IMF munkatársai elemezték a 2005. októberében lezajlott, hasonló szervezeti átvilágítás óta Magyarországon bekövetkezett főbb gazdasági és szabályozási környezetet, az APEH által ellátandó funkciókat, valamint a hivatal szervezetét érintő változásokat. A delegáció látogatásának további célja volt a lehetséges jövőbeni fejlesztési irányok kijelölésében való segítségnyújtás a középtávú szervezeti stratégia kialakítása céljából.

A negyven állam adóigazgatási szervezetét tömörítő IOTA 11. közgyűlését 2007. június közepén Várnában rendezték meg, ahol a tagállamok ismét beválasztották a magyar állami adóhatóságot a

nemzetközi szervezet vezető testületébe. A magyar állami adóhatóság szervezésében ősszel Budapesten, a Parlament Vadász termében került megrendezésre az adóigazgatást érintő legaktuálisabb stratégiai kérdések megvitatása céljából az Európai Unió adóhivatali vezetőinek fóruma (G27). A budapesti megbeszélés fő témája: „A hatékony külső kommunikáció szükségessége, mint elengedhetetlen eszköz az adóalanyok önkéntes jogkövetésre történő ösztönzésében” volt. Október közepén az APEH is részt vett az ITD második világkonferenciáján, melyet az argentin adóhivatal, a Nemzetközi Fejlesztési Bank, a Nemzetközi Valutaalap, a Világbank és az OECD közösen szervezett. A 72 ország, közel 220 magas rangú delegáltjának részvételével megvalósult fórum témája a kis- és közepes vállalkozások adópolitikai és adóigazgatási kezelése volt. A FISCALIS közösségi program keretében az APEH szervezte meg 2007. novemberében a „Hogyan folytassunk le transzferár ellenőrzéseket” című szakmai szemináriumot. A nyolcvanfős rendezvényen valamennyi EU tagállam képviseltette magát.

Az elmúlt évben több, kétoldalú nemzetközi találkozóra is sor került az EU tagállamai, illetve az unión kívüli országok adóhatóságainak részvételével. November végén az APEH együttműködési megállapodást kötött a cseh állami adóhatósággal, továbbá aláírták a román-magyar adóigazgatási együttműködés szorosabbá tételére vonatkozó szándéknyilatkozatot.

Az APEH több nemzetközi projektbe is kapcsolódott. A körbeszámlázásos ügyletekkel kapcsolatos projekt december közepén tartott záróülésén véglegesítették a projekt fő végtermékének számító módszertani segédletet, amely a revizori munkát megkönnyítendő részletesen bemutatja a kereskedelmi láncolatok ellenőrzésének gyakorlatát. A kockázatelemzésen alapuló ellenőrzésekkel kapcsolatos projekt célja a már jelenleg is alkalmazott, hazai kockázatelemzésen alapuló, ellenőrzésre történő kiválasztás továbbfejlesztése külső anyagi források bevonásával. Novemberben a projekt keretében elkészült a kockázatelemzést támogató szoftver szakmai és technikai követelményeit tartalmazó specifikáció, amely alapján 2008-ban meghirdethető a közbeszerzési pályázat. Az APEH Oktatási Intézete a TRIAS nemzetközi konzorcium tagjaként dolgozta ki az EU Leonardo projektjének kommunikációs modulját, amelyet a nemzetközi partnerek elismerően fogadtak el.

Ellenőrzés az Adóhivatalban

A korrupció elleni küzdelem és a bűnmegelőzési célú belső ellenőrzés fokozása érdekében a hivatal biztonsági szakterülete jelentős erőfeszítéseket tett az év során. 2007. január elsejétől – kockázatelemzéssel összeállított listák alapján – rendszeressé vált a vagyonosodási vizsgálatok fokozott, biztonsági célú nyomon követése a korrupciógyanús események feltárása érdekében. A feladatokhoz igazodóan megemelt létszámmal elvégezte az adóhivatalhoz kerülő dolgozók alkalmazását, illetve kinevezését megelőző biztonsági vizsgálatokat, és a humánpolitikai szakterülettel együttműködve megteremtette a feltételeket a kiemelt korrupciós kockázatú munkakörökben a pszichológiai vizsgálatok 2008. évi újraindításához. Előkészítette

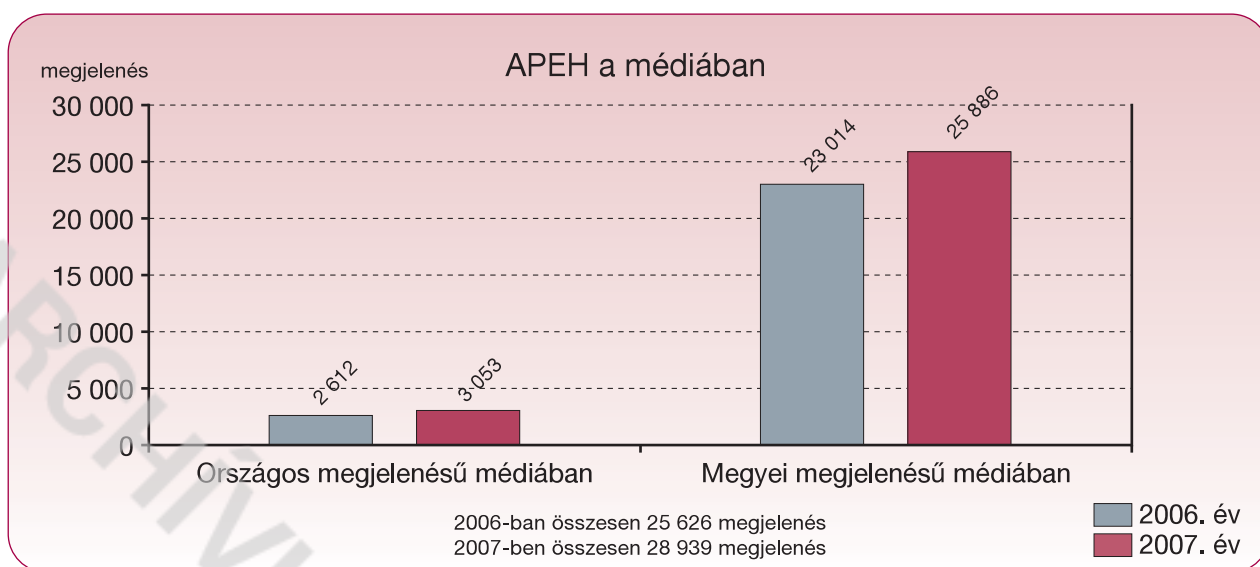
továbbá olyan elemző szoftverek használatát, amelyek segítségével kimutathatók az informatikai rendszer sérülékenységei, illetve feltárhatók az informatikai rendszerben végzett illegális tevékenységek.

Az Állami Számvevőszék 2007-ben rendkívüli széles körben, s a korábbi éveknél lényegesen több – sokszor azonos időpontokban megkezdett, párhuzamosan folyó – vizsgálatot indított el az adóhivatalban. A megkezdett vizsgálatok egyenként, önmagukban is nagy horderejűek voltak, ezért gyakran csak jelentős többletmunkával lehetett eleget tenni a számvevők vizsgálati programja szerinti, tömeges információigénynek és a helyszíni ellenőrzési kéréseknek.

Kommunikáció

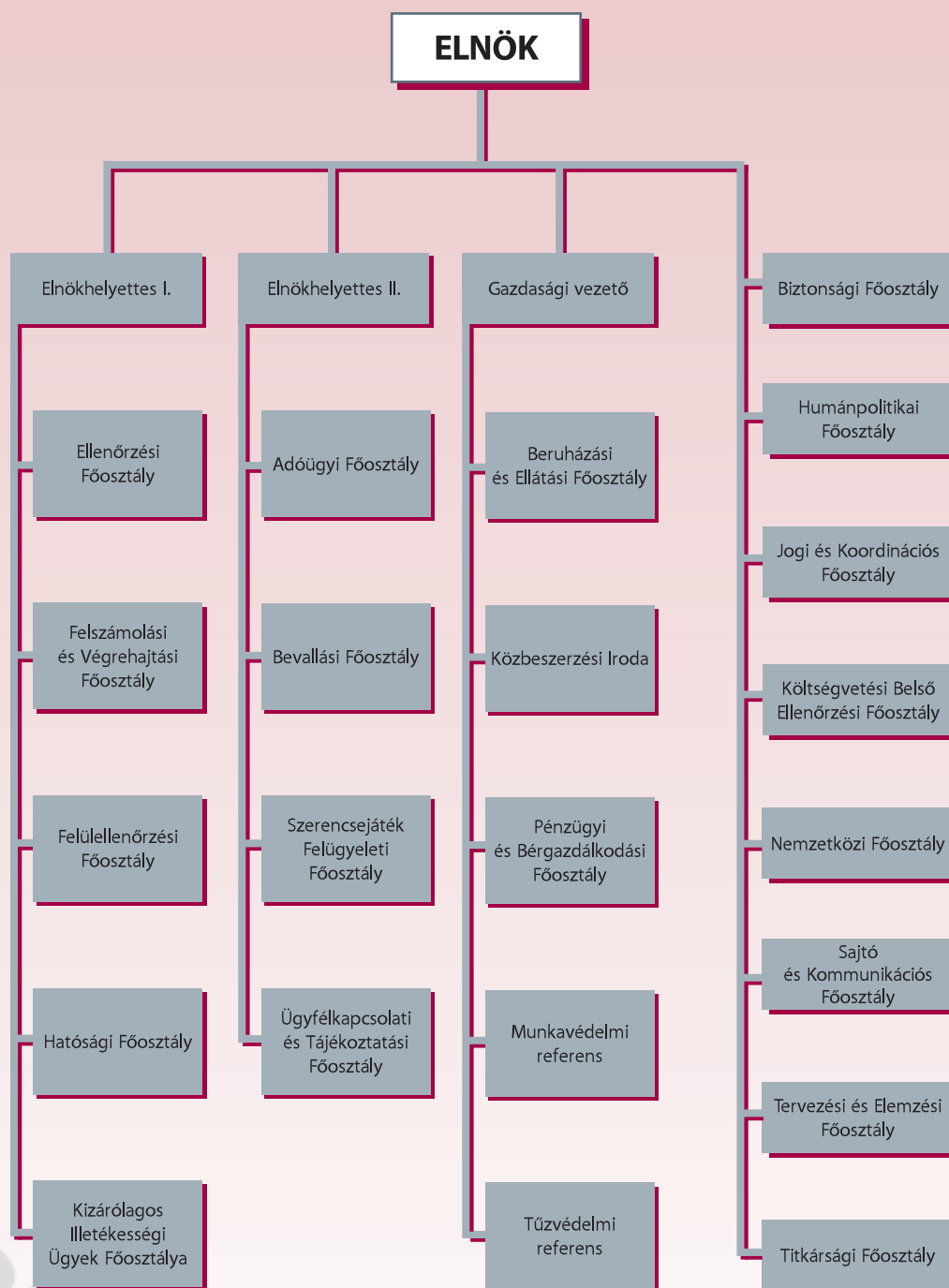
Az év első hónapjaiban tovább folytatódott az elektronikus bevallások kapcsán az előző évben megkezdett intenzív tájékoztatási kampány. Az ügyfelek és a hivatal közötti együttműködés erősítése érdekében az APEH márciusban konferenciát rendezett a Kiemelt Adózók Igazgatóságához (KAIG) tartozó adózók részére. Június végén, az APEH megalapításának 20. éves évfordulójáról – „Adóreformtól az elektronikus adózásig” címmel – tudományos konferencián, majd jubileumi ünnepségen emlékezett meg a szervezet. Decemberben a dél-dunántúli régió három városában került sor cégtalálkozókra, illetve adóhivatali nyílt napok megtartására.

Az év során az adóhivatal összesen 32 központi és 42 regionális sajtótájékoztatót rendezett, és több száz közleményben, illetve tájékoztatóban hívta fel a média útján az adózók figyelmét a tennivalókra. A tájékoztató anyagokat elektronikusan is eljuttatta a hírügynökségek, az országos napi- és hetilapok, valamint a rádiók és televíziók részére. Annak érdekében, hogy a legfontosabb in-

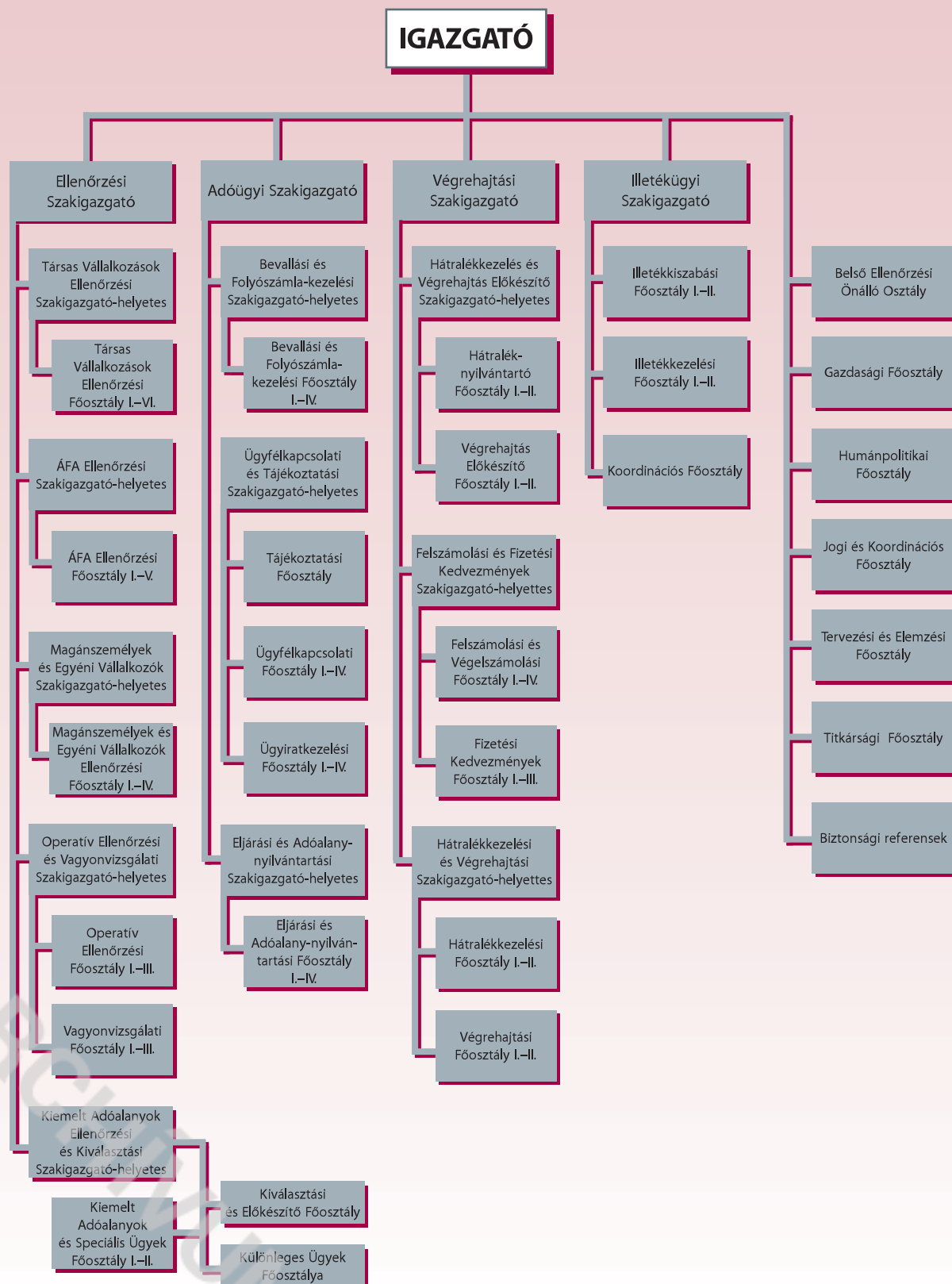


formációk biztosan és pontosan eljussanak az érintettekhez, az illetékhivatalok integrációjával kapcsolatos tudnivalókról fizetett hirdetéseket is megjelentetett a hivatal. Mindezekon kívül az adózók jogalkalmazását segítő tájékoztatásnak fontos részei voltak 2007-ben is a különböző adózói csoportok számára szervezett tájékoztató előadások. Az első negyedévi tájékoztatási kampány után az év többi részében sok újszerű elemet is alkalmazva, de már a korábban szokásos intenzitással folyt az adózók tájékoztatása.

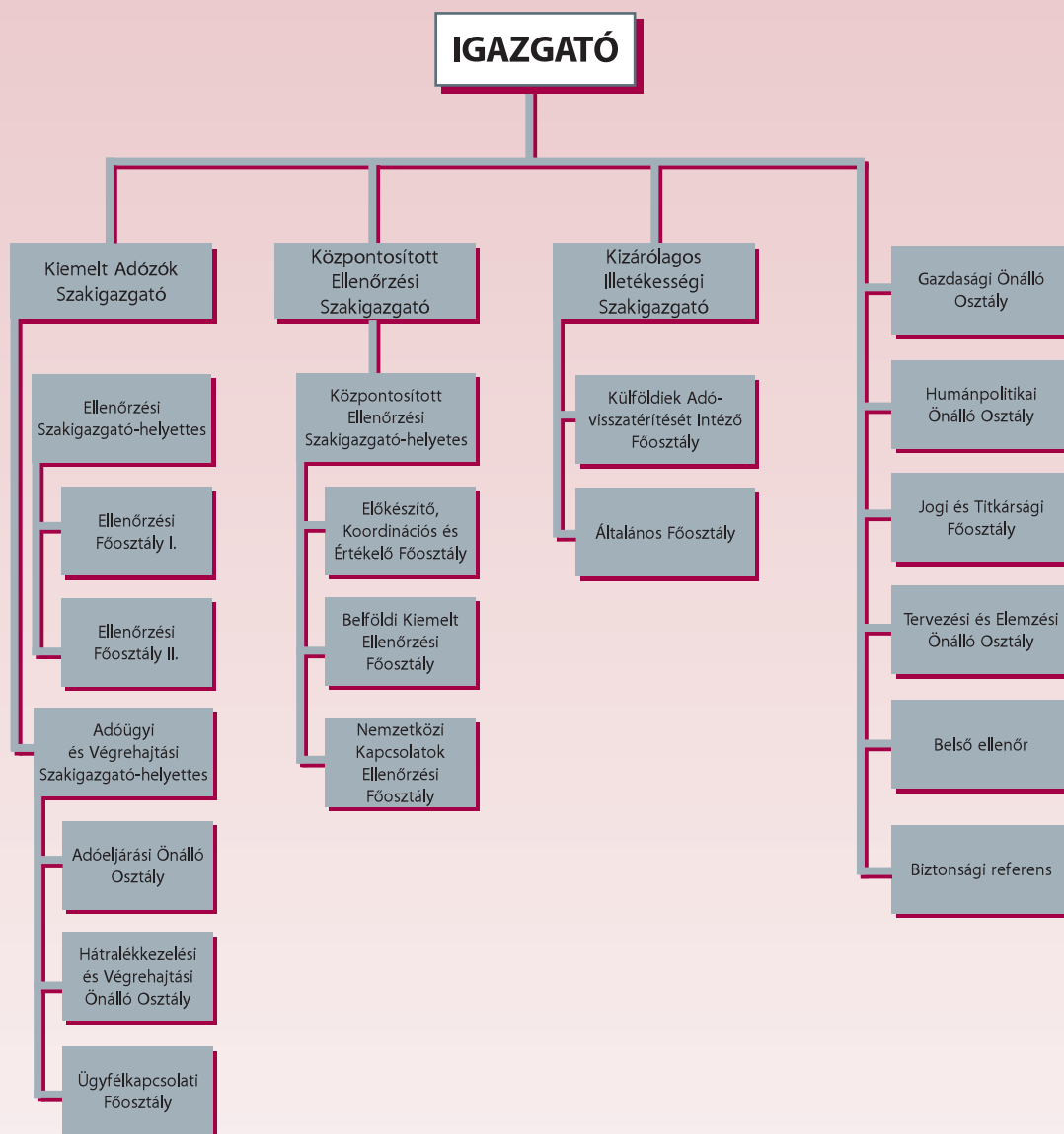
A Központi Hivatal szervezeti felépítése 2007. június elsejétől



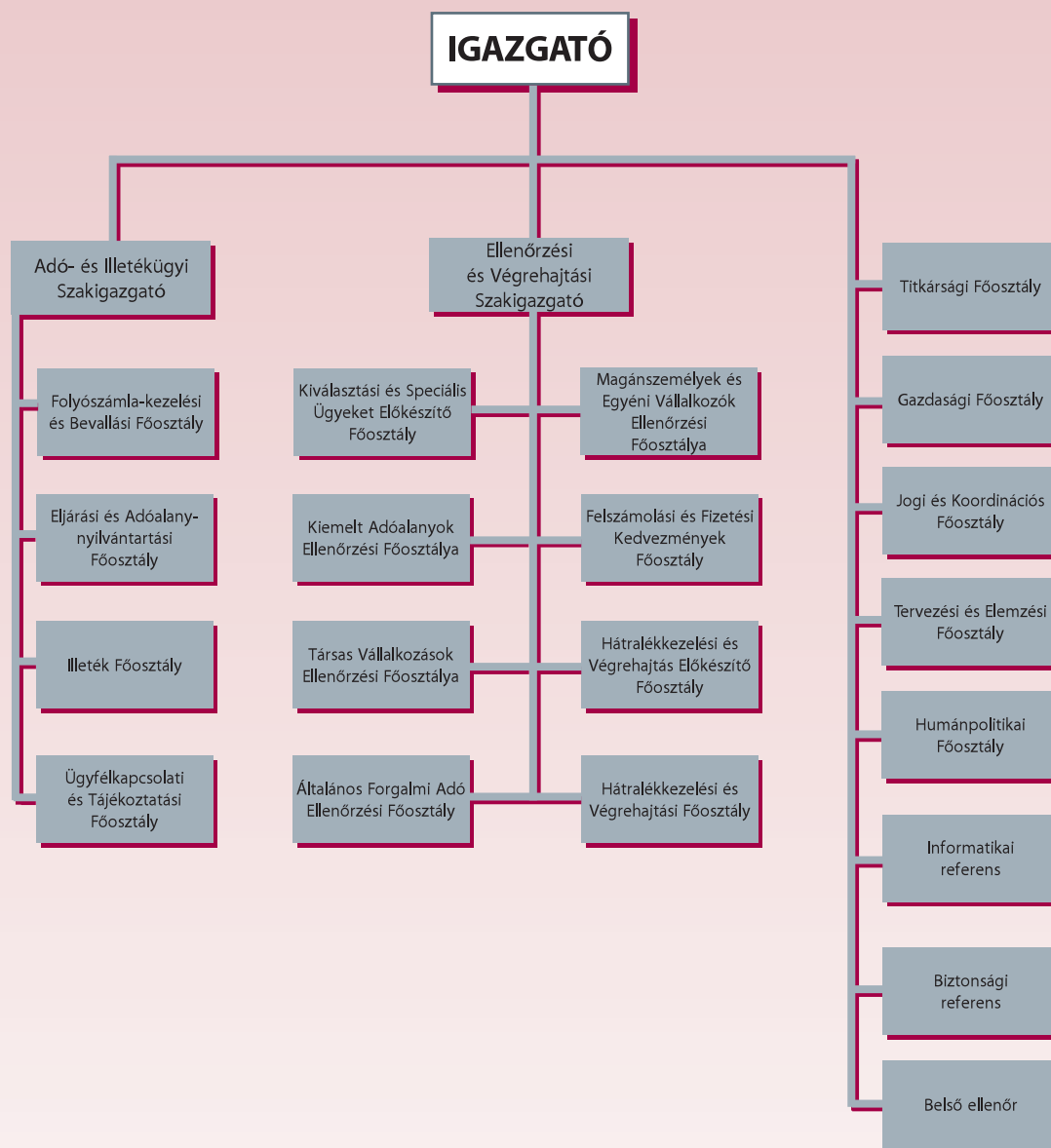
A Közép-magyarországi Regionális Igazgatóság szervezeti felépítése 2007. évben



A Kiemelt Adózók Igazgatósága szervezeti felépítése 2007. évben



A regionális igazgatóságok jellemző szervezeti felépítése 2007. évben



Az APEH Igazgatóságai

Igazgatóság neve, címe	Telefonszám	Faxszám
APEH Dél-alföldi Regionális Igazgatósága 6721 Szeged, Bocskai u. 14.	(62) 567-500	(62) 567-666
APEH Dél-dunántúli Regionális Igazgatósága 7621 Pécs, Rákóczi út 52-56.	(72) 533-500	(72) 212-133
APEH Észak-alföldi Regionális Igazgatósága 4400 Nyíregyháza, Szabadság tér 7-8.	(42) 503-200	(42) 503-214
APEH Észak-magyarországi Regionális Igazgatóság 3530 Miskolc, Kandia u. 12-14.	(46) 514-200	(46) 514-285
APEH Közép-dunántúli Regionális Igazgatósága 8000 Székesfehérvár, Mátyás király krt. 8.	(22) 530-700	(22) 530-824
APEH Közép-magyarországi Regionális Igazgatósága 1132 Budapest, Váci út 48/c-d	(1) 412-5400	(1) 363-5057
APEH Nyugat-dunántúli Regionális Igazgatósága 9022 Győr, Liszt F. u. 13-15.	(96) 509-400	(96) 312-012
APEH Kiemelt Adózók Igazgatósága 1077 Budapest, Dob utca 75-81.	(1) 461-3300	(1) 461-3617

Központi tájékoztatás

Vezetékes hálózatról hívható: 06/40 42-42-42

Mobil hálózatról hívható: 06/(20-30-70) 33-95-888

A kézirat lezárva: Budapesten, 2008. március 11.

Írták, szerkesztették az APEH Központi Hivatal Tervezési és Elemzési Főosztályának munkatársai

ARCHÍVUM

ARCHÍVUM