

BULLETIN

TÁJÉKOZTATÓ AZ APEH 2006. ÉVI TEVÉKENYSÉGÉRŐL

Az APEH 16. éve megjelenő kiadványa



Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal
Budapest, 2007

ARCHÍVUM

ARCHÍVUM

TARTALOM

BEVEZETÉS	7
Az APEH RÖVID BEMUTATÁSA	9
ADÓHIVATALI TEVÉKENYSÉG A SZÁMOK TÜKRÉBEN	11
Bevételek és kiutalások	11
A főbb államháztartási bevételek alakulása	15
Személyi jövedelemadó	15
Általános forgalmi adó	16
Társasági adó	16
Egyszerűsített vállalkozói adó	17
Társadalombiztosítási járulék és egészségügyi hozzájárulás	18
ADÓALANYI KÖR	19
ADÓ- ÉS JÁRULÉKIGAZGATÁS	20
Tájékoztatás és elektronikus szolgáltatások	20
A bevallásokhoz kapcsolódó 2006. évi változások és az elektronikus beadás	22
Az szja-bevallás és feldolgozás folyamata	24
Folyószámla kiküldések	25
Adatszolgáltatási igények	26
ELLENŐRZÉS	26
Hatékonyság és eredmények	26
Vizsgálati gyakoriság	28
HÁTRALÉKBEHAJTÁS	31
Eredményesség	31
Végrehajtási eljárások	32
HATÓSÁGI – ÉS JOGI ÜGYEK	34
Határozatok, fellebbezések és jogorvoslatok	35
Büntető feljelentések	37
INFORMATIKA	38
IRÁNYÍTÁS, MŰKÖDÉS	38
Személyi és tárgyi feltételek	38
Nemzetközi kapcsolatok	40
Ellenőrzés az adóhivatalban	40
Együttműködés a felsőoktatási intézményekkel	41
APEH a sajtóban	41

ARCHÍVUM

ELŐSZÓ

Az Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal vezetése nevében üdvözlöm a Tisztelt Olvasót, aki az adóhivatal 16. bulletinjét tartja most kezében, melyben – mint már hagyományosan tekinthető – az elmúlt évi tevékenységünkről, annak eredményeiről, gondjairól szeretnénk tájékoztatást adni.

Ha a 2006. évet röviden akarjuk jellemezni, megállapíthatjuk, hogy az az adóhivatal történetében a szokottnál is nagyobb kihívások éve volt. Ezt az esztendőt leginkább az elektronikus közigazgatási ügyintézés, az elektronikus bevallási rendszer kibővítése és a regionális közigazgatási szervezet kialakításának előkészítése jellemezte. Az eredmények ismeretében örömmel nyugtázhatjuk, hogy mind a hagyományosan tekinthető, mind az új feladatok terén sikerült eleget tennünk a hivatallal szemben támasztott követelményeknek.

Az önkéntes bevallásokon és befizetéseken alapuló adózási rendszer új eszközeinek szélesebb körű alkalmazásával biztosítottuk mindazokat a feltételeket, amelyek nyomán teljesültek az államháztartás előirányzott bevételei. Az APEH az általa kezelt 8 668 milliárd forint adó- és járulékbefizetés, valamint 1 504 milliárd forint kiutalás egyenlegeként 7 164 milliárd forinttal járult hozzá az államháztartás bevételeéhez.

Az adózók 2006-ban kötelezettségeikről 9,2 millió bevalláson, valamint 20,8 millió adatszolgáltatáson adtak számot. A bevallásokból és adatszolgáltatásokból több mint 2,8 millió már elektronikusan, a kormányzati ügyfélkapun keresztül érkezett. Az elektronikus adó- és járulékbevallás rendszerének 2006 áprilisától történő kiszélesítése jelentős munkával járt és sok újdonságot hozott mind az adóhivatal, mind az adózók számára. Megállapítható, hogy az új rendszer az azt alkalmazó adózók körében hamar elfogadottá vált.

Az elmúlt évben is folytattuk az ellenőrzésre kerülő adózók kiválasztásánál alkalmazott módszereink korszerűsítését annak érdekében, hogy ne zaklassuk feleslegesen a törvénytisztelőket, ugyanakkor minél nagyobb arányban ellenőrizzük az adóelkerülőket, a szürke-, illetve feketegazdaságban működőket. Eredményeink jelentős javulását mutatja, hogy az előző évihez képest 49 százalékkal több nettó adókülönbözetet állapítottunk meg.

Az adó- és járuléktartozások mielőbbi beszedésére tavaly is nagy gondot fordítottunk. Az elmúlt 5 év alatt másfélszeresére nőtt a behajtott kintlévőségek összege, s 2006-ban már elérte a 215 milliárd forintot. Mindez végrehajtási eljárásaink hatékonyságát, ezen belül is az elektronikus inkasszó alkalmazásának eredményességét mutatja.

Az elmúlt év kiemelkedő jelentőségű feladata volt a 2007. január elsejével életbe lépett regionális átszervezés előkészítése, melynek eredményeképpen a 23 területi igazgatóság helyett létrehoztuk a hét regionális igazgatóságot és az országos illetékességű Kiemelt Adózók Igazgatóságát, átalakítottuk a Központi Hivatal struktúráját, sor került a Szerencsejáték Felügyelet és az illetékhivatalok integrálására.

Fenti rövid értékelés után abban a reményben ajánlom a Tisztelt Olvasó figyelmébe 2006-os bulletinünket, hogy megfelelő tájékoztatást ad hivatalunk éves tevékenységéről, s tartalmazza munkánkkal, az adóztatással kapcsolatos mindazon információkat, amelyek érdeklődésére tarthatnak számot.

Budapest, 2007. május



Dr. Szikora János
elnök



Varga Lászlóné
elnökhelyettes



Polgár Péter
elnökhelyettes



Kiss Ferenc
gazdasági vezető

Dr. Szikora János



ARCHÍVUM

BEVEZETÉS

Az elvégzett munka és az elért eredmények ismeretében megállapítható, hogy az állami adóhatóság különösen sok feladattal jár, nehéz évet zárt, de mind az államháztartási bevételek beszedésében, mind az adózók kiszolgálásának javításában jelentős sikereket ért el. Az állami adóbeszedés eredményei közül kiemelést érdemelnek:

- Az önadóztatási rendszer működtetésével, az adóhatósági adómegállapítással, valamint hatósági intézkedésekkel az APEH által beszedett adó- és járulékbévételek év végére elérték a 7163,8 milliárd forintot. Az adóbevételi előirányzatok többségének túlteljesítése az államháztartás likviditását is jelentősen befolyásoló ún. kiemelt adónemekből származott. A törvényben, valamint a pénzügyminiszter által meghatározott bevételi elvárásokat és szakmai követelményeket az adóhivatal teljesítette.

- Különösen sokrétű és nagymennyiségű feladatot jelentett a hagyományosnak tekinthető és az új törvényi előírások alkalmazása. Egyfelől ugyanis az eljárásokban párhuzamosan kellett alkalmazni az államigazgatási eljárás általános szabályairól szóló törvényt (Áe.) és a régi adózás rendjéről szóló törvényt (Art.), valamint a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvényt (Ket.) és az új Art. szabályait, másfelől pedig a jogszabályok többszöri változása – az új előírások és az eltérő hatálybalépések miatt – fokozott odafigyelést igényelt (új adónemek bevezetése, bejelentés a minimum járulékalapot el nem érő jövedelmekről, adószámfelfüggesztés, önellenőrzési moratórium stb.). Az évközi törvénymódosításokból fakadó tennivalók ütemezett megvalósítását részletes intézkedési terv segítette.

- Az új előírások közül érdemes kiemelni, hogy a minimum járulékalapnál (125 ezer Ft) alacsonyabb járulékfizetési kötelezettséget 1,6 millió személy esetében jeleztek a vállalkozások, a moratóriumos önellenőrzés (önkéntesen feltárt adókülönbözöt) egyösszegű megfizetési lehetőségével pedig 17,7 milliárd forint összegben éltek az adózók.

- A jogszabályi előírások, valamint kormányzati igények nyomán mind tartalmában, mind gyakoriságban tovább nőtt adóhivatal adatszolgáltatási kötelezettsége a különböző kormányzati szervek, állami intézmények, elkülönült alapok stb. felé.

- Az elektronikus, internet útján történő bevallás beadás kiterjesztése a vártnál is nagyobb kihívásnak bizonyult. Az egész év során folyamatos, sokirányú kommunikációs, szervezési, informatikai munkát kellett végezni ahhoz, hogy a korszerű közigazgatási eljárások ezen fajtája 2006 májusától az év végére megszokottá váljon az erre kötelezett és az ezt önként választó adózóknak is. Ez teremtette meg a feltételeket ahhoz, hogy az elektronikus bevallás beadása 2007. évtől tovább bővíthessen.

- Az év során többségében papíron benyújtott és nyilvántartásba vett közel 30 millió bevalláshoz és adatszolgáltatáshoz viszonyítva az elektronikusan beérkezett 2,8 millió darab még nem túl sok, azonban jelentősége ennél sokkal nagyobb. Az elektronikusan bevallók ugyanis sokkal gyorsabban értesülnek bevallásaik esetleges hibáiról (e-mailben), és 2006. szeptember elsejétől azokat már elektronikusan is tudják javítani. A hivatal és a kormányzat számára pedig lényegesen gyorsabban rendelkezésre állnak a bevallási információk.

- Az elektronikus bevallás rendszerének bővítése és az új típusú járulékbévallások bevezetése jelentette az első lépést ahhoz, hogy az APEH megkezdhesse az egyéni járulékszámítások bevallási oldalának a kialakítását. Az egyéni járulékszámítás pedig a társadalmi közkiadások átláthatóságát segítik.

- Az adózók tájékoztatását sokféle formában valósította meg a szervezet, melyek között egyre fontosabb szerepet töltött be az APEH interneten elérhető (és a második félévben megújított) honlapja. A 11 millió látogató mellett ezt jól érzékelteti, hogy a honlapon elérhető 288 féle nyomtatványkitöltő programot 12 millió példányban töltötték le.

- Az ellenőrzések, a törvényekben előírt, kötelező feladatok mellett a kiemelten kockázatos adózói csoportokra, illetve gazdasági folyamatokra, jelenségekre fókuszáltak. A korábbinál ugyan kisebb számú vizsgálattal, de az ellenőrzésre történő kiválasztás eredményesebb alkalmazásával sikerült elérni, hogy lényegesen nagyobb összegű elmaradt adókötelezettséget tártak fel a revizorok. A megállapított hiányosságokhoz kapcsolódó szankci-

ók összege is magasabb volt a korábbiaknál. Célrányos vizsgálatszervezéssel elérhető volt, hogy az adóhatósági jelenlét a gazdaság különböző szereplőinek körében, illetve sok területén tovább nőtt.

– Az adózók jogkövetési hajlandóságának erősítését célozzák a társszervekkel, elsősorban a vámhatósággal végzett közös ellenőrzések. Ezek leggyakrabban tervszerű, térben és időben koncentrált, közösen végrehajtott helyszíni vizsgálatok voltak, és eredményesen működött a RAPID egység is.

– Nagyszámú behajtási intézkedés történt a hátralékok beszedése érdekében, melyek között továbbra is jelentős arányt képviselnek a külső megkeresések miatt indított eljárások. A kintlévőség megjelenését követő gyors intézkedések, az elektronikusan kibocsátott inkasszók is hozzájárultak ahhoz, hogy az előző évinél több hátralék folyt be.

– A hátralékosok kevesebb kérelemben, de a korábbinál nagyobb összegben kértek fizetési kedvezményt (többségében részletfizetést). Ugyanakkor a korábban engedélyezett fizetési kedvezmények nem teljesítése miatt nagyobb összegben kellett a határozatokat visszarendezni.

– Valamennyi területen nagy figyelem irányult az ügyintézési határidő betartására, így az előző évhez hasonlóan, 2006-ban sem keletkezett határidő túllépés miatt illetékvisszatérítési kötelezettsége a hivatalnak.

– A sokrétű tevékenység nyomán kiadott 657 ezer elsőfokú határozat 85 százaléka jogerőre is emelkedett az év végéig, azaz döntő többségében az adózók nem vitatták az adóhatóság megállapításait.

– Az adózók fellebbezéseinek száma számottevően nem nőtt, a bíróság előtt is kevesebben támadták meg az adóhivatal határozatait. A befejezett perek többsége pedig az adóhivatal pernyertességével zárult.

– Az ellenőrzések során a korábbinál lényegesen több bűncselekmény gyanúja volt vélelmezhető. Az igazgatóságok a korábbinál lényegesen nagyobb számban és elkövetési értékre tettek büntető feljelentést (többségében csalás, adócsalás tényállásra).

– A törvényességi vizsgálatok, valamint a belső ellenőrzések a szerteágazó tevékenységekben jelentős mulasztást, szabálytalanságot nem tártak fel.

– A követelményeket szem előtt tartó gazdálkodással a szervezet rendelkezésére álló eszközök biztosították a szakmai feladatok végrehajtását.

– Jellemző volt, hogy feszített munkatempóval és a hatékonyság növelésével már nem lehetett biztosítani a többletfeladatok ellátását, a gyakori eszköz- és humánerőforrás-átcsoportosításokon felül számos esetben túl-munka vált szükségessé.

– Rendkívül összetett informatikai munkát jelentett a hagyományos és új feladatok feszített ütemű ellátása mellett az új (ORACLE) alapú rendszerre való átállás megkezdése.

– Az év elejét követő, majd a félév végi miniszterelnöki látogatáson a kormányfő pozitívan értékelte az adóhatóság elvégzett munkáját.

– A szokásosnál is aktívabbak voltak az adóhatóság nemzetközi kapcsolatai, melyek eredményei, a különböző rendezvények, két és többoldalú tárgyalások, tapasztalatcserék valamint együttműködési megállapodások segítik a szakmai munkát.

– Az év második felétől meg kellett kezdeni az előkészítő munkálatokat a következő évtől hatályos új feladatokra (illetékek beszedése, Szerencsejáték Felügyelet integrálása, a magánnyugdíjpénztárak részére történő adó-zói befizetések kezelése) és a kormányrendeletben előírt szervezeti változásokra is.

AZ APEH RÖVID BEMUTATÁSA

Az állam működéséhez nélkülözhetetlen adók és járulékok meghatározó többségének beszedését az Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal (APEH) végzi. Az állami adóhatóság létrehozása az 1988. évben indult új magyar adórendszer része volt. Tevékenysége szinte folyamatosan bővült, szervezete többször változott. Egy jellemzője viszont meghatározóan stabil maradt: mindenkor alapvetően eleget tett törvényekbe foglalt feladatainak és a vele szemben támasztott kormányzati elvárásoknak. A gyakori feladatváltozásokhoz való rugalmas alkalmazkodóképesség beépült a mindennapi munkába. Ezt jelentősen segítette az is, hogy a munkatársak már a kezdetektől számíthatnak a folyamatosan fejlesztett informatikai háttérre, ami nélkül ma már elképzelhetetlen lenne a tevékenység.

Az államháztartási bevételek beszedése érdekében a hivatalnak működtetnie kell az önadózási rendszert, ami azoknak a feltételeknek a biztosítását jelenti, amelyekkel az adózók eleget tudnak tenni kötelezettségeiknek. Ezek alapvető jellemzői a következők: adószámmal, adóazonosító jellel kell ellátni az adózókat, bejelentett adataikat, azok változásaival (pl. székhelyáthelyezés) együtt naprakészen nyilván kell tartani, a bevallásokhoz szükséges nyomtatványokat ki kell alakítani és hozzáférhetővé kell tenni, majd a kitöltött és beadott bevallásokat fel kell dolgozni ahhoz, hogy tartalmuk az adózó folyószámlájára könyvelhető legyen, illetve a nemzetgazdasági információk összesíthetővé váljanak. A folyószámla másik oldalán jelenik meg az adókötelezettség pénzügyi teljesítése, amihez biztosítani kell a megfizetéshez szükséges számlákat, csekket, a beérkező befizetéseket azonosítani kell, s ezt követően történhet meg a könyvelés.

Hatósági feladata az APEH-nak az adókikerülő magatartások minél szélesebb körű feltárása, az elmaradt adók beszedése. Ehhez a törvényekben foglalt jogosítványaival élve végzi az ellenőrzéseket és hajtja be a kintlévőségeket. Elvart feladat az adózási hajlandóság erősítése, aminek különböző, bár inkább közvetett módon érvényesülő jogszabályi lehetősége van (pl. üzletbezárás, virilisták, illetve mulasztó adózói listák közzététele). A jogszabályok más bevételek tekintetében is feladatokat rónak a szervezetre (mint például a köztartozások visszatartása, magánnyugdíjpénztárak kintlévőségeinek behajtása). Mindezeket a tennivalóit az állami adóhatóság 2003 óta középtávú stratégiájának megfelelően eljárva hajtotta végre, azaz az állam és az ügyfelek („szolgáltató adóhivatal”) érdekeit egyaránt szem előtt tartotta.

Közel egy évtizede (1998-ban) kezdte meg az adóhivatal az elektronikus adózás feltételeinek kialakítását, melynek lehetőségei évről évre bővültek, megoldásai fejlődtek. A kormányzati törekvéseknek megfelelően 2006-ban jelentős lépések történtek az elektronikus közigazgatási gyakorlat fejlesztésében, az ügyfélcentrikus ügyintézés további javításában. Az év végére már 90 ezer adózóból állt az elektronikusan bevallást benyújtók köre, s a telefonon érdeklődőket Contact Center fogadta. A korábbinál is jelentősebb évközi törvénymódosításokból származó feladatok szervezett megvalósítása mellett széles körű belső előkészítő munka folyt a következő évi változásokra való felkészülés érdekében. 2007-től ugyanis az APEH-nak az állami közterhek beszedése érdekében végzett sokrétű tevékenysége tovább bővül, és ezeket már egy új szervezeti struktúrában kell elvégeznie. Regionális alapokra helyezett szervezetnek kell biztosítania az adó- és járulékbeszedés zavartalanágát, s egyidejűleg integrálnia az illetékekből, valamint a szerencsejátékokból származó bevételek beszedésének feladatait. Mindezzel egyidejűleg olyan informatikai megoldásokat kell működtetni, amelyekkel zavartalanul tudja fogadni és feldolgozni a korábbinál nagyságrenddel nagyobb számú kötelezett elektronikusan benyújtott bevallásait.

ARCHÍVUM

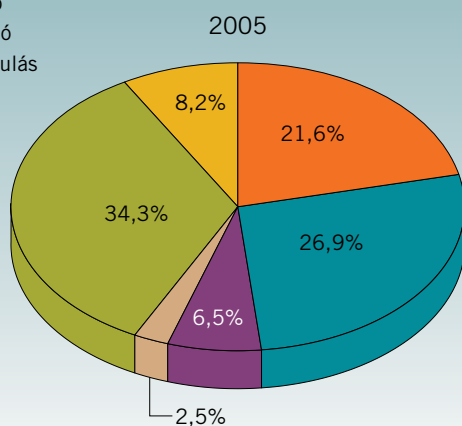
ADÓHIVATALI TEVÉKENYSÉG A SZÁMOK TÜKRÉBEN

Bevételek és kiutalások

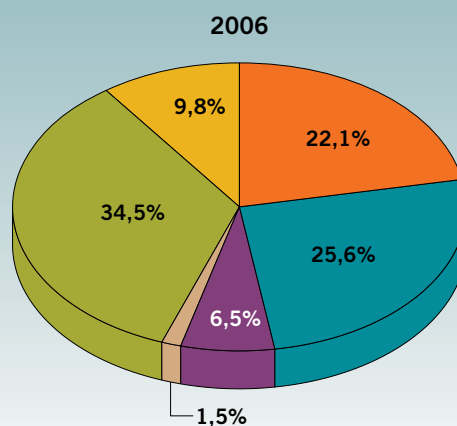
Az államháztartás 2006. évi bevételeiből 7 163,8 milliárd forintot tett ki az APEH által beszedett adók és járulékok összege, amely 531,9 milliárd forinttal, 8 százalékkal meghaladta az előző évi bevételt. Ezzel az APEH által kezelt összes bevétel elérte az államháztartás adó- és járulékbevételeinek 82 százalékát. A bevétel növekedésének több mint 50 százaléka a személyi jövedelemadó és társadalombiztosítási bevételekből származott, amely a megvalósított bérfejlesztéseken kívül az adózási feltételeket, járulék mértékeket érintő jogszabályi változásokra vezethető vissza. Az általános forgalmi adó esetében az adókulcsok változása összességében a növekedési ütem mérséklődésének irányába hatott, így az adónem bevétele kisebb mértékben emelkedett, mint az elmúlt években. Az összbevétel változásához – bár kisebb mértékben – hozzájárultak a 2006 szeptemberétől bevezetett olyan adónemek is, mint a magánszemélyek, illetve a társas vállalkozások különadója.

Adó- és járulékbevételek megoszlása

- Általános forgalmi adó
- Személyi jövedelemadó
- Egészségügyi hozzájárulás
- Társasági adó
- Társadalombiztosítás
- Egyéb



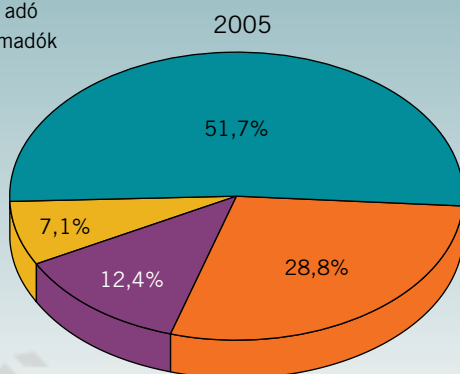
Adók és járulékok összesen: 6 631,9 milliárd forint



7 163,8 milliárd forint

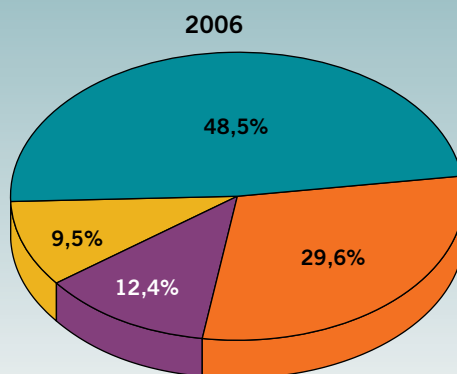
A központi költségvetésben megjelenő nettó pénzforgalmi bevétel megoszlása

- Általános forgalmi adó
- Személyi jövedelemadók
- Társasági adó
- Egyéb befizetések



3 456,8 Adók és befizetések összesen* (milliárd Ft)

465,6



3 777,4

466,4

* Nem képezi a költségvetés bevételét az önkormányzatoknak átutalt

milliárd forint személyi jövedelemadó

Adó- és adójellegű bevételek (millió forintban)

Megnevezés	2005. év		2006. év	
	nettó	bruttó	nettó	bruttó
Társasági adó	430 051,2	514 322,4	468 679,4	541 129,7
Hitelintézeti és pü. vállalkozások különadója	35 574,4	35 594,5	35 325,5	36 486,2
Személyi jövedelemadó *	1 437 114,5	1 515 868,3	1 579 536,4	1 676 737,8
Befektetési adóhitel visszafizetése	658,3	839,4	186,9	341,1
Általános forgalmi adó összesen	1 785 316,4	3 070 588,4	1 831 998,0	3 096 362,7
ebből: import termékek beszerzése után	182 028,5	184 549,1	292 813,7	298 879,0
Társas vállalkozások különadója			50 947,1	50 947,2
Önkéntesen feltárt adókülönbözet			9 172,4	17 728,3
Játékadó	66 377,3	66 426,2	71 467,9	71 502,5
Munkaadói járulék	172 605,1	173 556,0	184 832,1	188 601,2
Munkavállalói járulék	52 263,5	53 408,1	63 426,1	64 740,7
Eva	91 365,1	91 661,6	143 115,1	143 524,5
Átlagadó	-3,8	12,8	-0,7	4,5
Különféle alapok, alapszerű befizetések és visszafizetések összesen	93 590,9	102 214,4	108 955,2	117 033,0
ebből:				
Rehabilitációs hozzájárulás	11 403,7	11 917,9	12 488,4	12 902,7
Kárpótoltak mezőgazdasági tám. visszafiz.	0,3	4,6		
Nemzeti kulturális járulék	7 277,3	7 556,5	8 245,3	8 769,0
Szakképzési hozzájárulás	24 856,7	25 742,1	28 375,0	29 518,9
Innovációs járulék	20 548,4	23 456,6	23 060,1	25 640,0
Környezetvédelmi díj	19 515,8	21 960,3	17 751,4	20 275,2
Piacra jutási támogatás megtérülése	262,1	268,0		
Vállalkozói járulék	6 523,8	6 714,1	11 185,5	11 549,7
Környezetterhelési díj	3 155,0	4 546,5	5 573,1	6 066,9
START kártya	47,8	47,8	2 276,4	2 310,6
Társadalombiztosítási járulék	2 272 933,5	2 282 060,4	2 470 209,4	2 507 759,4
Egészségügyi hozzájárulás	164 407,8	167 285,1	107 696,6	111 898,3
ebből: EKHO			4 274,1	4 328,2
Különféle egyéb befizetések, szankciók, bírsággal, pótlékkal és illetékekkel együtt	29 639,1	43 644,7	38 286,7	42 867,7
ebből:				
Tb-járulékok késedelmi pótléka, bírsága	9 616,2		14 006,9	
APEH által kezelt összes befizetések	6 631 893,3	8 117 482,3	7 163 834,1	8 667 664,8
ebből: import áfa és fogyasztási adó		184 549,1		298 879,0
APEH által beszedett adók és járulékok összesen		7 932 933,2		8 368 785,8

*A személyi jövedelemadó 2006. évi bruttó pénzforgalmi adata a nettó elszámolású szervezetek téves májusi adatszolgáltatása miatt korrigálva lett 16 497 millió forinttal

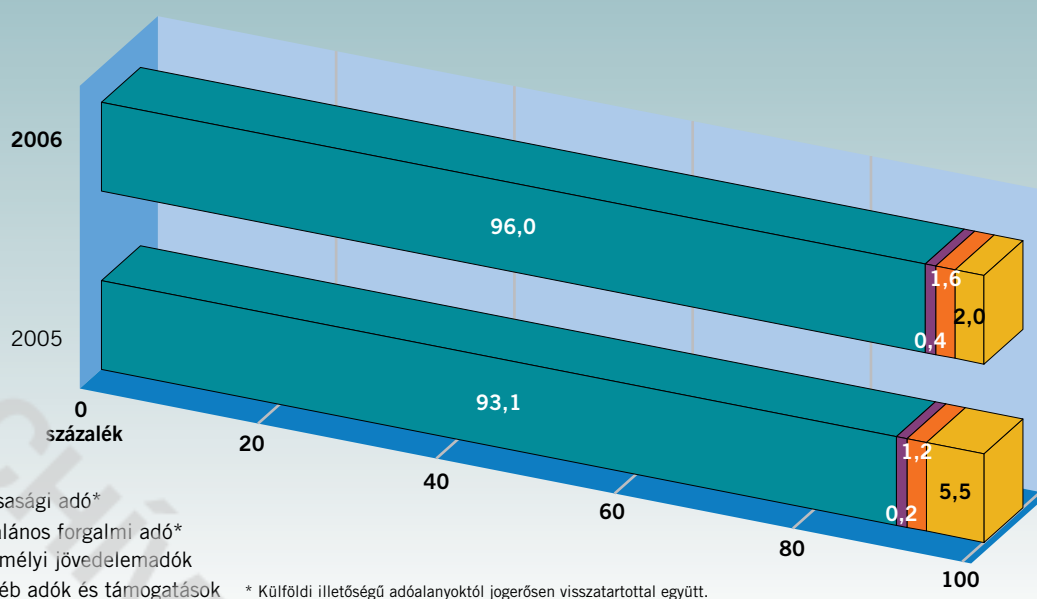
Adók és adójellegű bevételek visszautalásai (millió forintban)

M e g n e v e z é s	2005. év	2006. év
Összes visszautalás	1 485 589,0	1 503 830,7
ebből:		
általános forgalmi adó	1 285 272,0	1 264 364,7
társasági adó	84 271,2	72 450,3
személyi jövedelemadó *	78 753,8	97 201,4
TB járulék, EHO	12 004,2	41 751,7
önként feltárt adókülönbözlet		8 555,9
késedelmi pótlék	11 562,1	2 027,2
ebből: szigorított kiutalás előtti EUK áfa ellenőrzések miatt	8 400,1	
egyéb	13 725,7	17 479,5

* A személyi jövedelemadó 2006. évi pénzforgalmi adata a nettó elszámolású szervezetek téves májusi adatszolgáltatása miatt korrigálva lett: 16 497 millió forinttal

A hivatal a behajtási, szankcionálási, valamint a jogtalan kiutalásokat megakadályozó ellenőrzési tevékenysége együttes eredményeként 286 milliárd forinttal járult hozzá az államháztartás pozíciójának javulásához. Ez a teljesítmény közel 14 milliárd forinttal haladja meg az egy évvel korábbit. A hátralékok behajtásából 215 milliárd forint származott, amely mintegy nyolcmilliárd forinttal magasabb az előző évinél. A bevétel harmada a járulék, kétharmada az adóhátralék csökkentését eredményezte. Mind a belföldi, mind a külföldi adóalanyoknál végzett kiutalás előtti ellenőrzések eredményeként több mint 33 milliárd forint jogtalan kiutalását akadályozta meg a hivatal, amely mintegy nyolc százalékkal elmarad az egy évvel korábbitól. A visszatartott összeg döntő hányada, az előző évek gyakorlatához hasonlóan, az általános forgalmi adóhoz kapcsolódott. A visszatartott személyi jövedelemadó 25 százalékkal több az egy évvel korábbinál és összege meghaladta a félmilliárd forintot.

Az előzetes ellenőrzések alapján jogerősen visszatartott összegek megoszlása a főbb adónemenként



Az adózók nem jogkövető magatartásának eredményeként fogatosított adóhatósági intézkedések során kiszabott szankciókból 37 milliárd forint nettó bevétel realizálódott, amely a költségvetési törvény részét képező éves előirányzat 116 százaléka és közel 9 milliárd forinttal több az egy évvel korábbinál.

A köztartozások rendezése érdekében a visszatartásról 63 ezret megközelítően kiadott (az előző évhez képest négyezerrel kevesebb) határozat döntő többsége az év végéig jogerőre emelkedett. A visszatartás összege ez évben meghaladta a 8 milliárd forintot, melynek 88 százaléka APEH tartozások rendezését szolgálta. Az előző évhez képest a társszervek részére visszatartott összeg valamelyest emelkedett. Egyre kiemeltebb jelentőséggel bír a költségvetésen keresztül támogatásban részesülő kedvezményezettek köztartozásainak figyelése azért, hogy a tartozással rendelkező adózók ne részesülhessenek támogatásban. Az összes megvizsgált, közel 1,6 millió kedvezményezett 10 százaléka minősült hátralékosnak. A kapcsolódó munkafolyamatok szabályosságának külső ellenőrzésére (KEHI vizsgálat) már másodszor került sor.

Az APEH által a 2006. évben folyósított támogatások összege megközelítette a 281 milliárd forintot, melynek 12 százalékát különféle agrártámogatások tették ki. A Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium által biztosított forrásokból agrártámogatásra közel 34 milliárd forintot folyósított az APEH, amelyek döntően az agrárfinanszírozáshoz, agrártermelési, állattenyésztési, és piacfejlesztési célokhoz, továbbá új mezőgazdasági gépek vásárlásához kapcsolódtak. Az egyedi termelési támogatások folyósítása az éves előirányzatot meghaladta. A megváltozott munkaképességűek foglalkoztatását ösztönző normatív támogatás kiutalások 23 százalékos csökkenést mutatnak a 2005. évihez képest, amely a támogatási rendszer átalakításával függ össze. Ennek ellenére a folyósítások az éves kiadási előirányzatot meghaladták. A fogyasztói árkiegészítés felhasználása lényegében az előző évi szinten alakult, így az éves előirányzathoz képest több mint 8 milliárd forint megtakarítás keletkezett.

Támogatások pénzforgalma (millió forint)

M e g n e v e z é s	2005. év	2006. év
Támogatások összege	331 296	280 724
ebből:		
egyedi támogatás	57 887	81 375
normatív támogatás	54 996	42 444
fogyasztói árkiegészítés	117 682	117 940
mezőgazdasági és élelmiszeripari exporttámogatás	0	3
agrárpiaci támogatás, állami felvásárlás	3 792	1 338
új mg-i gép vásárláshoz, lízinghez nyújtott támogatás	1 876	601
agrártermelési támogatás */	56 489	3 707
agrárfinanszírozás támogatása	23 276	17 460
állattenyésztés és biológiai alapok támogatása	387	39
állatjóléti és haszonállat tartás szab. támogatás	3 184	9 946
vízgazdálkodás támogatása	306	-20
nemzeti agrár-környezetvédelmi progr. támogatása	351	6
meliorációs és öntözésfejlesztés támogatása	673	77
szaktanácsadás	853	346
állami kezesség beváltás	8 484	5 044
agrárgazdasági kezesség	530	101
különböző egyéb támogatások **/	530	318
Központi költségvetésből finanszírozott támogatás ***/	230 789	241 967

* Erdőkárok elhárításához nyújtott támogatással együtt

** Fiatal agrárvállalkozók, elemi kárt szenvedett termelők támogatása, agrárfejlesztési hitelek kamattámogatása, egyéb támogatás jogcímek

*** Kezességvállalás és agrártámogatások nélkül

A FŐBB ÁLLAMHÁZTARTÁSI BEVÉTELEK ALAKULÁSA

Személyi jövedelemadó

A személyi jövedelemadó bevételek pénzforgalmi egyenlegét a gazdaság szereplőinek, foglalkoztatóinak bérnövelésén, illetve a költségvetési szektorban alkalmazottak illetménynövelésén kívül a jövedelemadó törvény többszöri módosítása befolyásolta. A 2006. január 1-jétől hatályba lépő változások általánosságban kedvezőbben érintették a magánszemélyeket. Ezek közül elsősorban az adótábla módosulását kell kiemelni. A kétkulcsos adótábla alsó adókulcsának 18 százalékos mértéke 1 millió 500 ezer forintról 1 millió 700 ezer forintra emelkedett, míg a felső sáv a korábbi 38 százalékos adókulcs helyett 36 százalékkal adózott tovább.

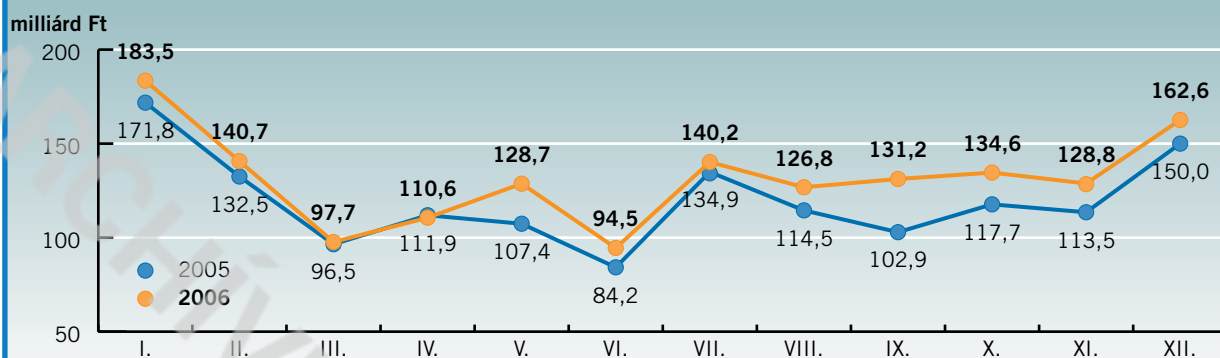
Ugyanakkor folytatódott a kedvezmények érvényesíthetőségének 2005-ben elkezdődött szigorítása. Ezek közül kiemelésre érdemes a családi adókedvezmény, amely csak kettőnél több eltartott esetén és a jövedelemsávokhoz kötötten jár. Még 2005-ben került bevezetésre, de a 2006-os év pénzforgalmát befolyásolta, hogy egyes kedvezményeknél együttes felső határ kialakítására került sor. Ezáltal azok, akik tandíjkedvezményre, mezőgazdasági őstermelői kedvezményre, szellemi tevékenységet folytató magánszemélyeknek járó adókedvezményre, közcélú adományok utáni kedvezményre, esetleg biztosítási díj kedvezményre jogosultak, kedvezményeikkel 6 millió forintot meg nem haladó éves jövedelem esetén maximum 100 ezer forinttal csökkenthették a 2005. évi adójukat jövedelemadó-bevallásukban, 2006-ban. Az adózók ezen jövedelemkorlát feletti jövedelem 20 százalékaival csökkenthető összegben – így 6 millió 500 ezer forintot meghaladó éves jövedelemnél már egyáltalán nem – vehetnek igénybe ezeken a jogcímenek adót mérséklő tételeket.

Továbbra is az igazságosság elvének szélesebb körű érvényesítése volt a 2006. szeptember 1-jétől belépő törvényi módosítások egyik célja, amely leglátványosabban a kamatadó és a tőzsdei árfolyamnyereség utáni adó 20 százalékos mértékének a bevezetésében figyelhető meg. A magánszemélyek adóbevallásaiban nem jelentkező természetbeni juttatások 44 százalékos adómértéke 10 százalékponttal emelkedett.

Az adózás rendjét érintő módosulások, valamint számos adót érintő változás – például az adótábla átalakulása – a 2006. évi befizetések és a visszautalásokat egyaránt befolyásolták. A nettó bevétel 2006-ban megközelítette az 1580 milliárd forintot, amely közel 10 százalékkal haladta meg az előző évet. A bruttó befizetés összege közel 1661 milliárd forint volt. Ez az összeg 9,5 százalékkal, mintegy 144 milliárd forinttal haladta meg az előző évet. A befizetések átlagos havonkénti nagysága már megközelítette a 140 milliárd forintot. Ettől kiugróan magasabb összegű a januári és a decemberi hónap adata volt, míg jóval mérsékeltebb szinten helyezkedtek el a március és a júniusi befizetések.

A visszautalt 81 milliárd forint személyi jövedelemadó mintegy 2 milliárd forinttal haladta meg a 2005. évben visszautaltat. Az adóhivatal a visszafizetéseknek 86 százalékát az első félévben teljesítette.

A személyi jövedelemadó havi nettó pénzforgalma

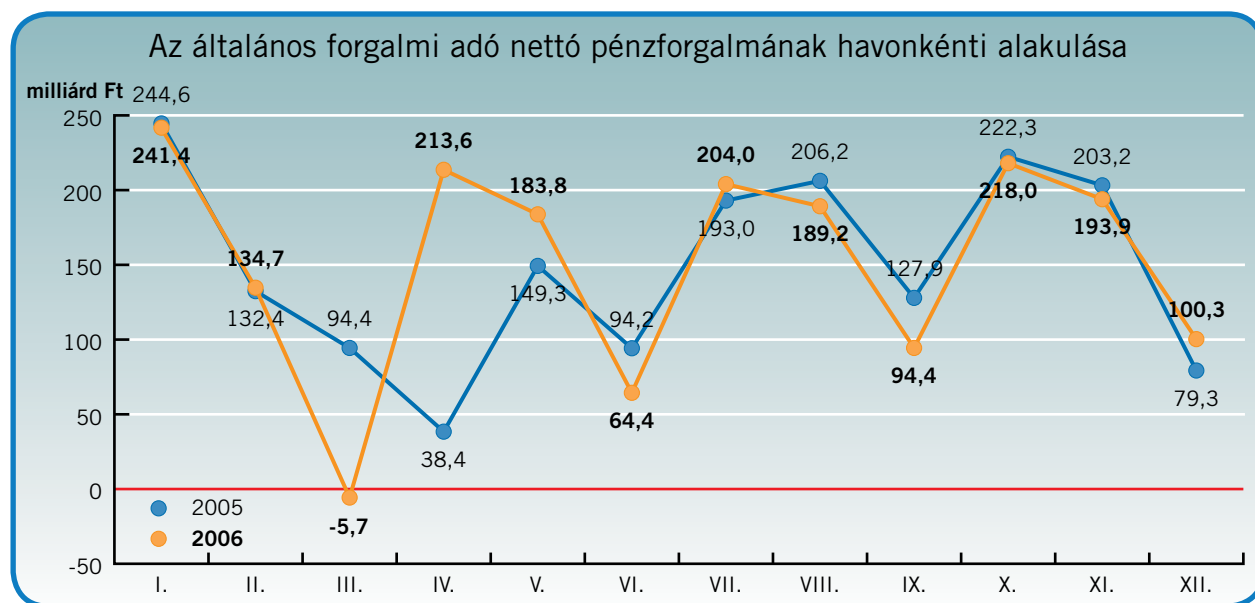


Általános forgalmi adó

A 2006. évi általános forgalmi adó pénzforgalmi bevételét elsősorban az adókulcsok szerkezetében bekövetkezett jelentős változások befolyásolták. 2006. január 1-jétől az általános adókulcs mértéke a korábbi 25 százalékról 20 százalékra csökkent, az adó mérséklése a cseppfolyós halmazállapotú üzemanyagok esetében már 2005. október 1-jén megtörtént. További jelentős változásként 2006. szeptember 1-jétől a 15 százalékos kedvezményes kulcs megszűnt, így az ebbe a termékkörbe tartozó áruk és szolgáltatások átkerültek az immár 20 százalékos általános adókulcs hatálya alá.

Az adónem 2006. évi szabályozásában további jelentős változást hozott, hogy január 1-jétől megszűnt az államháztartási támogatások miatti adómegosztási kötelezettség, valamint új előírásként a hulladékkereskedelemben bevezetésre került a fordított adózás rendszere, mely az ágazatban korábban tapasztalt adóelkerülési technikák kiküszöbölésére irányult.

A 2006. évi általános forgalmi adó bevétel – elsősorban a 25 százalékos kulcs 5 százalékos mérséklésének és a kedvezményes 15 százalékos kulcs szeptemberi megszűnésének együttes hatásaként – mérsékelten, közel 3 százalékkal emelkedett a megelőző évhez képest. Ez 1832,1 milliárd forint nettó bevételt jelentett, mely 46,9 milliárd forinttal magasabb az előző évinél. A nettó bevételek mérsékelt növekedése a befizetések 1 százalékos emelkedése és a kiutalások közel 2 százalékos csökkenése mellett következett be.



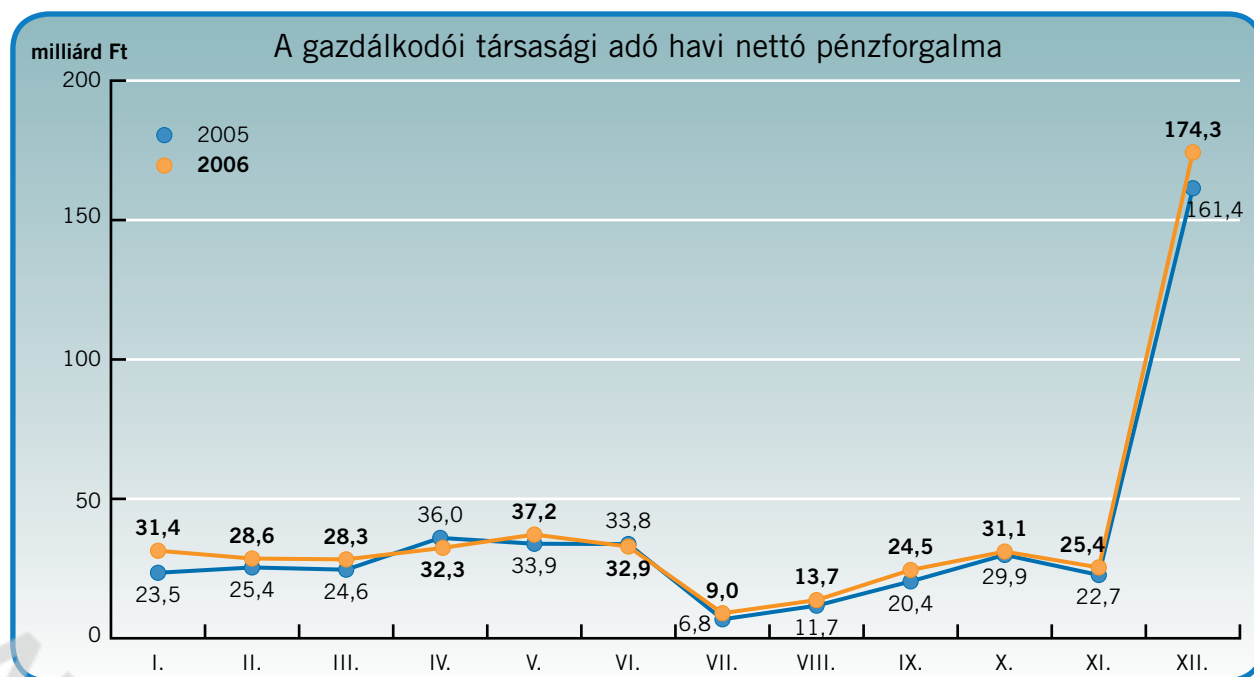
Társasági adó

A társasági adó és osztalékadó törvény 2006. évi változásait a versenyképesség javítása, a foglalkoztatás ösztönzése, az európai uniós szabályok változása, és az eddigi gyakorlati tapasztalatok indokolták.

A lényegesebb változások közé tartozik, hogy 2006. augusztus 18-ától a társasági adó alanya az európai szövetkezet, s az európai részvénytársaságra vonatkozó társasági adószabályok érvényesek rá. A külföldi tevékenységet végző vállalkozásokra (off-shore) vonatkozó rendelkezések hatályon kívül kerülnek, és ezzel megszűnik a 4 százalékos társasági adókulcs. Az adóalapból 5 millió forint után 10 százalék társasági adót fizethet az az adózó, amely

nem érvényesít adókedvezményt, legalább 1 főt foglalkoztat, és adózónként legalább a minimálbér másfélszerese (a leghátrányosabb 48 kistérségben, vagy 253 településen a minimálbér) után fizet nyugdíj- és egészségbiztosítási járulékot. A 10 és 16 százalékos adó különbsége az uniós szabályok szerint csekély összegű támogatásnak minősül. A helyi iparűzési adó teljes egészében elszámolható, a 2005. évi 50 százalékkal szemben. A tanulószervezővel foglalkoztatott szakképző iskolai tanuló után a minimálbér 20 százaléka helyett 24 százalékkal csökkenthető az adóalap. Legfeljebb 100 ezer forint egyedi értékű tárgyi eszközre érvényesíthető a 100 százalékos leírási kulcs. A beruházási adókedvezmény 10 adóév helyett 10 naptári éven keresztül érvényesíthető. Az alultőkésítési szabály alkalmazásakor kötelezettségnek számít minden olyan tartozás, amely alapján az adózó kamatot fizet. 2006. szeptember 1-jétől a társas vállalkozások (egyes kivételtől eltekintve) 4 százalékos különadót fizetnek. A különadó alapja a külföldön elért jövedelem nélkül számított adózás előtti eredmény.

A vállalkozások – beleértve a pénzügyi szektort is – nemzetgazdasági szinten 541,1 milliárd forintot fizettek be e címen, amely 26,8 milliárd forintos többletet jelent az előző évhez képest. Az éves szintű befizetések jelzett növekményéhez elsődlegesen a 2005. évhez képest 14 milliárd forinttal magasabb december havi befizetés járult hozzá. Az év utolsó hónapjában realizált bevétel – a 2005. évhez képest 1 százalékpontos emelkedéssel – a társaságiadó-befizetések 33 százalékat teszik ki. A társasági adó visszatérítések 72,5 milliárd forintos összege közel 14 százalékkal alatta maradt a 2005. évben visszaigényelt összegnek, melynek döntő részét az adóévi társasági adóbevallások elszámolásához kötődően igényelték vissza a társas vállalkozások. A befizetések és kiutalások egyenlegeként képződő nettó pénzforgalom a 2006. évben 468,7 milliárd forint, 9 százalékkal több, mint a 2005. évben.



Egyszerűsített vállalkozói adó

Az eva mérlege a 2006. évben is sikeres volt. Az adózói kör év végi záróállománya annak ellenére pozitív, hogy év közben kedvezőtlen irányú, jelentős kulcsmódosítások történtek. A szerény, csupán 1 százalékos adóalanyszám-növekedés mellett az adóbevételek pénzforgalmi teljesítése 57 százalékos emelkedést mutat. Ez részben a 2006 októberétől bekövetkezett kétharmadnyi adókulcsváltozás, másrészt az ún. év végi feltöltési kötelezettség bevezetésének eredménye.

Eva-adóalanyok számának, adó/előleg befizetéseinek változása

Eva jellemzői	2005.XII.31.	%	2006.XII.31.	%	2006/2005%
Adóalanyok száma (darab)					
Országos összesen	97 220	100,0	98 229	100,0	101,0
ebből:					
Fővárosi székhelyű igazgatóságok	45 888	46,6	47 215	48,1	102,9
Vidéki székhelyű igazgatóságok	51 332	53,4	51 014	51,9	99,4
Adó/előleg befizetés (millió Ft)					
Országos összesen	91 250	100,0	143 115	100,0	156,8
ebből:					
Fővárosi székhelyű igazgatóságok	48 054	51,7	75 597	52,8	157,3
Vidéki székhelyű igazgatóságok	43 196	48,3	67 518	47,2	156,3

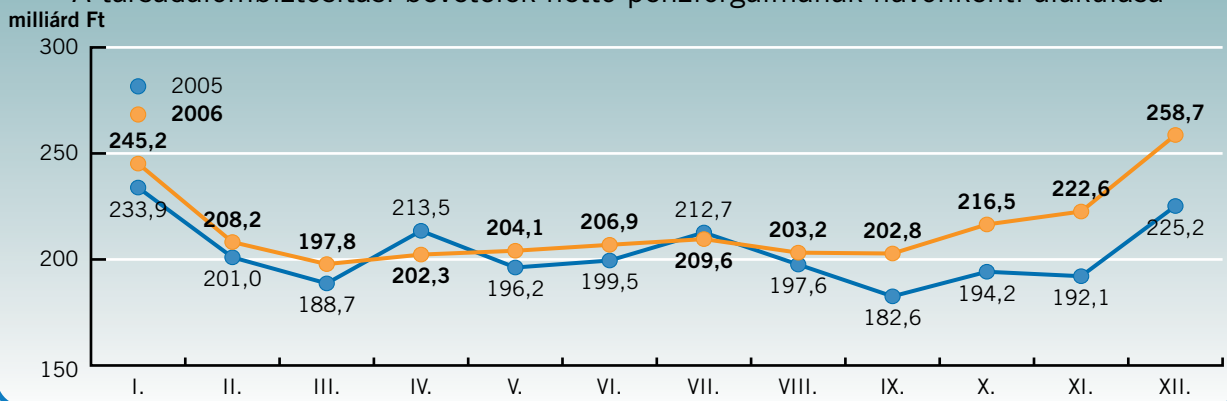
Az e körbe tartozó adózók létszámának változása a főváros és vidék vonatkozásában ellentétes irányú volt. Budapesten közel 3 százalékkal gyarapodott az evázók száma, míg a vidékieké 0,6 százalékkal csökkent. A fővárosiak részaránya immáron 48 százalék, térnyerésük 1 százalékpont. Az eva pénzforgalmában játszott központi szerep ugyancsak meghatározó. Az adóbevételek 53 százaléka a fővárosi, 47 százaléka a vidéki székhelyű igazgatóságokra folyt be. Ezek az arányok az előző évhez képest nem változtak, ami viszont a mögöttes létszám figyelembevételével a vidék relatív „felértékelődését” jelenti.

Társadalombiztosítási járulék és egészségügyi hozzájárulás

2006-ban nem változott a foglalkoztatók társadalombiztosítási járulékfizetési kötelezettségének 29 százalékos mértéke, melyből a nyugdíjbiztosítási járulék 18 százalék, az egészségbiztosítási járulék 11 százalék. A foglalkoztatottak 8,5 százalékos nyugdíjjáruléka (magánnyugdíjpénztári tagoknál 0,5 százalék) sem változott, viszont a fizetési kötelezettség felső határa a naptári napi 16 440 forintról 17 330 forintra (éves összege 6 millió 600 forintról 6 millió 325 ezer 450 forintra) emelkedett. A befizetések alakulását kedvezően érintette a 2006. szeptember 1-jével életbe lépett törvényi változás, mely szerint járulékfizetési kötelezettség emelkedett. Ez a hatás az év utolsó három hónapjában volt érzékelhető. Lényeges változás, hogy a biztosítottat terhelő 4 százalékos egészségbiztosítási járulék 6 százalékra emelkedett. Bevezetésre került a minimum járulékalap, amely a minimálbér kétszerese (havi 125 ezer forint) utáni járulékfizetési kötelezettséget jelent. A kiegészítő tevékenységet folytató (nyugdíjas) egyéni és társas vállalkozók 5 százalékos baleseti járulékának helyébe az egészségügyi szolgáltatási járulék lépett, mértéke 10 százalék.

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjait szolgáló, APEH által beszedett bevételek jelentősen, 140 milliárd forinttal, közel 6 százalékkal emelkedtek az előző évhez képest, így 2006-ban megközelítették a 2578 milliárd forintot. A bevételek 70 százalékát képviselő üzleti szféra befizetése közel 7 százalékos, míg a költségvetési szervek alig 4 százalékos növekedést mutattak. Az év során elért bevételi többlet a béreket terhelő járulék befizetésekől származott, amely közel 198 milliárd forinttal, 9 százalékkal volt magasabb az előző évinél. A bérkiáramlás által indukált dinamikát azonban az egészségügyi hozzájárulás tételes mértékének csökkentését előíró jogszabályi változás hatása számottevően mérsékelte. Így ezen a címen közel 57 milliárd forinttal kevesebbet fizettek be az adózók, mint az előző évben.

A társadalombiztosítási bevételek nettó pénzforgalmának havonkénti alakulása



ADÓALANYI KÖR

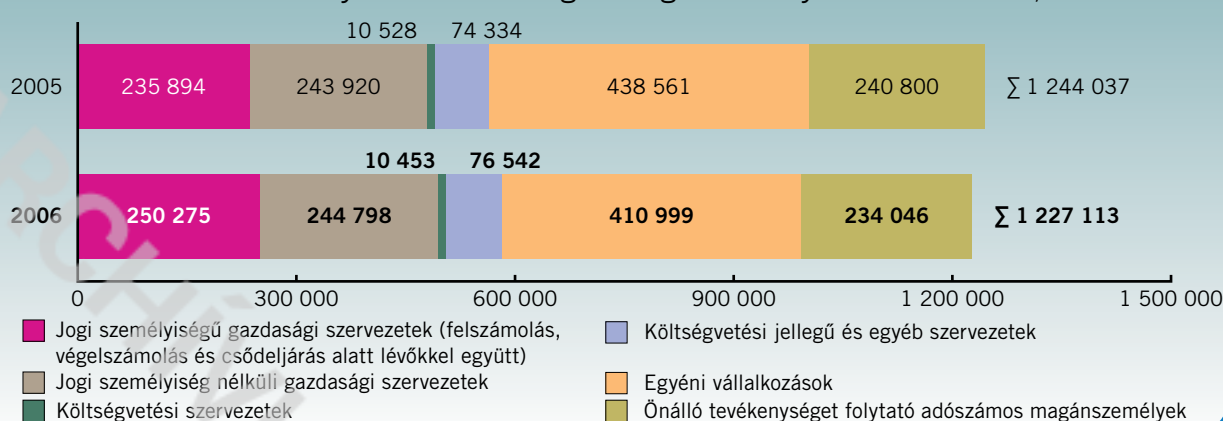
A működő adóalanyok száma (magánszemélyek nélkül) a 2006. évben összességében 1,4 százalékkal csökkent. Az egyenlegében nem számottevő változást az alábbi tényezők okozták:

A jogi személyiségű gazdasági társaságok számának növekedése továbbra is meghaladta a 6 százalékot. Közel 23 ezer új cég alakult a 7 és félezer megszűnővel szemben. A jogi személyiség nélküli gazdálkodó szervezetek számának gyarapodása gyakorlatilag megállt, mivel növekedésük üteme a fél százalékot sem érte el. A közösségi adószámmal rendelkező vállalkozások száma 105 ezerre bővült. Az egy évvel korábbi állományhoz képest mutatkozó csaknem 20 ezres növekmény kétszerese az előző évben tapasztaltnak.

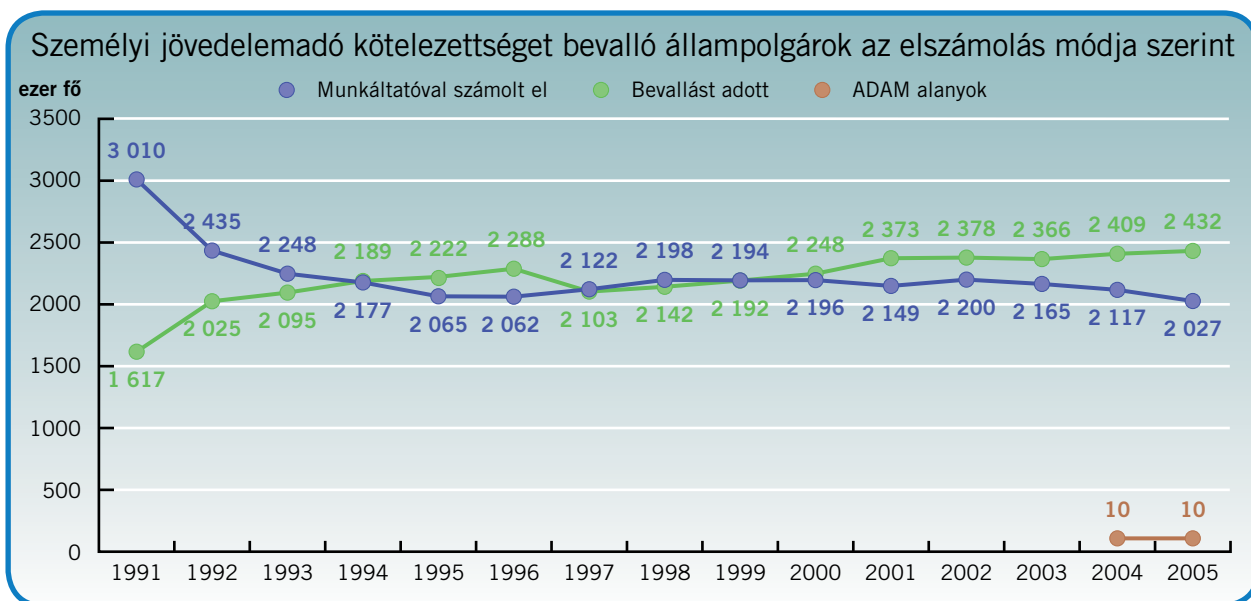
Folytatódott az egyéni vállalkozók számának zuhanásszerű csökkenése. A vállalkozói igazolványok megújításának elmaradása miatt bekövetkezett adóhatósági intézkedések a 2005. évben több mint 20 ezer fő törlését jelentették. A 2006. évi csökkenés még ennél is nagyobb volt (27 és félezer fő). A 2007. évtől kötelező elektronikus adóbevallás ugyanis arra ösztönözte a tevékenységet nem folytató egyéni vállalkozókat, hogy mielőbb visszaadják vállalkozói igazolványukat. A korábbi években tapasztalható tendenciával ellentétben az önálló tevékenységet folytató adószámas magánszemélyek száma is csökkent, összesen 2,8 százalékkal.

A költségvetési intézményhálózat 2006-ban tovább szűkült. A 0,7 százalékos lemorzsolódás ugyan fele az előző évinek, de a szektor racionalizációja töretlen.

Működő adóalanyok száma év végén magánszemélyek nélkül (darab, fő)



2006-ban összesen 4 millió 469 ezer magánszemély adott számot a 2005. évet érintő személyi jövedelemadó fizetési kötelezettségéről. Ez a már évek óta megszokott létszámemelkedéssel szemben 67 ezer fővel kevesebb, mint egy évvel korábban. Az önálló szja-bevallást benyújtó magánszemélyek részaránya 54,4 százalék, 1,3 százalékponttal haladja meg az előző évet. Ez az adózói kör most már közel 400 ezer fővel nagyobb, mint a munkáltatójukon keresztül elszámolóké. Az adóhivatali adómegállapítás lehetősége iránt mutatkozó érdeklődés továbbra is visszafogott volt, 2005-höz hasonlóan 2006-ban is csak mindössze 10 ezer fő élt az újszerű adózási formával.



ADÓ- ÉS JÁRULÉKIGAZGATÁS

Tájékoztatás és elektronikus szolgáltatások

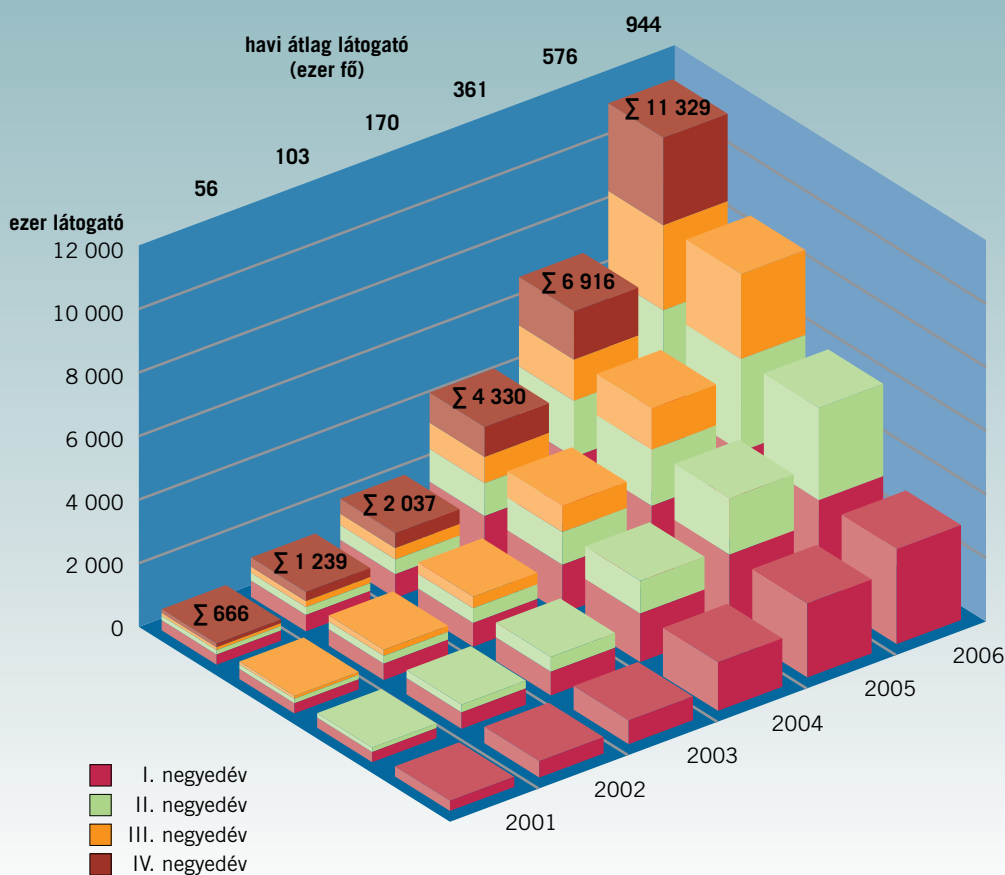
Az adóhatóság számára minden évben kiemelten fontos, hogy az adózók minél szélesebb körben pontos tájékoztatást kapjanak a hagyományos, illetve megváltozó, vagy új kötelezettségeikről. Ebben az évben is intenzív adózási ismeretterjesztés zajlott az összes rendelkezésre álló tömegkommunikációs csatorna igénybevételével. Emellett az tapasztalható, hogy az adózás gyakorlatában a napi rutin részévé vált az APEH internetes honlapjának látogatása. A fokozódó igények kielégítését szolgálta a honlap megújítása, szerkezetének tematikus felépítése a gyorsabb keresést segíti. A különféle adatbázisok, tájékoztató anyagok és segédletek használhatóságát azok rendszeres frissítése biztosítja. A sokféle közérdekű információ mellett az összes bevalláskitöltő és ellenőrző program, továbbá már a nyomtatványok – szinte – teljes köre letölthető az APEH internetes oldaláról, amely lehetőséggel egyre nagyobb számban (az év során 12 millió alkalommal) éltek is az adózók.

A különféle elektronikus szolgáltatások nyújtásával az adóhivatal a magyar közigazgatásban élenjáró szerepet tölt be. Az @PEH ügyfélforgalma évről évre dinamikusan emelkedik. A portál látogatóinak száma egy év alatt 64 százalékkal nőtt, és az év végére meghaladta a 11 milliót.

Az APEH egész évben kiemelt feladatként kezelte az adózók tájékoztatását, különös tekintettel az elektronikus járulékbemléttel, adatszolgáltatással kapcsolatos tennivalókat illetően. Közlemények, újságcikkek, interjúk sorozatában hívta fel a figyelmet az aktuális tennivalókra és a határidőkre. Az APEH szakmai lapjának, az ADÓVILÁG-nak egyik száma (2007/01-02) kizárólag e tudnivalókkal foglalkozik. Az adóhivatal munkatársai e témakör-

ben országszerte több mint ezerkétszáz előadást tartottak, amelyeken mintegy 60 ezer adózó vett részt. Év végén pedig az elektronikus bevallások 2007. évi kiterjesztése kapcsán a hivatal intenzív tájékoztatási kampányt is indított. Ennek keretében szinte valamennyi közszolgálati, kereskedelmi rádió naponta többször is sugározta a hivatal társadalmi célú felhívását, továbbá a közszolgálati és kereskedelmi TV-csatornák többsége beépítette reklámblokkjaiba az elektronikus bevallást népszerűsítő animációs filmet. Budapest és a nagyvárosok legfrekvenciáltabb helyein óriásplakátok is felhívták a figyelmet az elektronikus bevallásra. Az adózók leggyakoribb kérdései alapján elkészült egy, 50 kérdésből és válaszból álló tájékoztató, amely az APEH honlapján olvasható.

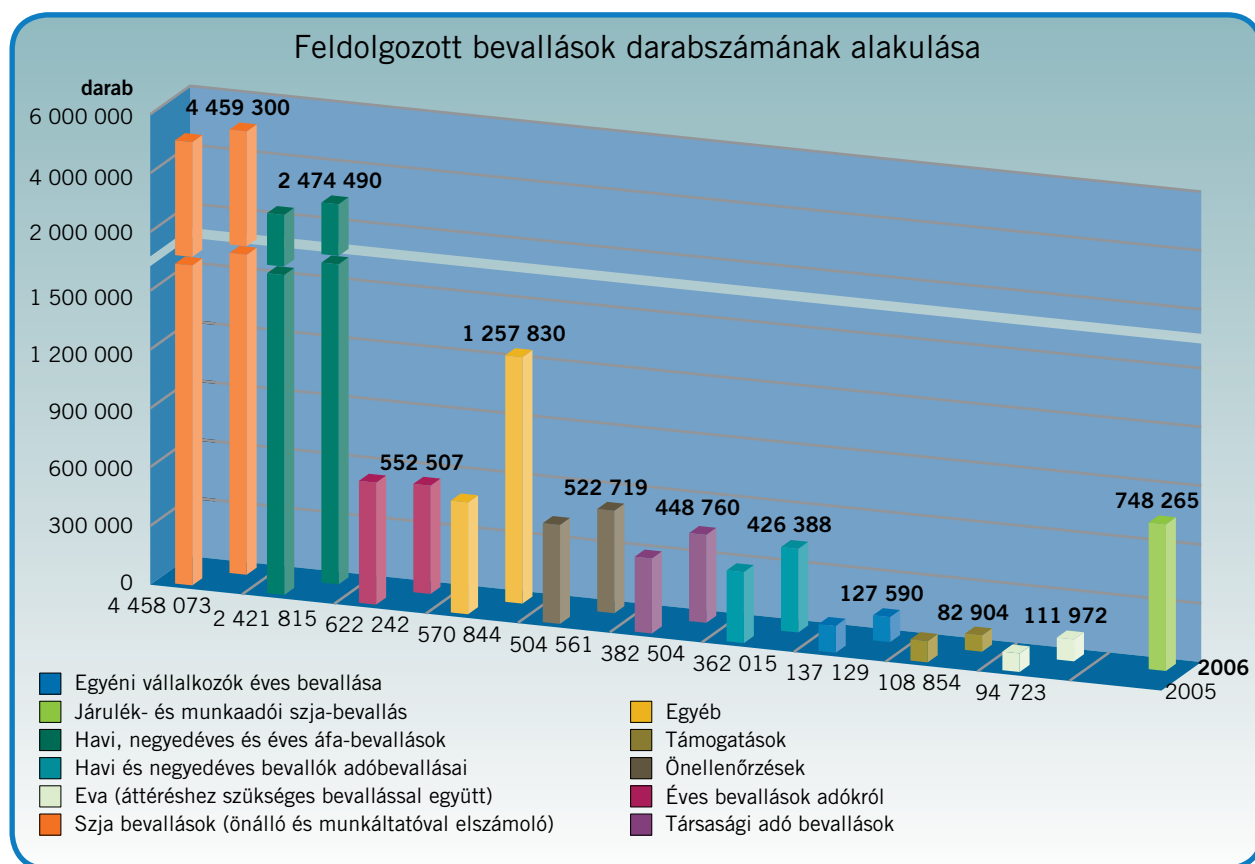
Az APEH internetes honlapját látogatók száma negyedévenként



A széles körű tájékoztatási csatornák mellett még mindig erőteljes igény jelentkezett a szóbeli informálódásra. Az ügyfélszolgálatokat személyesen felkeresők száma alig volt kevesebb az előző évinél, míg a telefoni érdeklődés évről évre nő. Az év közepén kezdte meg a működést a telefonos tájékoztatás korszerűsítésével bevezetett Contact Center rendszer, amellyel mód nyílt a hívások fogadásának irányításán felül alapvető információk automatikus elérésére is. A hitelfelvételi, támogatási és pályázati lehetőségek, továbbá egyéb jogcímek miatt ismét jelentős mennyiségű, összesen 583 ezer adó- és jövedelemigazolást igényeltek az ügyfelek. A tartozásmentességet tükröző mintegy 295 ezer adóigazolás kiadása érdekében a korábbinál kevesebbszer (59 ezer esetben), és kisebb összegű (22 milliárd forint) hátralékot rendeztek, valamint 269 ezer jövedelemigazolást és 19 és félezer illetőségigazolást is kértek és kaptak az adózók. Az adóalanyok mindössze 5 százaléka használta ki azt a már második éve fennálló lehetőséget, hogy kérelmét az illetékességi körön kívüli igazgatóságokhoz is beadhatja, ugyanakkor az APEH-VP együttes igazolás kiadási eljárás iránt erőteljes igény mutatkozott.

A bevéallásokhoz kapcsolódó 2006. évi változások és az elektronikus beadás

Az adózók kötelezettségeikről a benyújtott különféle bevéallásokon és nyomtatványokon adnak számot. Az év végéig a bevéallásokból és munkáltatói, kifizetői kontrolladatokból együttesen, az előző évhez képest, 8 százalékkal több érkezett és számuk elérte a 30 milliót. Mind a bevéallások száma (több mint 11 millió), mind pedig a kontroll adatszolgáltatásoké (19 millió) enyhén emelkedett. Az egyes bevéallási csoportok közötti arány eltolódását az új típusú járulék és adóbevéallások bevezetése okozta, melyekből az év végéig már közel 750 ezer darabot vettek nyilvántartásba. Ezekhez tartozóan – a munkáltatói, kifizetői jogviszonyokról – havonta átlagosan és összesen több mint kétmillió adatlapot is csatoltak a bevéallást adók (a kincstári körbe tartozókat nem figyelembe véve). Ez egyben azt is jelenti, hogy 2006 áprilisától megváltozott a kontroll adatszolgáltatások rendje.



Megszokottnak tekinthető, hogy a jogszabályi változások miatt évente több bevéallás jelentősen módosul, újak jelennek meg, illetve néhány megszűnik. A 2006-os év mérőföldkőnek tekinthető az adóztatás folyamatában azoknak az új típusú bevéallásoknak a bevezetésével, amelyek az egyéni járulék folyószámlák majdani bevezetését alapozzák meg. Ehhez a munkáltatók, kifizetők esetében a személyi jövedelemadó és a járulékok bevéallása, illetve a kapcsolódó egyéni adatszolgáltatás külön nyomtatványokon történik, a beadás gyakoriságának növekedése mellett. A bevéallások egyre bonyolultabb belső összefüggései miatt is előtérbe kerül az elektronikus ügyintézés fontossága.

A bevéallások elektronikus beadására 2002 októberétől van lehetőség Magyarországon, melynek rendszere napjainkig hatalmas fejlődésen ment keresztül. A kezdeti chipkártyás, zárt, APEH rendszer helyébe lépett a kormányzati gerinchálózat Központi Elektronikus Szolgáltató Rendszere (KR) – és annak belépési pontja, az ügyfélkapu –,

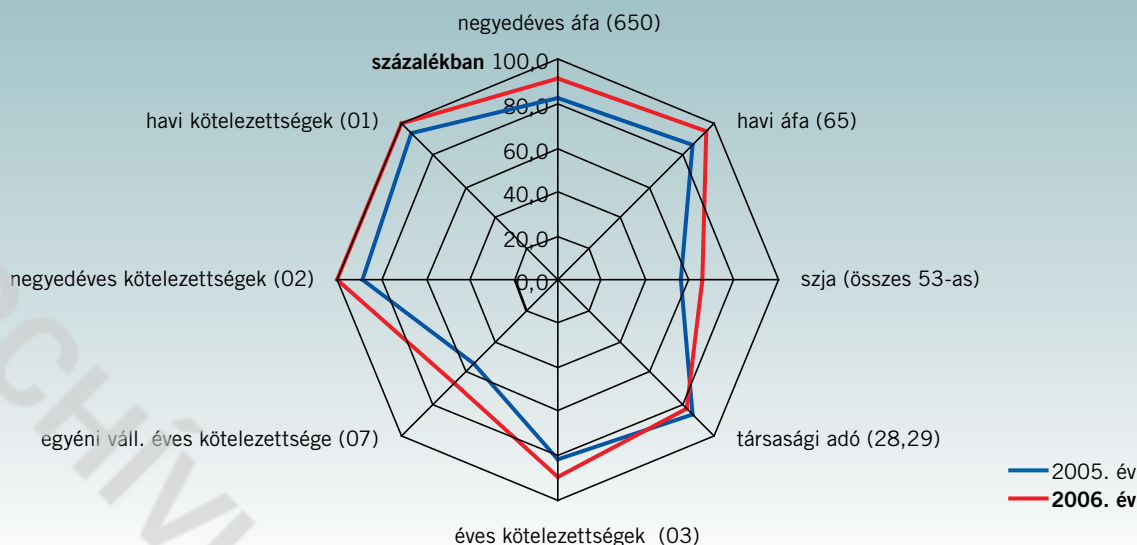
valamint az ehhez csatlakozó APEH fogadórendszer, az eBEV portál. Az elektronikus beadási kötelezettség fokozatosan szélesedett, és egyre nagyobb adóalanyi kört érint. A jogszabályi előírások a legnagyobb adózók szűk – kezdetben pár száz – csoportja után 2006-ra már mintegy 50 ezres kör számára tették kötelezővé ezt a technikát, ugyanakkor ebben az évben 40 ezren önként választották az elektronikus bevallást.

A széles körű kiterjesztés új informatikai ismeretek alapos elsajátítását igényelte. Az elektronikus bevallásbeküldés és fogadás számos technikai részletkérdés tisztázását is szükségessé tette mindkét oldalon. Mindezek miatt a bevallások feldolgozása terén a 2006-os év vízválasztónak is tekinthető. Az új típusú adózói, adóhatósági kapcsolattartás mindkét féltől szemléletváltást igényelt. A bevezetés nehézségeit fokozta, hogy a változások év közben (április hónaptól) léptek életbe, majd szeptembertől újabb jogszabály módosításokra került sor. Mindez számos átmeneti megoldás – csak a bevezetés időszakára korlátozott – használatával is együtt járt. A törvénybe foglalt további bővítéshez a csak 2007-től kötelezetté válóknak is regisztrálni kellett magukat az ügyfélkapun 2006. végéig. Ezzel egyidejűleg az adóhivatalnak ki kellett alakítania a nagytömegű elektronikus fogadás és feldolgozás feltételeit.

Az elektronikus beadás bevezető lépése az okmányirodai regisztráció, illetve az azt követő APEH-bejelentés. A szükséges (I80 és I81-es) nyomtatványok újszerűsége volt az első jelentősebb, tömegszerűen jelentkező probléma. Az igazgatóságok ellenőrzésekkel segítették az adózókat, és csak a többszöri felszólítás, egyeztetés ellenére mulasztókat szankcionáltak (alig több mint másfélezer esetben).

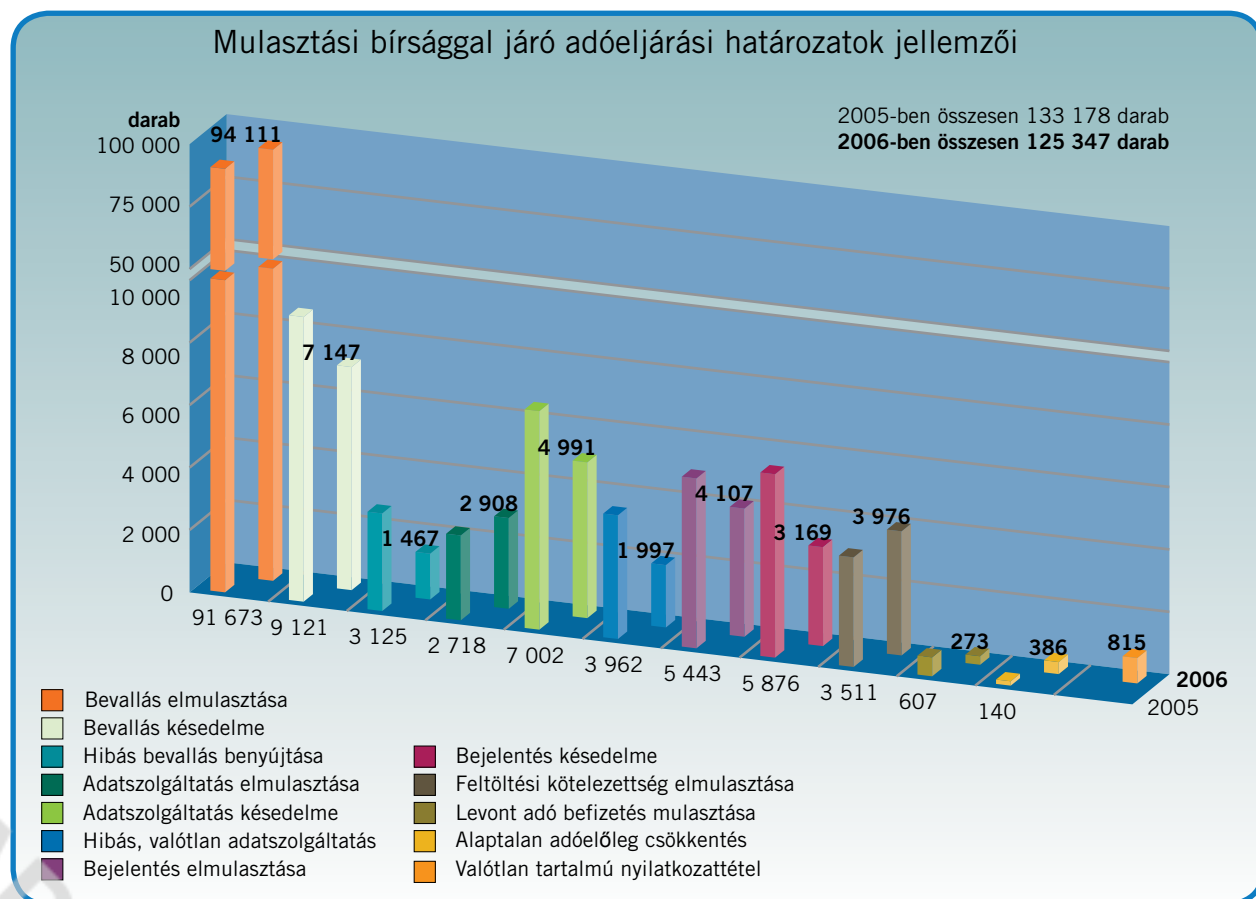
Az eBEV rendszer májustól december végéig összesen 2,8 millió elektronikus bevallást és adatszolgáltatást töltött le és fogadott be a KR-en keresztül. Ezek 35 százaléka járulékbevallás és adatszolgáltatás, 27 százaléka áfabevallás, önellenőrzés, pótlás volt, 38 százaléka pedig egyéb bevallás, illetve adatszolgáltatás. Az új típusú bevallások közül mintegy 584 ezer darab volt a 0608-as, valamint az azt szeptembertől felváltó 06082-es járulékbevallás. Az elektronikusan küldött bevallások feldolgozásának legnagyobb újdonsága az, hogy a hibás bevallások javítását csak az adózók tudják elvégezni. Az APEH először a 0608-as bizonylattípusnál vezette be az eBEV rendszeren keresztüli elektronikus kiértékelést és az elektronikus javítási lehetőséget, amit az interneten közzétett bevallási hibalista és javítási útmutató segít. Az ügyfelek a kezdeti, gyakran technikai problémák megoldásához többféle módon kaphattak segítséget, melynek eredményeként az év végére számos probléma tisztázódott.

Internetes program segítségével elkészített papíron, illetve elektronikus benyújtott bevallások arányának alakulása



Az szja-bevallás és feldolgozás folyamata

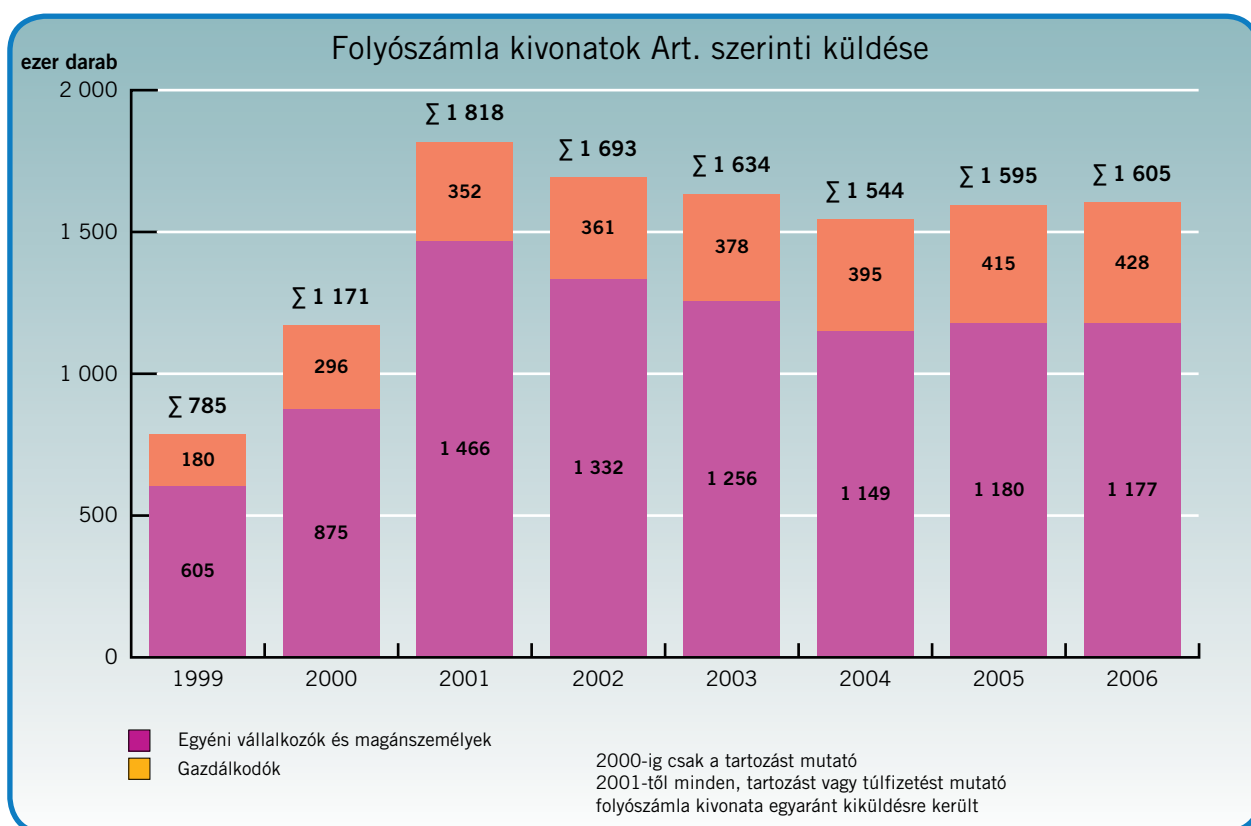
Az előző évhez viszonyítva 4 százalékkal több, összesen 2,4 millió darab személyi jövedelemadó bevallás érkezett, melynek kétharmadát az internetről letöltött programmal készítették el. Ugyanakkor jövedelmeikről kevesebben számoltak el a munkáltatójukon keresztül. Az adóhatósági adómegállapítást (ADAM) alig tízezer adózó választotta. Jövedelemadójának egy-egy százalékáról 1,4 millió magánszemély rendelkezett 2,3 millió nyilatkozatában, melyekben 25,9 ezer kedvezményezett javára ajánlottak fel közel 13,2 milliárd forintot. Az érvényes felajánlások alapján a civil szervezeteknek 7,4 milliárd forintot, 137 egyháznak 3,9 milliárd forintot, és a kiemelt költségvetési előirányzatok javára 1,6 milliárd forintot utalt át az APEH. A felajánlások érvénytelensége 50 ezret is meghaladó esetben a magánszemély érdekkörébe tartozó okból következett be, továbbá 588 szervezet nem kérte a felajánlott összeg kiutalását, illetőleg 570 szervezet kiutalásra irányuló kérelmét utasította el valamilyen hiányosság miatt jogerősen az adóhatóság. A személyi jövedelemadó 1-1 százalékának közcélra történő felhasználásával kapcsolatosan az adóhivatal decemberben beszámolt az Országgyűlés Emberi Jogi, Kisebbségi, Civil és Vallásügyi Bizottsága előtt.



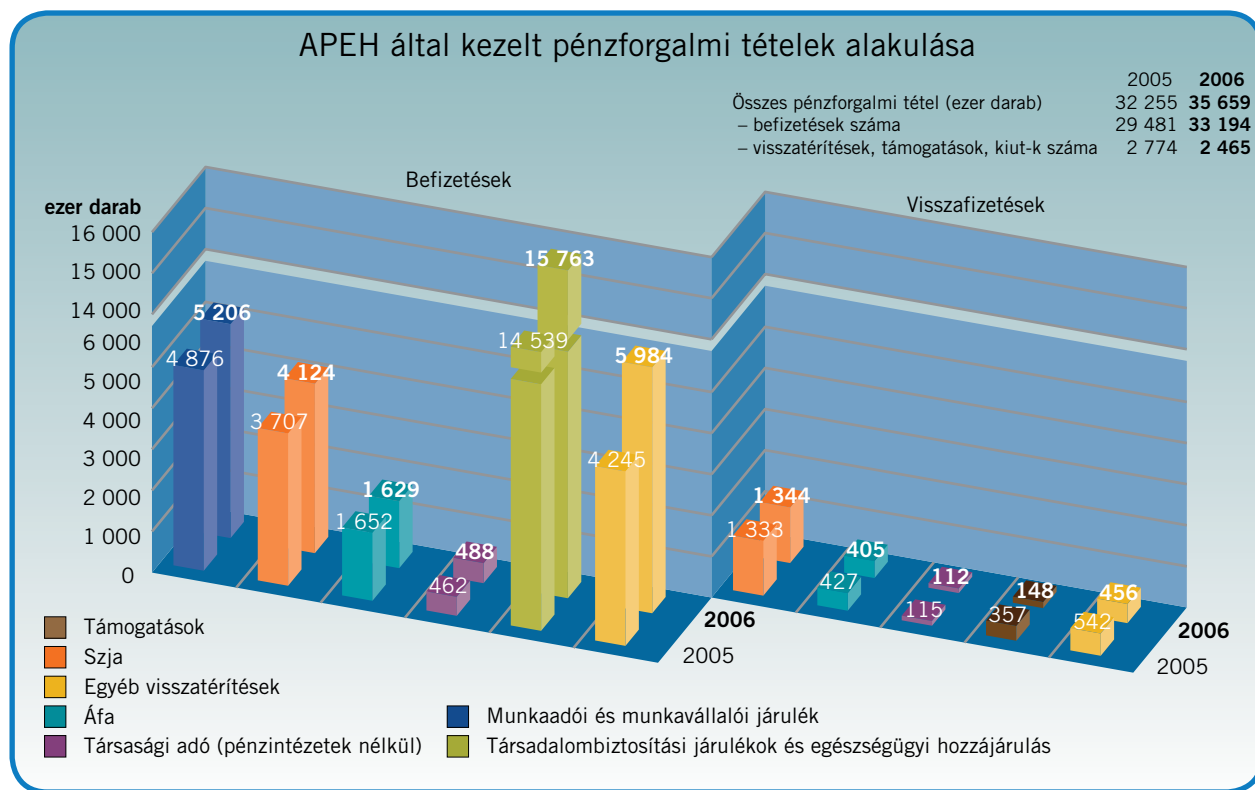
Számos változás történt az év folyamán, ami a bevallási, adatszolgáltatási mulasztások szankcionálására erőteljesen hatott. A 2006. évben összesen 125 ezret meghaladó esetben, az előző évhez viszonyítva alig 8 ezerrel kevesebb ügyben, viszont a korábbinál magasabb összegű (több mint 9 milliárd forint) mulasztási bírság kiszabására került sor. A legtöbb, 94 ezret meghaladó számú határozat kiadására a bevallások elmulasztása miatt került sor. A jogerős határozatokban az átlagos mulasztási bírság összege 13 százalékkal 75 ezer forintra nőtt. Az átlagos bírságszint emelkedését a bevallás elmulasztásáért kiszabott bírság összegének növekedése okozta.

Folyószámla kiküldések

Az egységes formátumú és adattartalmú folyószámla kivonatok kötelező kiküldését ez évben is felkészülten megszervezte a hivatal. Összesen 1 millió 605 ezer, a korábbinál alig egy százalékkal több folyószámla-kivonatot és pótlékértékesítőt küldött ki ütemezetten az adóhatóság. A gazdálkodó szervezetek közül 224 ezren a kivonat mellé késedelmi pótlékelfőírásról is kaptak értesítést, összesen 28 milliárd forint összegben. A trend mindkét körben javult, mivel a magánszemélyeknél a felszámított, összesen 14 milliárd forint késedelmi pótlék is alacsonyabb (több mint harmadával) az előző évinél. Sem a kivonatok, sem a pótlékértékesítők adattartalmával nem volt probléma, amit az is jelzett, hogy a kivonatokra érkezett észrevételek száma alig 1 százaléka a küldéseknek. Ez a megfelelően vezetett folyószámlákra utal, különös tekintettel arra, hogy az adózók beadványaikban jellemzően nem észrevételeket tettek, hanem további információkat kértek.



A különböző befizetéseket és kiutalásokat kezelő pénzforgalmi rendszer az előző évinél 11 százalékkal több, összesen 36 millió tételt dolgozott fel, döntően banki átutalást, bár ez évben a postai tételszámok is növekedtek. A befizetések száma megközelítőleg négymillióval emelkedett, míg a visszatérítések és támogatások kiutalása 280 ezerrel kevesebb volt. A befizetések majdnem fele a társadalombiztosítási járulékhöz és az egészségügyi hozzájáruláshoz, míg a visszatérítések több mint 50 százaléka pedig a személyi jövedelemadóhoz kapcsolódott.



Az APEH–SZTADI gépparkján az év végéig több mint 330 ezer adókértő, 34 ezer START kértő, 17 milliót megközelítő bárkódetikett, valamint több mint 6 millió csekk gyártására és kiszállítására került sor. Ezeken a szokásos nyomtatási feladatokon felül év közben másfélmillió adózó részére készült az elektronikus bevallásra való áttéréshez értesítő levél, valamint az év utolsó időszakában további egymillió csekk az illetékek, illetve további 700 ezer csekk a magánnyugdíjpénztári befizetésekre vonatkozó jogszabályi változások miatt.

Adatszolgáltatási igények

Az adóhivatal adatszolgáltatási kötelezettsége az év során tovább bővült, így 2006-ban az előző évinél is másfél-szer több, összesen 360 féle adatátadást kellett teljesíteni jogszabályi a kötelezettségek, együttműködési megállapodások és eseti megkeresések alapján, ami havonta többszáz információ-továbbítási esetet jelentett. Az adatszolgáltatások többségét a Pénzügyminisztérium igényli, de egyre bővülő körben és növekvő mennyiségében kell adatot szolgáltatni a kormányzati gazdaságpolitika kialakításában résztvevő állami szervek, elkülönült alapok, nyugdíjpénztárok, önkormányzatok, bíróságok és egyéb intézmények részére is.

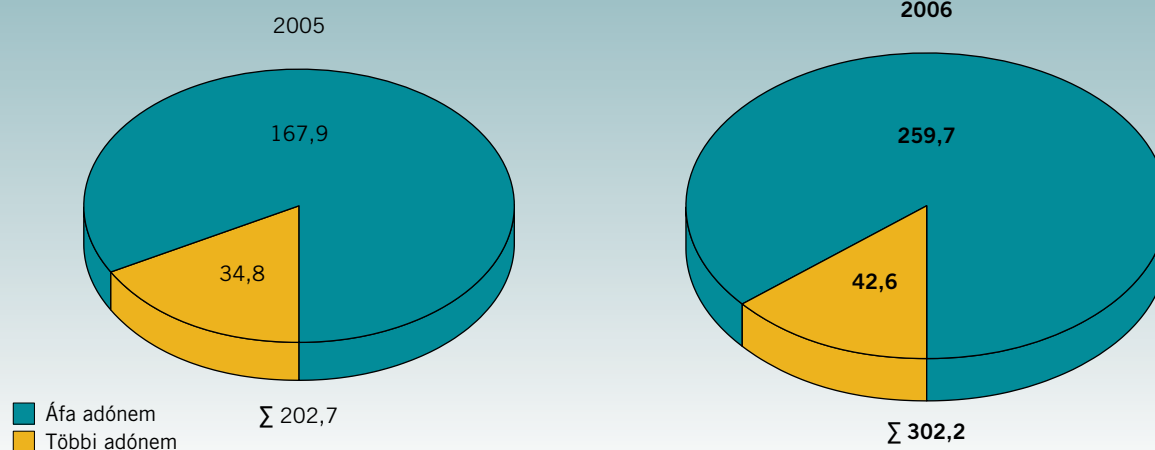
ELLENŐRZÉS

Hatékonyság és eredmények

Az ellenőrizendő körének kialakításában fontos szerepe van a mind szélesebb körben terjedő kockázatkezelésen alapuló kiválasztási rendszerek alkalmazásának, de továbbra is hasznosulnak a korábbi ellenőrzési tapasztalatok, az operatív terület feltáró munkájának és a folyamatban lévő vizsgálatoknak a során szerzett, más adózókra vonatkozó információk is.

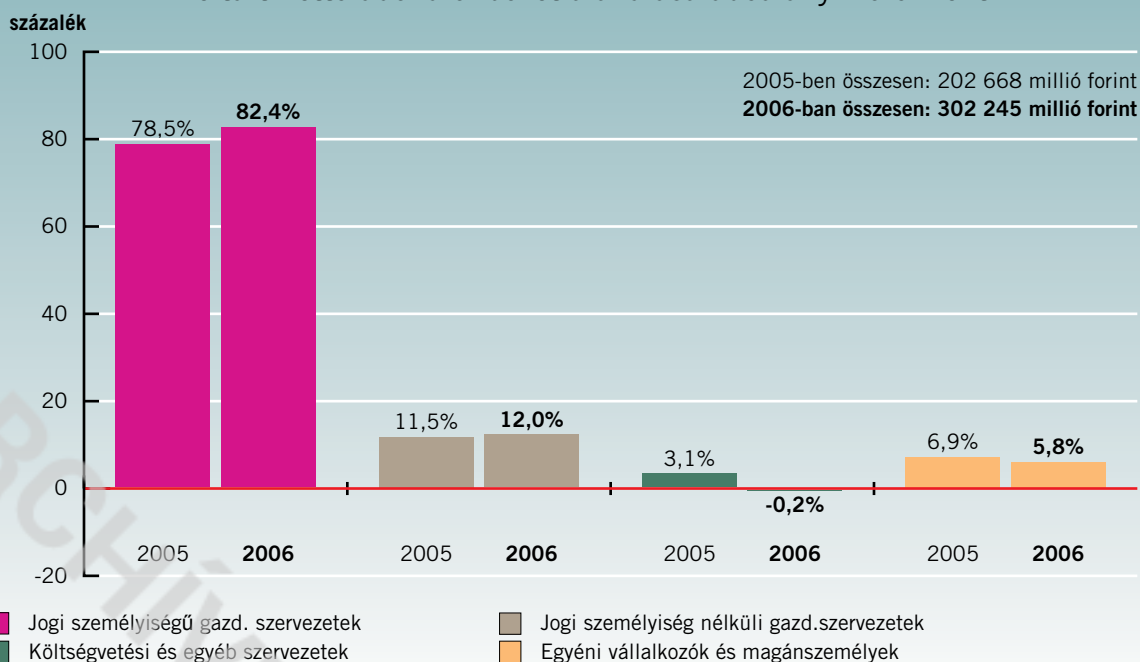
Az adóhatósági jelenlét fokozása érdekében a társszervekkel, különösen a vám- és pénzügyőrséggel vált szorosabbá az együttműködés. Megállapodás alapján a két szervezet ellenőrzési tevékenységének összehangolása révén a munka hatékonyabbá vált. Bár az előző évhez képest összességében az ellenőrzések száma csökkent, azok hatékonysága, eredményessége lényegesen javult.

A bevallások utólagos ellenőrzése során megállapított nettó adókülönbözet (milliárd forint)



A különféle ellenőrzések eredményeképpen megállapított 302 milliárd forint nettó adókülönbözet közel másfélszerese az egy évvel korábbinak. A feltárás döntő hányada, növekvő részarány mellett, az általános forgalmi adóban történt. A 2006. év végéig jogerőre emelkedett megállapítás összege több mint egyötödével magasabb az előző évinél és megközelíti a 228 milliárd forintot.

Feltárt nettó adókülönbözet alakulása adóalanyi körönként

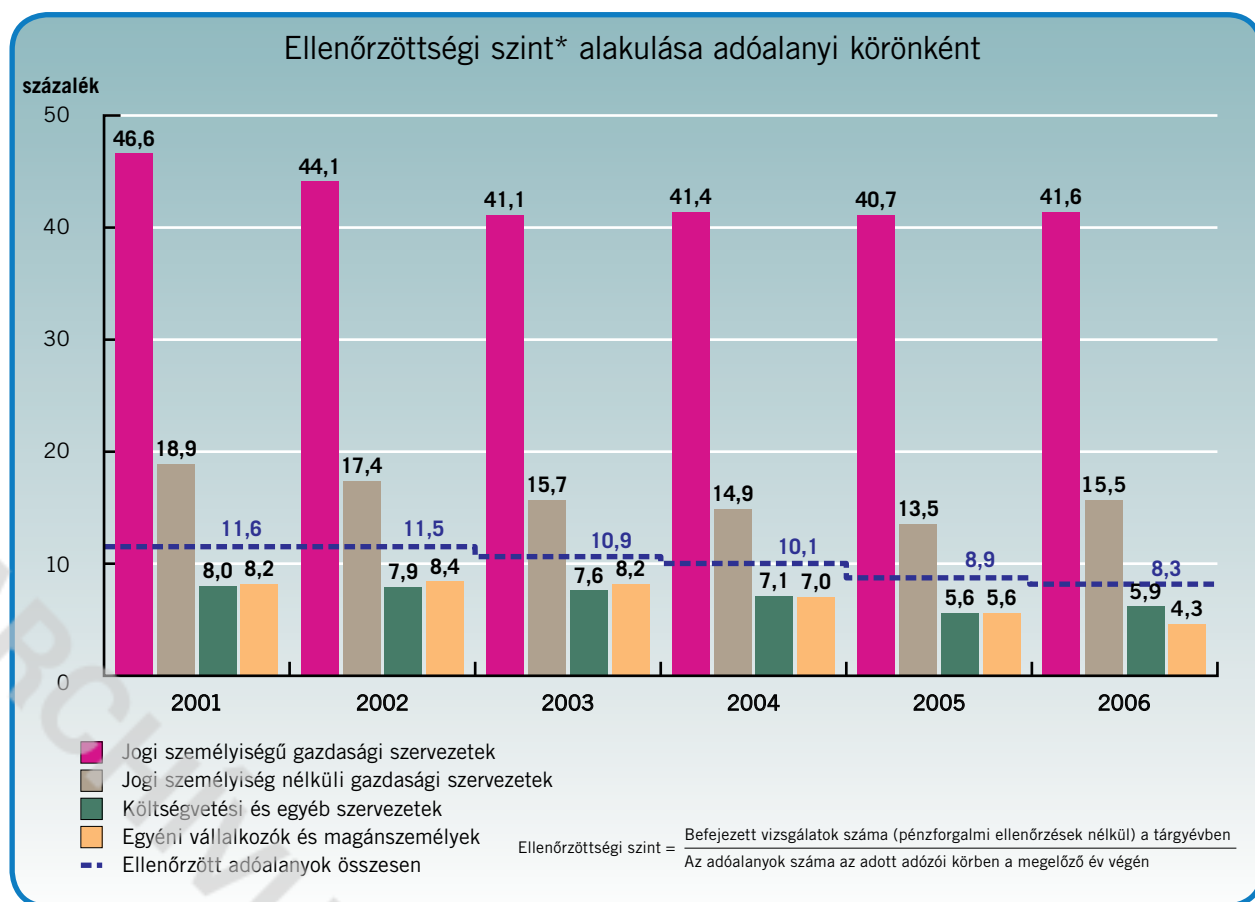


A feltárt nettó adókülönbözet adóalanyi körök közötti megoszlása némiképp megváltozott az előző évhez képest. A jogi személyiséggel rendelkező gazdasági szervezetek négyötödnyi súlya, valamint a jogi személyiség nélkülieké kismértékben tovább emelkedett. A többi adóalanyi kör részaránya pedig valamelyest csökkent.

A külföldön alkalmazott csalás elleni módszerek és azok feltérési tapasztalatai alapján készültek ajánlások a megfelelő hazai ellenőrzési gyakorlat kialakítása érdekében. Egyre inkább világossá vált, hogy az adóhatósági eszközök nem mindig elégségesek a sikerhez, a nyomozóhatóság és annak eszközei az eredményes vizsgálathoz elengedhetetlenek. Az úgynevezett fekete gazdaság szereplőinek ellenőrzésében továbbra is kiemelt feladata van a „Rapid” egységnek. Az egy kézben koncentrálódó országos feladatrendelés és irányítás növelte a hatékonyságot. Az egység számára rendszeresen érkeznek adatok, információk a rendőrségtől és a Pénzügyminisztériumtól egyaránt. További együttműködések keretében számos ellenőrzést végzett az adóhivatal a Fogyasztóvédelmi Felügyelőség az ÁNTSZ, az OEP, az OMMF szerveivel közösen.

Vizsgálati gyakoriság

A közel változatlan adóellenőri létszám és csökkenő vizsgálati szám mellett, valamennyi ellenőrzési típust figyelembe véve – az egyéni vállalkozók és magánszemélyek kivételével – az előző évhez képest kisebb-nagyobb mértékben nőtt az egyes adóalanyi körök vizsgálati gyakorisága. A jogi személyiségű vállalkozások alig két és fél évente, a jogi személyiség nélküli gazdasági társaságok hat és fél évente, a költségvetési és egyéb szervezetek tizenhét évente, az egyéni vállalkozók és magánszemélyek pedig huszonhárom évente számíthatnak átlagosan valamilyen adóhatósági ellenőrzésre.



Ellenőrzési típusok kapacitásarányainak alakulása 2006-ban (részarány %)

Az ellenőrzési típusok	Ellenőrzési kapacitás éves időfelhasználásának összetétele	
	előírányzat	tény
Bevallások utólagos (ide értve az egyszerűsített ellenőrzést is) vizsgálatára irányuló ellenőrzés	62,4	61,5
ebből:		
– legnagyobb adóteljesítményű adózók ellenőrzése	15,0	14,4
– vagyongyarapodási vizsgálatok	1,5	2,4
– bevallás kiegészítése alapján elrendelt ellenőrzések	0,1	0,4
– azonnali ellenőrzések	0,0	0,3
– átalakuló, adókötelezettségüket megszüntető vagy más jogutód nélkül megszűnő vállalkozások ellenőrzése	15,0	17,1
– kiutalás előtti ellenőrzések	20,0	12,3
Az állami garancia beváltásához kapcsolódó ellenőrzés	0,1	0,1
Az egyes adókötelezettségek teljesítésére irányuló ellenőrzés	27,0	29,8
Az adatok gyűjtését célzó ellenőrzések	10,0	8,2
Ellenőrzéssel lezárt időszakra vonatkozó ismételt ellenőrzés	0,5	0,2
Egyéb Art-on kívüli ellenőrzések	0,0	0,2

Az év végéig lefolytatott ellenőrzések száma meghaladta a 279 ezret, amely közel 7 százalékos csökkenést jelent az előző év azonos időszakához képest. Az ellenőrzési irányelvben rögzített kapacitásarányok, az év közbeni hangsúlyváltások következtében kisebb-nagyobb mértékben eltértek a tervezettől. A vagyonosodási vizsgálatokra – melyek jellemzően jó alapot teremtettek a 2007. évre tervezett igen nagy számú ellenőrzés lebonyolításához – fordított idő, mintegy kétharmadával magasabb, a kiutalás előtti ellenőrzésekre lekötött kapacitás pedig közel 40 százalékkal alacsonyabb lett az év elején meghatározottnál. Az összes revizori kapacitás 61,5 százalékát a bevallások utólagos vizsgálatára használták fel az igazgatóságok, amely alig marad el a tervezettől. Ugyanakkor a vizsgálandó ügyek bonyolultsága és kapcsolódásai miatt egy ellenőrzés időigénye lényegesen (közel 60 százalékkal) megnőtt.

A törvényi előírásoknak megfelelően, a legnagyobb adóteljesítményű adózók ellenőrzése egész évben ütemezetten, az év elején kitűzött vizsgálati időkeret betartásával zárult le. A 2006. év egyik kiemelt feladata volt az áfa adóminimalizálók ellenőrzése, mellyel összefüggésben egyre inkább előtérbe kerül az értékesítési láncolatok, az országhatáron túlnyúló és a fiktív ügyletek feltárása. Ugyanakkor a vizsgálatra történő kiválasztás nagy körültekintést igényel, mivel a tapasztalatok alapján a jelenség jogszerű és jogszerűtlen magatartás alapján egyaránt kialakulhat. Az adózói életút nyomon követése során, a fokozott kockázatot hordozó, újonnan alakuló, gyakori székhelyváltoztató, tartósan veszteséges, valamint a bevallások beadását folyamatosan elmulasztó vállalkozások vizsgálata került előtérbe.

A különös kockázatot jelentő gazdasági folyamatok feltárását segítette a kiemelt feladatot jelentő társadalombiztosítási járulékok ellenőrzése, melyhez kapcsolódóan a színlelt szerződések és az új elektronikus bevallásra kötelezett adózók vizsgálata kapott prioritást. A Társadalombiztosítási Alapokból finanszírozott szolgáltatások fedezetének biztosítása érdekében a be nem jelentett alkalmazottak foglalkoztatásának, a munkáltatók és kifizetők járulékkötelezettség teljesítése ellenőrzésének volt elsődleges szerepe. Míg a jogszabályokban előírtakkal összhangban végzett, az állami garanciabeváltáshoz kapcsolódó ellenőrzések száma több mint duplájára nőtt, addig az ismételt ellenőrzéseké csak kisebb mértékben emelkedett, az előző évhez képest.

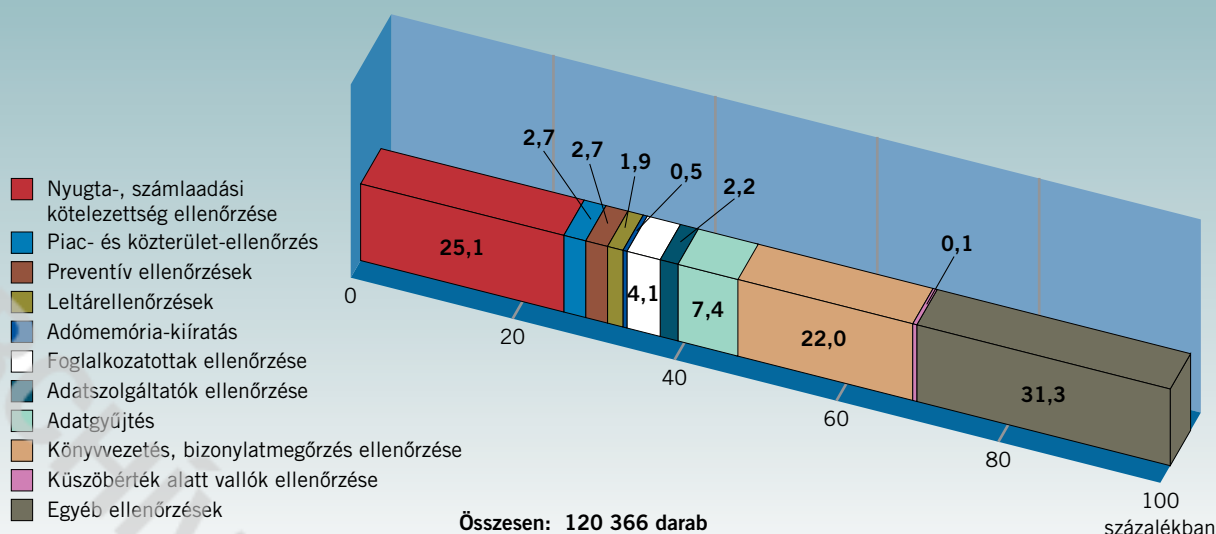
Az ellenőrzési irányelvnek megfelelően, az év folyamán folyamatosan vizsgálták az igazgatóságok a gyógyszerforgalmazás teljes vertikumát, valamint a 2006. évtől bevezetésre került új adózási forma, az úgynevezett fordított adózás gyakorlati alkalmazását a hulladékkereskedelemben. Utóbbi vonatkozásában a tapasztalatok kedvezőek, mert a visszaigényelhető adó közel harmadára csökkent tavalyhoz képest és jelentősen visszaesett a fiktív számlák kibocsátása is.

A magánnyugdíjpénztáraktól érkezett közel 150 ezer megkeresésből a munkaerő más feladatokra történő átcsoportosítása miatt 14 ezret fejeztek be az igazgatóságok. A kettős adóztatás elkerüléséről kötött egyezmények alapján az Európai Közösséghez tartozó és az azon kívüli államokból együttesen 60 megkeresés érkezett. Az indított megkeresések száma pedig 163 volt az év folyamán.

Az adómorált sértő magatartásformák feltárása érdekében az igazgatóságok nagy hangsúlyt fektettek a későbbi ellenőrzéseket megalapozó adatgyűjtésekre, illetve az egyes adókötelezettségek teljesítésére irányuló ellenőrzésekre, melyeknek nagy jelentősége van a megelőzésben és az adóhatósági jelenlét fokozásában egyaránt. Az adatgyűjtéses vizsgálatok közel kétharmada a nyugta- és számlaadás ellenőrzésére irányult, melyek mintegy harminc százaléka állapított meg valamilyen jogsértést. Az adóellenőrök kiemelt figyelmet fordítottak az építőanyag kereskedelmi, kereskedelmi-szálláshely szolgáltatás bizonylatolására. A három országos és tíz regionális akció keretében – a bevételek regisztrációjának vizsgálata mellett – a foglalkoztatás szabályszerűsége, valamint az igazolatlan eredetű áruk feltárása került a figyelem középpontjába. A koncentrált ellenőrzések ez évben is eredményesebbek voltak, mint a szokásos módon végzett vizsgálatok.

Az adózás rendjéről szóló törvény körén kívül eső 411 vizsgálat a szakképzést gyakorlati oktatással teljesítő, a személyi jövedelemadó egyszázalékos felajánlásából részesülő kedvezményezettek és a lakáscélú támogatások ellenőrzésére irányultak. A revíziók 169 millió forint nettó adókülönbötet tártak fel, amely 84 százalékkal magasabb az előző évinél. Közérdekű bejelentés nyomán több mint 3 ezer 800 esetben indult valamilyen vizsgálat az év folyamán. Az ellenőrzések eredményeként alkalmazott szankciók következtében 1533 üzletbezárásra és 377 tevékenység felfüggesztésére került sor.

Operatív jellegű ellenőrzések megoszlása a 2006. évben



Az Országos Pénztárgép és Taxaméter Technikai Bizottság legfontosabb szabályozási munkája – különösen tekintettel a 2006. év folyamán kétszer is bekövetkezett áfaculcsváltásra – a legújabb, egységes szerkezetű pénztárgép és taxaméter követelmény rendszer kiadása volt. A Magyarországon hatályos követelmény rendszer az Európai Unió FISCALIS Program Munkacsoport visszajelzése szerint elismerést váltott ki, a szabályozás elemeit követendőnek ítélték, és felhasználásra javasolták az EU országokban.

Ezen túlmenően jelentősen megnövekedtek a pénztárgép és taxaméter forgalmazók engedélyeztetési igényei. Különösen a számítógép alapú rendszerek terjedtek nagy ütemben. A már korábban engedélyezett készülékek módosítási igényei az új követelményrendszer előírásainak eredményeként, ugyancsak megsokszorozódtak.

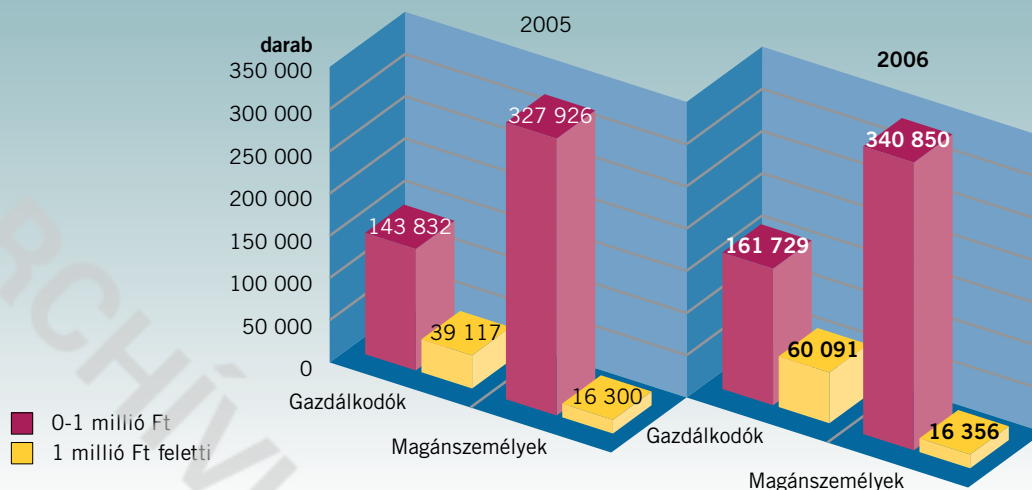
HÁTRALÉKBEHAJTÁS

Eredményesség

A 2005-ös évhez hasonlóan, 2006-ban is nőtt a behajtás eredményessége. Ezt a hátralékbehajtási tevékenységet támogató informatikai rendszer folyamatos fejlesztésével és a korábbiaknál intenzívebb végrehajtási munkával lehetett elérni. Az újonnan keletkező hátralékokat – értékhatártól függetlenül – sikerült a bevallási időszakokhoz igazodva hátralékkezelésbe vonni. Az APEH mintegy 4 százalékkal több kintlévőséget szedett be 2005-höz viszonyítva, és a hátralékos adózók száma egy év alatt mindössze 1 százalékkal (mintegy 5 ezerrel) nőtt. A működő vállalkozások tőkehátraléka az előző évhez képest ugyan 4 százalékkal nőtt, de az összes tartozás (tőke, bírság, pótlék) összege a számos felszámolás ellenére is csupán 2 százalékkal emelkedett.

A hátralékállomány összetétele beszédhetőség szempontjából kedvezőtlenül alakult, mert a tartozás növekvő hányada a felszámolás, vagy végelszámolás alatti, illetve a megszűnt vállalkozásoknál halmozódott fel. A működő vállalkozások és a magánszemélyek tartozása a számtalan évközi intézkedés nyomán az év végére a megelőző évihez képest szinten maradt, sőt az összes hátralékállományon belüli arányuk tovább csökkent (37 százalékkal). A rendszeresen kibocsátott elektronikus inkasszók eredményességének köszönhetően csökkent a kisösszegű (egymillió forint alatti) adósok hátraléka. Ugyanakkor a kisösszegű adósok száma valamelyest (1 százalékkal) nőtt, mert a korábbinál több magánszemély nem teljesítette időben fizetési kötelezettségét. A 357 ezer hátralékos magánszemély 74 százaléka a tartozása nem éri el a százezer forintot, a 222 ezer adós gazdálkodó esetében pedig ez az arány alig haladja meg az egyharmadot.

A működő hátralékosok száma a tartozás összege szerint



Végrehajtási eljárások

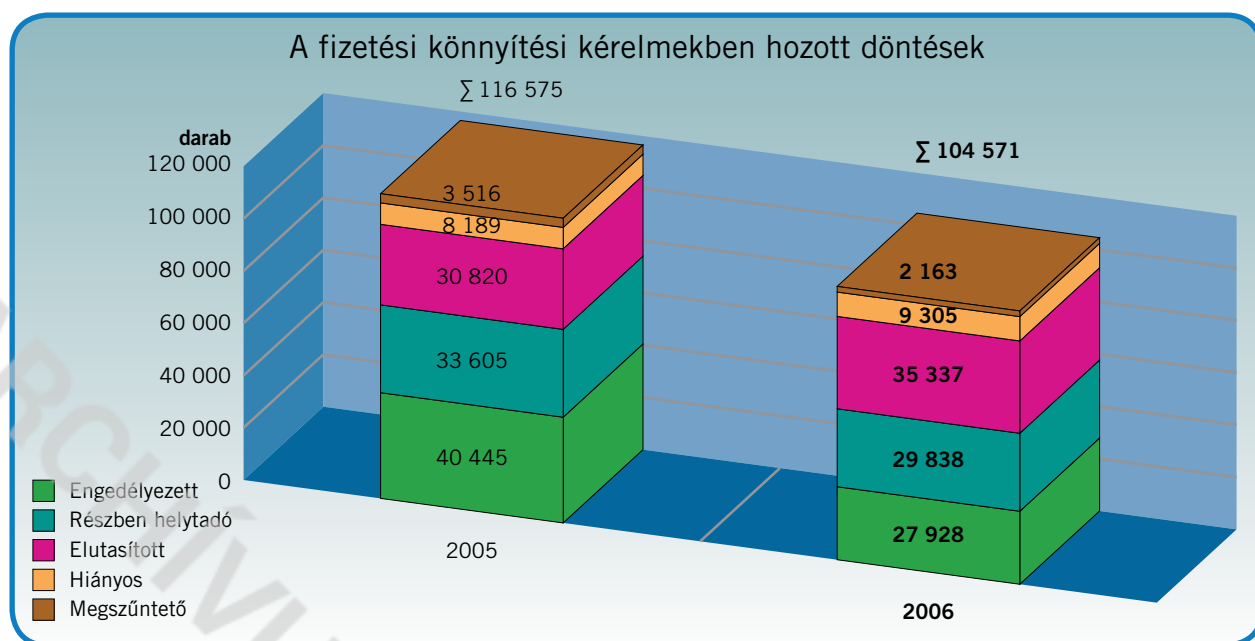
Az igazgatóságok az előző évhez képest közel 7 százalékkal több (összesen 243 ezer) végrehajtási eljárást indítottak el, mely közel 463 milliárd forint tartozás behajtására irányult. A kisösszegű hátralékok beszedése érdekében a megelőző évhez képest másfélszer annyi (96 ezer) fizetési felszólítást küldtek ki az adózóknak. Év végén 192 ezer adózó ellen folyt végrehajtás, közel 449 milliárd forint tartozást érintően.

A behajtásból származó közel 215 milliárd forintos bevételben továbbra is meghatározó szerepe volt a megtett végrehajtási intézkedéseknek. A felszámolási eljárások kapcsán befolyt bevételek aránya az előző évhez viszonyítva több mint felére csökkent, így a behajtási bevételek 1 százalékát sem érte el.

A végrehajtással beszedett tartozások több mint fele fizetési könnyítési határozatokra és végrehajtási fenyegettség hatására, 45 százaléka inkasszó révén, a maradék két százalék pedig döntően munkabér és követelések letiltásából realizálódott. Az adóhatóság az év folyamán 77 milliárd forint értékű vagyont foglalt le, amelynek 41-41 százaléka ingóság, illetve egyéb vagyonrészek (elsősorban követelések), közel egyötöde pedig ingatlan foglalása volt. Az előző évi foglaltak értékösszetételéhez viszonyítva néhány százalékponttal csökkent a lefoglalt ingó- és ingatlanvagyon aránya az egyéb vagyonrészekkel szemben.

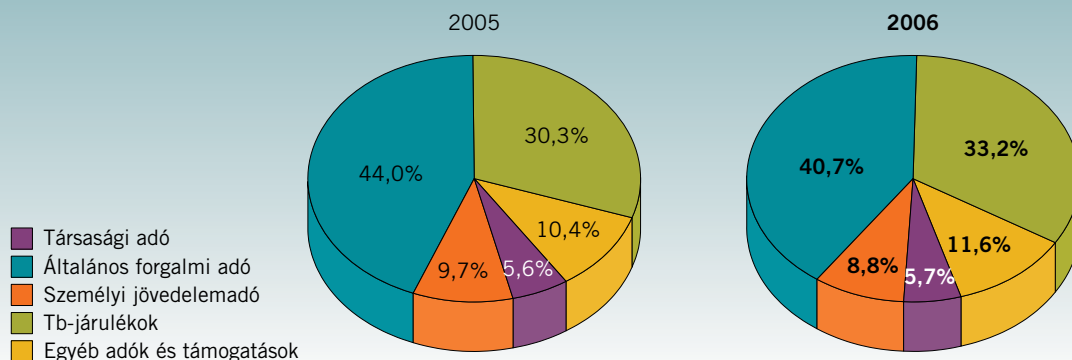
Az APEH – meghatározott feltételekkel – igénybe veheti bírósági végrehajtók szolgáltatásait is kintlévőségei behajtására. Az igazgatóságok összesen 7254 ügyet adtak át bírósági végrehajtóknak az év során, mely több mint 12 milliárd forint követelés behajtására irányult. Ebből december végéig 211 millió forint folyt be.

Az adózók 2006-ban kevesebb (135 ezer) fizeteskönnyítési kérelmet nyújtottak be, mint az előző évben, a kérelemmel érintett összeg pedig az előző évhez hasonlóan ismét egyötödével volt kevesebb. Az elbírált kérelmek több mint 60 százalékát az igazgatóságok részben, vagy teljesen engedélyezték, elutasító döntés 35 ezer esetben fordult elő. Kedvezőbb fizetési feltételeket 20 százalékkal több esetben engedélyeztek az igazgatóságok, összesen 150 milliárd forint tartozásra. A méltányosságból elengedett, elsősorban késedelmi pótlék és bírság tartozás összege pedig 8 milliárd forintra csökkent az előző évi 11 milliárd forintról.



A végrehajtás útján beszedett bevételeknek közel háromnegyed része továbbra is az általános forgalmi adó és a járulékhátralék beszedéséből származik. A behajtott tartozások között a tb-járulékok, valamint az egyéb adók és támogatások súlya emelkedett, miközben a személyi jövedelemadó aránya mérséklődött.

Végrehajtásból befolyt adó- és járulékbefvételek megoszlása



Jelentősen, közel egynegyedével emelkedett a végelszámolási eljárások száma. Az év során 5593 vállalkozás kezdeményezett ilyen eljárást saját cége megszűntetése céljából. A megszűnő szervezeteknél kimutatott APEH-tartozás összege azonban nem változott az előző évhez képest, megközelítette a 7 milliárd forintot. December végén összesen 12 ezer végelszámolási eljárás volt folyamatban. Az év során befejezett 4715 végelszámolás 34 százaléka felszámolással folytatódott, mely 6 százalékkal több az előző évinél.

Az APEH a fizetésképtelennek bizonyult cégek ellen a megelőző évekhez képest 24 százalékkal több esetben kezdeményezett felszámolási eljárást. Ezekkel együtt a bíróságok 2006-ban 8809 felszámolási eljárást indítottak el. Ezekben az ügyekben az APEH – az előző évhez képest másfélszer több – összesen 149 milliárd forint adó- és járuléktartozásra jelentett be hitelezői követelést. Ugyanakkor az indítottaknál kevesebb (6794) eljárás fejeződött be, így a folyamatban lévő felszámolások száma az év végére megközelítette a 18 ezret.

A behajtási intézkedések főbb mutatói (darab)

Megnevezés	2005. év	2006. év
Végrehajtás		
Indított ügyek	228 146	243 446
Folyamatban lévő ügyek (év végén)	193 858	191 658
Külső megkeresésre folytatott eljárások	41 764	172 632
Felszámolás		
Kezdeményezett eljárások	4 504	5 589
Indult eljárások	7 513	8 809
Befejezett eljárások	7 328	6 794
Folyamatban lévő eljárások (év végén)	16 100	17 800
Végelszámolás		
Indult eljárások	4 493	5 593
Befejezett eljárások	4 391	4 715
Folyamatban lévő eljárások (év végén)	11 078	12 000

A hivatal 2006-ban közel 4700 felszámolással érintett céggel szembeni adó- és járulékkövetelését engedményezte (145 milliárd forint összegben). A köztartozások engedményezési eljárásával kapcsolatban, a 2005. évben hatályba lépett jogszabálmódosítás következtében, az APEH ismét átruházhatta törvényben meghatározott követeléseit a Magyar Követeléskezelő Rt.-re.

Évek óta egyre több munkát jelent a különböző törvények által előírt, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése. Az Európai Közösségtől érkező megkeresésekkel, illetve a behajtási jogsegély keretében végzendő ügyekkel együtt 2006 decemberében már 82 féle jogcímen kellett eleget tenni a külső megkereséseknek. Jelen-tős számban küldtek ilyen megkereséseket a magánnyugdíjpénztárak és a vámszervek, kintlévőségeik behajtásá-
ra. Az adóhivatalnak kell foglalkoznia – többek között – az önkormányzatok építési bírságainak behajtásával, ta-lajvédelmi, vagy munkavédelmi bírságok beszedésével is. A behajtásra átadott, közel 38 milliárd forintot kitevő köztartozás a 2005. évi összegnek csupán 70 százaléka volt. A külső megkeresésekre indított végrehajtások be-vétele a 2006. évben elérte az 5,3 milliárd forintot, mely kétszerese az előző évben beszedettnek, feltéve, ha nem vesszük figyelembe az egy adózótól 2005-ben beszedett kiugró nagyságrendű összeget. A befolyt összeg közel kétharmadát a magánnyugdíjpénztárak részére, a fennmaradó részt pedig a Vám- és Pénzügyőrség Országos Pa-rancsnokságának és egyéb jogosultaknak utalta át a hivatal.

HATÓSÁGI – ÉS JOGI ÜGYEK

Az adóhivatal jelentős részt vállal az adózást érintő jogszabályi változások előkészítésében, ami nem kevés mun-kát jelent (pl. a 2007. évi jogszabály módosításokra irányuló javaslat 14 törvényt és több száz rendelkezést érin-tett). Ezen túlmenően a jogalkalmazás során szerzett tapasztalatairól rendszeresen ad jelzéseket is a kormány-zat részére. A 2006. évben a különböző tárcák felkérésére, 76 jogszabálytervezetre készült vélemény, köztük a cégtörvény módosítására, az elektronikus bevallás részletes szabályairól szóló PM-IHM-MeH-VM együttes ren-delet tervezeteire.

Az adótörvények alkalmazását sokrétű tájékoztatással segítette a hivatal, köztük az Adó- és Ellenőrzési Értesítő-ben megjelent – konkrét ügyek alapján született – több mint száz jogszabály értelmezésről készített szakmai vé-leménnyel, az adózókat is érintő 26 intézkedéssel, a jogszabályi változásokkal kapcsolatos másfélszáznál több, az interneten is olvasható tájékoztatóval. Az adóhivatali egységes joggyakorlat kialakításában nagy szerepe van az adózók szélesebb körét érintő kérdések belső egyeztetéseinek, valamint a szakfőosztályok intranetes honlapján a jogértelmezések, szakmai iránymutatások rendszeres közzétételének. Évek óta hasznos segítséget nyújtanak a különféle módszertani kiadványok, az Adóvilág című szakmai lapban megjelenő adózással kapcsolatos cikkek.

Az adózást érintő évközi törvényi változások 2006-ban fokozott jogi koordinációt igényeltek. Jelentős feladat volt a különféle módszertani anyagok, tájékoztató füzetek, határozatminták, az adókötelezettség teljesítéséhez szüksé-ges mintegy 60 féle adóbevallás (415 táblával) és a közel kétezer oldalt kitevő kitöltési útmutatóik jogilag is meg-felelő elkészítése. A belső koordinációt segítette, hogy az intézkedések intraneten elérhető adatbázisa a szakte-rületi körlevelek elektronikus nyilvántartásának kialakításával tovább bővült.

A 2006. évben a hatósági jogkör gyakorlása során a különféle jogszabályokat – Áe. és a régi Art., valamint a Ket. és az új Art. szabályait – az ügyintézés során párhuzamosan kellett alkalmazni. Ezért különös figyelem irányult az eljárási jogszabályok helyes alkalmazására és a megfelelő döntési formák (határozat, végzés) meghozatalára. A hatósági tevékenységnek lényeges eleme az ügyintézési határidők betartása. Az állandó és szervezett odafigye-léssel 2006-ban sem keletkezett határidő-túllépés miatt illetékvisszatérítési kötelezettsége a hivatalnak.

Határozatok, fellebbezések és jogorvoslatok

Az adóhatósági eljárások során összesen 657 ezer elsőfokú határozatot adott ki az adóhivatal, – elsősorban a 2005. évben befejezett nagyszámú szigorított áfavizsgálatok miatt – közel százezerrel kevesebbet, mint az előző évben. A határozatok 68 százaléka adóügyi eljáráshoz, 14 százaléka ellenőrzésekhez és 18 százaléka fizetési könnyítési kérelmekhez kapcsolódott.

Az adózók élve a törvényben biztosított jogorvoslati lehetőséggel a 2006. évben mintegy tízezer fellebbezést nyújtottak be, ezek 44 százaléka ellenőrzési határozatokat érintett. Az ellenőrzések során kiszabott átlagos adóbírság (1 millió 52 ezer forint, a 2005. évben 439 ezer forint) jelentős emelkedése miatt ezeknél az ügyeknél a fellebbezések aránya meghaladta az 5 százaléket, de összességében a határozatok mindössze 1,5 százalékát vitatták az adózók.

A másodfokú eljárásokban több mint tízezer ügy fejeződött be, 9,4 ezer döntés került kiadásra, ezek közül 8 ezer megerősítette az első fokon hozott határozatokat. A helybenhagyási arány az adóeljárási ügyekben 95, az ellenőrzések körében 81, a fizetési könnyítési határozatoknál pedig 77 százalék volt. Az eljárások során az elkésett fellebbezések elutasítása miatt mintegy hétszáz esetben kellett a Ket. szabályainak megfelelően végzést hozni. Az elintézetlen fellebbezések száma a 2005. év végéhez viszonyítva tovább csökkent.

Ez évben a rendkívüli jogorvoslati lehetőséggel lényegesen kevesebb adózó élt. Jelentősen csökkent a felügyeleti intézkedés iránti kérelmek száma, az adózók mindössze 431 elsőfokon és 264 másodfokon jogerőre emelkedett határozat ellen nyújtottak be kérelmet. A felülvizsgált kérelmek jelentős része megalapozatlannak bizonyult, az elbírált 743 ügy többségében nem kellett felügyeleti intézkedést tenni, mindössze 103 (ebből 39 esetben elnöki) intézkedésre került sor. Ebben az évben felére csökkent a felüellenőrzés alapján hozott határozatok ellen benyújtott fellebbezések száma is, a 13 ügy elbírálása során mindössze 3 megváltoztató elnöki döntés született. A végrehajtási kifogások tárgyában hozott határozatok ellen 184 fellebbezés elbírálása történt meg, ebből az elnöki másodfokú döntés 180 ügyben hozott az elsőfokú adóhatóság döntését helybenhagyó határozatot.

A hatósági munkának kiemelkedően fontos területe a perképviselés, hiszen a perek kimenetele minősíti az adóhatóság munkájának szakszerűségét és jogalkalmazási tevékenységét, nemcsak az eljáró bíróságok, hanem az adózók és a közvélemény előtt is. Az előző évhez képest a jogerős adóhatósági határozatokkal szemben az adózók kevesebb peres eljárást kezdeményeztek, ezek több mint négyötöde ellenőrzési határozat felülvizsgálatát kérte. Az ítélettel zárult ügyek jelentős részében a bíróságok törvényesnek és megalapozottnak ítélték meg a határozatokat. Az előző évek növekvő tendenciájával szemben a permegszüntetések száma ebben az évben jelentősen csökkent, ezek 80 százaléka is quasi pernyertességgel zárult. A perköltségek ez évben is kedvezően alakultak, a hivatal javára megítélt összeg közel duplája a fizetendő perköltségnek, a nyert perek értéke (25 milliárd forint) pedig többszöröse a veszített perek értékének.

Közigazgatási perek és ítételeik

Perek adatai	M.e.	2005. év	2006. év	2006/2005. év
Előző időszakból áthúzódó perek	db	1 226	1 267	103,3
Tárgyévben indult perek	db	1 465	1 257	85,8
Összes folyamatban lévő per	db	2 691	2 524	93,8
Tárgyévben befejezett összes per	db	1 414	1 281	90,6
ebből:				
– ítélettel zárult perek	db	957	920	96,1
részaránya	%	67,7	71,8	106,1
= helybenhagyás	db	681	668	98,1
részaránya	%	71,2	72,6	102,0
= megváltoztatás	db	56	36	64,3
részaránya	%	5,9	3,9	66,1
= hatályon kívül helyezés	db	220	216	98,2
részaránya	%	23,0	23,5	102,2
– permegszüntetés	db	457	359	78,6
részaránya	%	32,3	28,0	86,7

A Legfelsőbb Bíróság előtt 2006-ban 278 új felülvizsgálati eljárás indult, ezek mintegy kétharmadát az adózók, egyharmadát pedig az adóhatóság kezdeményezte. Az áthúzódó eljárásokkal együtt 458 rendkívüli jogorvoslati eljárás folyt. A Legfelsőbb Bíróság 182 felülvizsgálati eljárásban hozott ítéletet, ezek 86 százaléka megerősítette az adóhatóság határozatait. Az eljárást 18 esetben szüntették meg.

A közigazgatási perek mellett az adóhivatal ellen közigazgatási jogkörben okozott kár megtérítése iránt 24 ügyben indult polgári peres eljárás, ezek pertárgyértéke meghaladta a 15,8 milliárd forintot. Az adózók károkozói magatartásként rendszerint az adóigazgatási eljárás szabályainak megsértését jelölték meg, amely mögött több esetben is az adóhatósági határozatok megállapításának a sérelmezése, illetőleg a felszámolási és végrehajtási eljárás szabályainak megsértése áll. Mindössze 3 esetben jelölték meg a perindítás okaként a késedelmes, illetve nem jogszerű ügyintézés, a tájékoztatás elmaradását. A folyamatban lévő 62 kártérítési perből az év során 20 fejeződött be, 6 ítélettel és 14 permegszüntetéssel. A jogerős ítélettel befejezett 6 eljárás mindegyikében az adóhatóság pernyertes lett, ezek közül kiemelkedik az ebben az évben indított 14,6 milliárd forint pertárgyértékű per. Az új perekkel kapcsolatban megállapítható, hogy azok egyre bonyolultabbak, nehezebb bizonyítani az adóhatósági felróhatóság hiányát és mind a jogalap, mind a kárösszeg tekintetében előadott felperesi álláspont cáfolása egyre komolyabb perképviselési felkészültséget igényel.

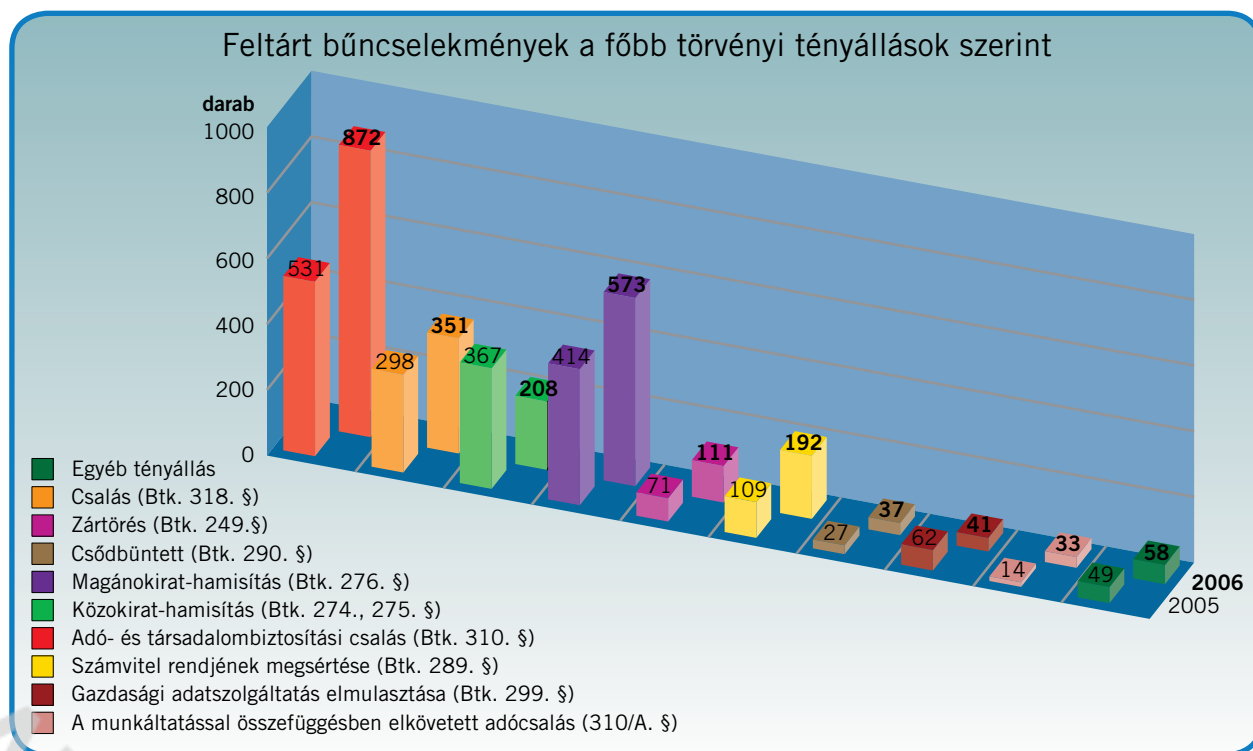
A fenti polgári perek mellett más perkategóriákban 36 új per indult, melyből 25 pert az APEH ellen indítottak, 11 pert viszont az adóhatóság kezdeményezett. A hivatal ellen indított perek nagyobb részében a végrehajtási eljárásban lefoglalt vagyontárgyak foglalás alóli feloldását kezdeményezték a felperesek. 2006-ban 14 per fejeződött be jogerősen, 8 ügyben ítélettel, amelyből 7 az APEH pernyertességével, egy végrehajtási igényperben pedig a bíróság a felperesi keresetnek adott helyt és a foglalást feloldotta. Permegszüntetésre 6 esetben került sor.

Az adóhivatal sokrétű feladatainak ellátása során a jogszabályi és belső előírások betartásának rendszeres és célirányos ellenőrzését szolgálják a belső törvényességi vizsgálatok, melyek kijelölésénél egyre nagyobb szerepe van a kockázatelemzés módszerének. A 2006. évben a tervezett két országos törvényességi vizsgálat befejeződött, az igazgatóságok pedig 63 saját vállalkozású vizsgálatot végeztek el. Ezek mellett régióként ellenőrizték az egyes bevallások, bizonylatok feldolgozásával kapcsolatos igazgatósági eljárások törvényességét.

Büntető feljelentések

A 2006. évben az adóhatóság büntetőjogi tevékenységére kiható, lényeges anyagi büntető jogszabályi változás nem történt. Ugyanakkor a büntető eljárási jog jelentősen változott az APEH szervei által megtett feljelentésekben eljáró nyomozó szervek vonatkozásában. 2006. szeptember 15-től a vám- és pénzügyőrség végzi a nyomozást, többek között a csődbüntett, az adócsalás, a munkáltatással összefüggésben elkövetett adócsalás, az adóra, a járulékra vagy a költségvetési támogatásra elkövetett csalás, valamint ezen bűncselekményekkel összefüggésben elkövetett közokirathamisítás, illetve magánokirathamisítás miatt tett feljelentések esetében.

A területi igazgatóságok jelentős számú, összesen 1436 (az előző évben 1289) büntető feljelentést tettek, és az ellenőrzési, behajtási tevékenységük során 28 százalékkal több bűncselekményt tártak fel, mint a 2005. évben. A tényállások között az adóra és a központi költségvetési támogatásokra elkövetett csalás és az adócsalás részaránya növekedett, megközelítette az 50 százalékot. Más bűncselekmény kategóriákban is jelentős volt az emelkedés, így például a feltárt adócsalások száma 65, a számvitel rendjének megsértése 75, a magánokirat-hamisítás 38, a csalás 18 százalékkal nőtt. A feljelentések megalapozottságát jelzi, hogy elutasításra, nyomozás felfüggesztésére, valamint megszüntetésére 60 százalékkal kevesebb esetben került sor, mint az előző évben. Nyomozás megtagadására egyetlen esetben sem került sor.



A feltárt bűncselekmények elkövetési értéke 40,3 milliárd forint volt, ez közel másfélszerese az előző évnek. A legnagyobb elkövetési érték meghaladta a négy milliárd-nyolcszázmillió forintot. A kiugró ügyek miatt is jelentősen emelkedett az egy feljelentésre jutó átlagos érték, amely meghaladta 28 millió forintot. Az egyes bűncselekmények fajlagos elkövetési értéke is nőtt, az adó és társadalombiztosítási csalásoknál meghaladta a 38 millió forintot, a sikkasztásnál pedig közel négyszerese volt az egy évvel korábbinak. Az elkövetők között az ismeretlenek aránya csökkent, az ismertté vált elkövetői kör háromnegyede pedig gazdasági társaság képviselője, vagy tagja volt, 11 százaléka egyéni vállalkozó, 15 százaléka pedig magánszemély.

A büntető feljelentéseknek és a büntetőügyekben eljáró hatóságokkal való együttműködésnek a rendjét a törvényi előírásoknak megfelelően aktualizált belső szabályzat segíti. A feljelentések naprakész nyilvántartását és az ügyek állásának nyomon követését már második éve informatikai program támogatja. A büntetőjogi tevékenység végzése során továbbra is kiegyensúlyozott a szakmai együttműködés a nyomozást elrendelő hatóságokkal. Rendszeres a jogerős büntetőbírói ítéletek megküldése, amely a tájékoztatáson túlmenően segíti, hogy az adózás rendjéről szóló törvényben meghatározott mögöttes felelősség érvényesíthető legyen az adóbevétel csökkentésével kapcsolatos bűncselekmények elkövetőivel szemben.

INFORMATIKA

Az adózással kapcsolatos nyomtatványok és feldolgozó programok aktualizálása mellett különösen nagy feladatot jelentett az év során újként bevezetett, havi adó- és járulékbevallások, illetve adatszolgáltatások informatikai hátterének a kialakítása. Ezzel egyidejűleg többszörösére bővült az elektronikus bevallásra kötelezettek köre. Mindezek végrehajtásához az adóhivatal nagyteljesítményű szervereket, tárolóegységeket szerzett be, továbbá kiépítette a kapcsolatot a Központi Elektronikus Szolgáltató Rendszer és az adóhivatal elektronikus bevallásokat fogadó rendszere (eBEV) között. A feszített ütemű számítástechnikai és informatikai fejlesztések eredményeként az előírt határidőre elkészült a nagy tömegű elektronikus bevallások fogadására kész rendszer, ahova az adózók májustól kezdődően már a kormányzat internetes portálján működő ügyfélkapun keresztül nyújthatták be elektronikus bevallásaikat.

A sokféleségét és gyakoriságát tekintve is tetemes mennyiségű adat- és információszolgáltatás teljesítésében egyre nagyobb szerepet töltenek be az APEH és az érintett intézmények között fokozatosan kiépülő (adattvédelmi szempontokból is megbízható) elektronikus, illetve közvetlen vonali kapcsolatok. Az első félév során az adóhivatal az intézményi kapcsolatoknak egy új, adattovábbítási típusát alakította ki a Nemzeti Fejlesztési Hivatal által működtetett EMIR rendszerrel. Az adatcsere és a feldolgozások központi üzemeltetésének beindításával lehetővé vált az EU-támogatások odaítélésének meggyorsítása.

IRÁNYÍTÁS, MŰKÖDÉS

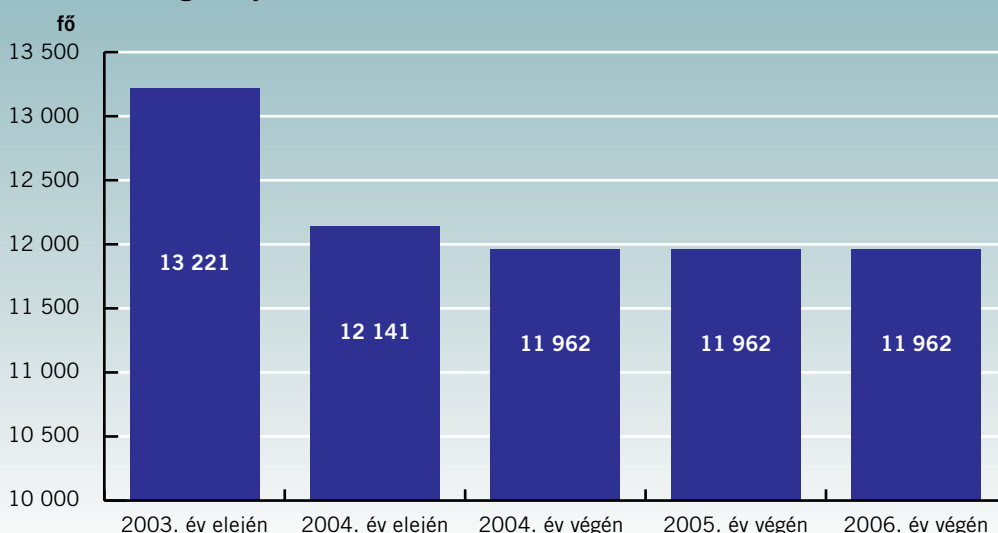
Személyi és tárgyi feltételek

Az adóhivatalnak 2006-ban is jelentős számú és kihatású jogszabályi változásnak, valamint növekvő kormányzati elvárásoknak kellett megfelelnie, azaz gondoskodnia a zökkenőmentes végrehajtásról. E feladatok és követelmények súlyát érzékelteti, hogy a miniszterelnök – a pénzügyminiszterrel együtt – két alkalommal (január és június végén) is részt vett az APEH Országos Vezetői Értekezletén, ahol elégedettségét fejezte ki az APEH munkájával kapcsolatban, és tájékoztatást adott mindazokról a teendőkről, amelyek ellátását az adóhivatal apparátusától várja a kormányzat.

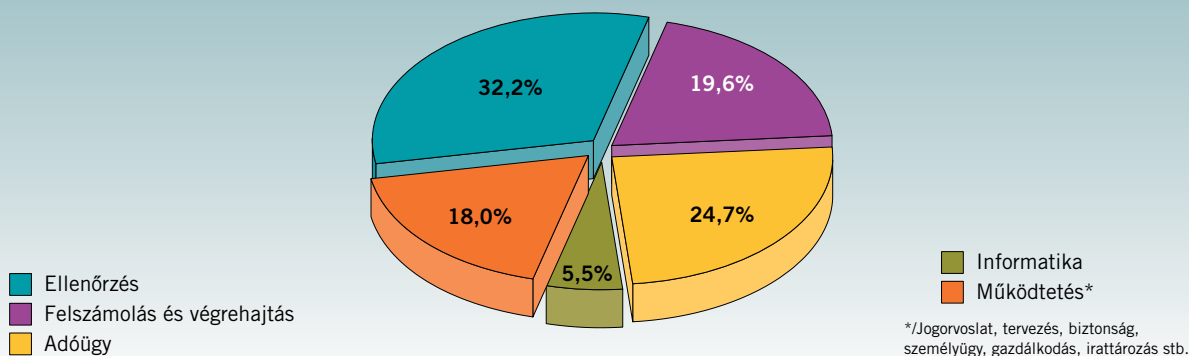
Szervezettszabályozási szempontból „mozgalmas” időszak volt a 2006. év. Az év második felében – az informatikai szakterületnek az APEH-SZTADI szervezetébe történő integrálása, valamint a Központi Hivatal felügyeleti rendjében történő változások miatt – új SZMSZ kidolgozása vált szükségessé. Ez már egy tartalmában komplex módon átdolgozott és formailag is megújított szabályzatként készült el. Ugyanakkor az új adóhatósági szervezetről rendelkező jogszabályi változásokkal összhangban megkezdődött az APEH területi szerveinek régiós átalakítása. Ezzel párhuzamosan folyt az illetékhivatalok és a Szerencsejáték Felügyelet integrációjának előkészítése is, valamint a növekvő ellenőrzési elvárásokra tekintettel 2007. január elsejétől felvehető 500 főnyi új ellenőrzési munkatárs szervezeti helyének kialakítása.

Az APEH engedélyezett létszáma 2006-ban (immár harmadik éve változatlanul) 11 962 fő volt. Év közben jellemzővé vált, hogy a többletfeladatokat már nem lehetett volna elvégezni csupán a munkaintenzitás növelésével, ezért – az eszköz- és humánerőforrás-átcsoportosítások mellett is –, gyakran csak túlmunkával volt teljesíthető az adott feladat.

Az APEH engedélyezett létszámának alakulása a 2003–2006. években



Az APEH létszámának 2006. évi összetétele szakterületenként



Az alkalmazottak képzése, továbbképzése összességében a terveknek és az előző évek gyakorlatának megfelelően folytatódott. Továbbra is a szervezeti érdekek álltak előtérben, különös figyelemmel a takarékosagra, illetve a munkaidőalap védelmére. Az adóhivatal támogatásával az előző évinél kétharmaddal kevesebben (1244-en) vehettek részt iskolarendszerű, illetve iskolarendszeren kívüli szakmai képzésben, ezzel szemben 14 százalékkal többen (3,3 ezren) részesültek APEH specifikus képzésben az adóhivatal Oktatási Igazgatósága szervezésében. Beváltotta a hozzá fűzött reményeket a néhány szakterületen már bevezetett tantermi jelenléti és támogatott önálló tanulást kombináló rendszer. A közigazgatás korszerűsítése jegyében összesen 270 adóhivatali dolgozó a központi költségvetés célleírányzatából elnyert támogatással vehetett részt az EU támogatási rendszerével, a közigazgatás emberi erőforrás menedzsmentjével, a közigazgatás CAF alapú minőségfejlesztésével, valamint a helyi jogalkotás és jogharmonizáció módszertanával kapcsolatos ismeretek oktatásán.

Az APEH 2006. évi módosításokkal megemelt költségvetési kerete, az év közben alkalmazott takarékos gazdálkodás mellett, összességében fedezetet nyújtott a szakmai feladatok teljesítésére. Az intézményi beruházási keret döntő hányadát a hivatal informatikai fejlesztésekre fordította. Az ellátási területen az év második felében már valamelyest javult a helyzet az által, hogy az elért többlet adóbevételek terhére a dologi kiadásoknál lehetőség nyílt az előirányzat túllépésére, és ennek eredményeként több – korábban finanszírozási okokból elmaradt – épületkarbantartási munkát sikerült pótolni.

Az adóhivatali tevékenység szoros velejárója a fokozott adat- és objektumvédelem, az adótitokkal, illetve a hatósági jogkörrel való visszaélés megakadályozása. Országos szinten az APEH több mint négyezer ügyben kezdeményezett vizsgálatot közérdekű bejelentés, illetve panasz alapján. Ebből 122 eset igényelt biztonsági célú vizsgálatot is, amelyek közül az év végéig 92 ügy zárult le, és ezekben a bejelentések 80 százaléka megalapozatlannak bizonyult.

Az adók bevallásához, ellenőrzéséhez, a nyilvántartások vezetéséhez és az ezekhez kapcsolódó ügyek intézéséhez használt bizonylatok és iratok mennyisége 2006-ban megközelítette a 32,7 millió darabot, amely 24 százalékkal több, mint előző évben volt. Az állandóan emelkedő hatalmas iratmennyiség fogadása, kezelése és tárolása jelentős gondokkal jár, a jogszabályok szerint elvégezhető selejtezések mellett is sok probléma adódik az irattári kapacitás szűkössége miatt.

Nemzetközi kapcsolatok

Az adóhivatal 2006-ban a szokásosnál is aktívabban kapcsolódott be a nemzetközi munkába. Májusban az APEH Budapesten rendezte meg az adóigazgatások nemzetközi szervezete (IOTA) 10. jubileumi közgyűlését, amelyen 38 ország magas rangú delegációja, közel 120 fő részvételével képviseltette magát, valamint több külföldi szervezet (EU, OECD stb.) is megfigyelőként volt jelen. Az APEH elnöke egy évig ellátta az IOTA elnöki feladatait és a 2006. évi tisztújításkor beválasztották az elnökség tagjai közé. A hivatal együttműködési megállapodást írt alá a francia és az olasz állami adóhivatalokkal. Számos külföldi delegáció járt a magyar állami adóhatóságnál. A hivatal vezetői részt vettek az EU adóhivatalai első számú vezetőinek csúcstalálkozóján, valamint négy határmenti ország (Ukrajna, Szlovákia, Lengyelország és hazánk) adóhivatalainak közös tanácskozásán. Az angol nagykövetség és az angol adóhivatal decemberben Budapesten szervezett szemináriumot az áfacsalás elleni küzdelem jegyében, amelyen az APEH vezetőin kívül a VPOP, az ORFK és a Nemzetbiztonsági Hivatal képviselői is részt vettek.

Az EU támogatásával folyó Tisztviselőcsere (FISCALIS) Program révén 2006-ban az APEH 16 munkatársa szerezhetett tapasztalatokat külföldi állami adóhivatalok tevékenységéről, a magyar adóhivatal pedig 19 főt fogadott e program keretében az áfa, a közvetlen adók, az oktatási és az adóügyi területek tanulmányozására. A partnerországok adóigazgatásaival kialakított kétoldalú kapcsolatok eredményeként 2006-ban is több szemináriumon, illetve tanulmányúton vehettek részt az adóhivatal munkatársai. A kiutazók a legaktuálisabb külföldi tapasztalatokkal ismerkedhettek meg, többek között az elektronikus adóigazgatás, a transzferárak, a lánc- és fiktív ügyletek, a kockázatkezelés, a multilaterális ellenőrzések előkészítése, áfacsalások felderítése témakörökben.

Ellenőrzés az adóhivatalban

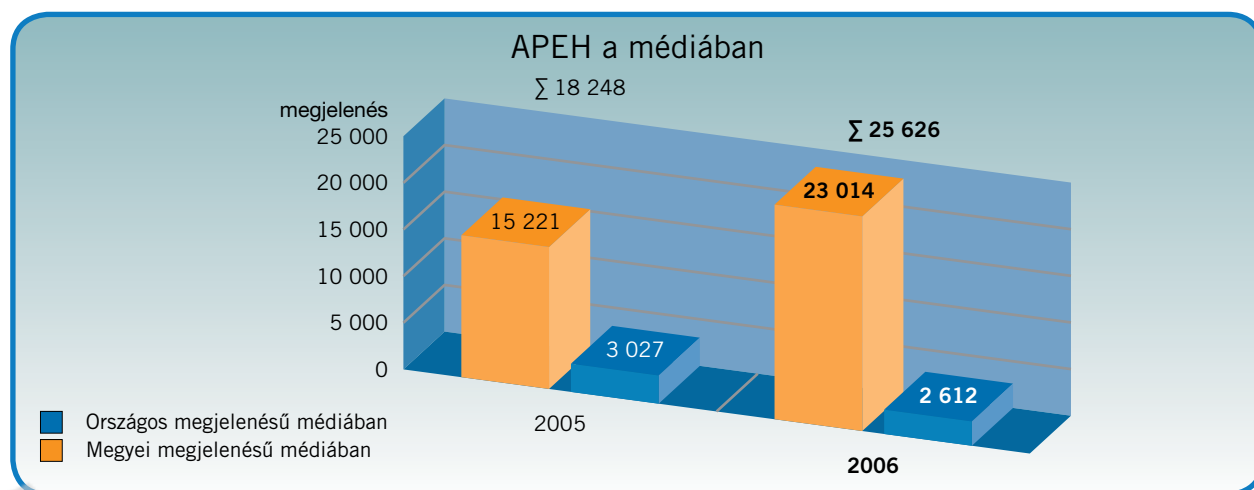
Az Állami Számvevőszék a költségvetési zárszámadáson kívül 2006-ban is többféle ellenőrzést folytatott az adóhivatalban. Ez évben befejezték az APEH a 2000–2005. évek közötti tevékenységének átfogó vizsgálatát. Az ÁSZ több évet átölelő vizsgálatát lezáró jelentése alapján a pénzügyminiszter feladatokat fogalmazott meg az adóhivatal munkaerő-gazdálkodásával és érdekeltiségi rendszerének korszerűsítésével kapcsolatban.

Együttműködés a felsőoktatási intézményekkel

Több éves előkészítő munka eredményeként 2006 szeptemberében befejeződött az APEH Oktatási Igazgatóságának felnőttképzési intézményként történő akkreditációja. Ezzel az akkreditációs jogszabályokban rögzített minőségi követelményeknek megfelelően – az előkészítéstől az utógondozásig – szabályozottá vált a komplex képzési folyamat. Eredményesen folytatódott az együttműködés több felső- és felnőttoktatási intézménnyel, amelyek közül különösen kiemelkedő a Károly Róbert Főiskolával, valamint a Vám- és Pénzügyőri Iskolával fenntartott kapcsolat. Az adóhivatal a két oktatási intézmény vezetésével közösen gondolkodva vizsgálja az adószakember-képzés kiterjesztésének lehetőségét a közigazgatásban – elsősorban a helyi önkormányzatok hivatalaiban – dolgozók számára is. Ennek megvalósítása a 2006. évben elkészített Adóakadémia koncepció célkitűzései között szerepelt.

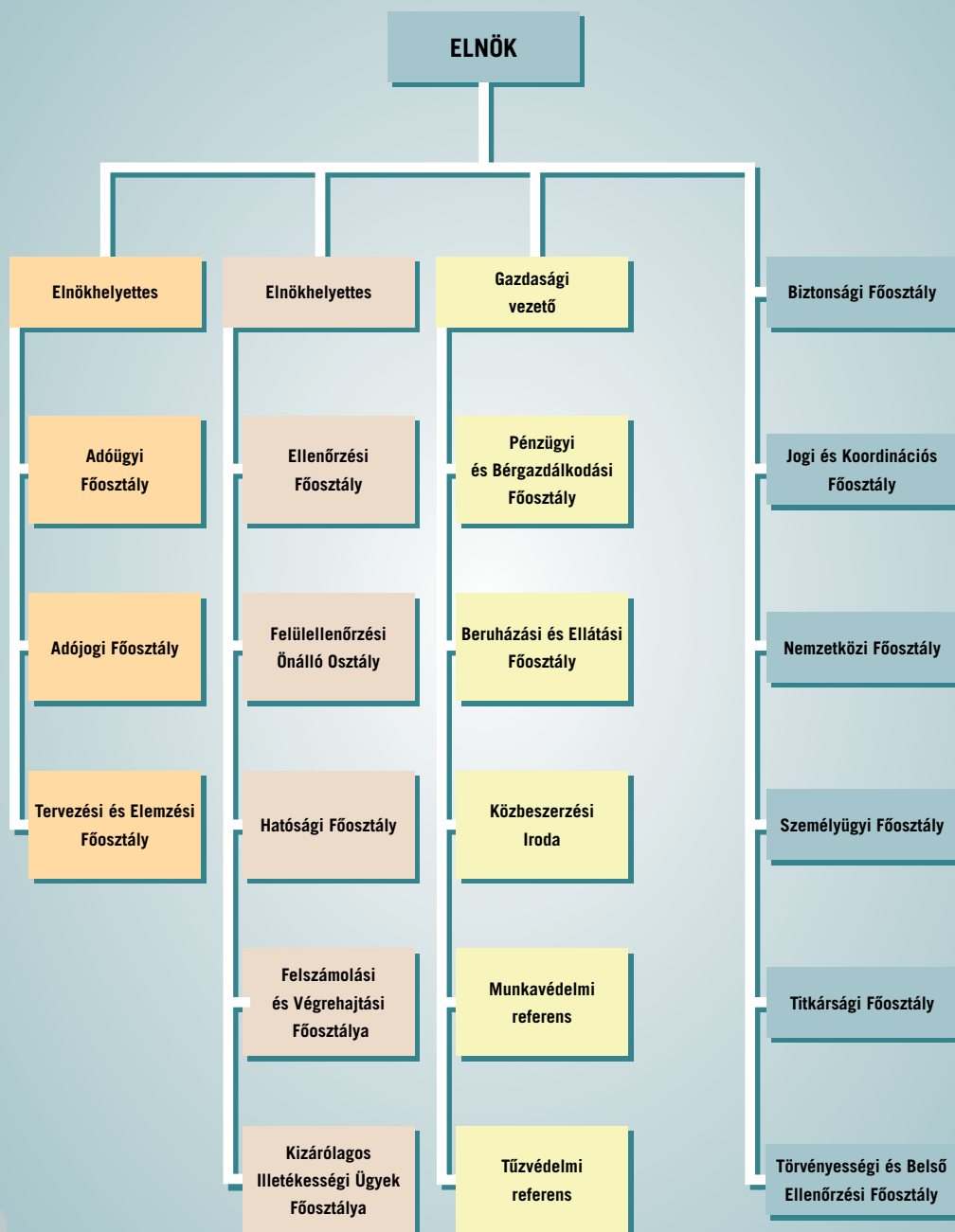
APEH a sajtóban

Az adóhatósággal, illetve az adózással kapcsolatos írott és elektronikus híradások száma a 2005. évihez viszonyítva országos szinten 40 százalékkal emelkedett. Ezen belül lényegesen több volt a helyi írott, illetve elektronikus médiában megjelent híradások száma, az országos médiában viszont kis mértékben csökkent az előző évhez képest. Közlemények, tájékoztató anyagok, újságcikkek és interjúk sorozata hívta fel az adózók figyelmét az aktuális tennivalókra, a kapcsolódó határidőkre és mindazon tudnivalókra, amelyek ismerete elengedhetetlenül fontos a regisztrációhoz, a bevallások határidőben történő, szabályos teljesítéséhez. A média képviselői több mint 700 tájékoztató anyagot kaptak, a megyei igazgatóságok pedig közel 1,2 ezer előadást tartottak, amelyen mintegy 60 ezer adózó vett részt és kérhetett szakszerű választ az előadóktól a felvetődő kérdéseire. Ebben az évben is valamivel több mint ezer újságírói megkeresésre adott tájékoztatást a hivatal, de egy-egy megkeresésben gyakoribbá váltak a bonyolult és szerteágazó információk kigyűjtését igénylő kérdések.

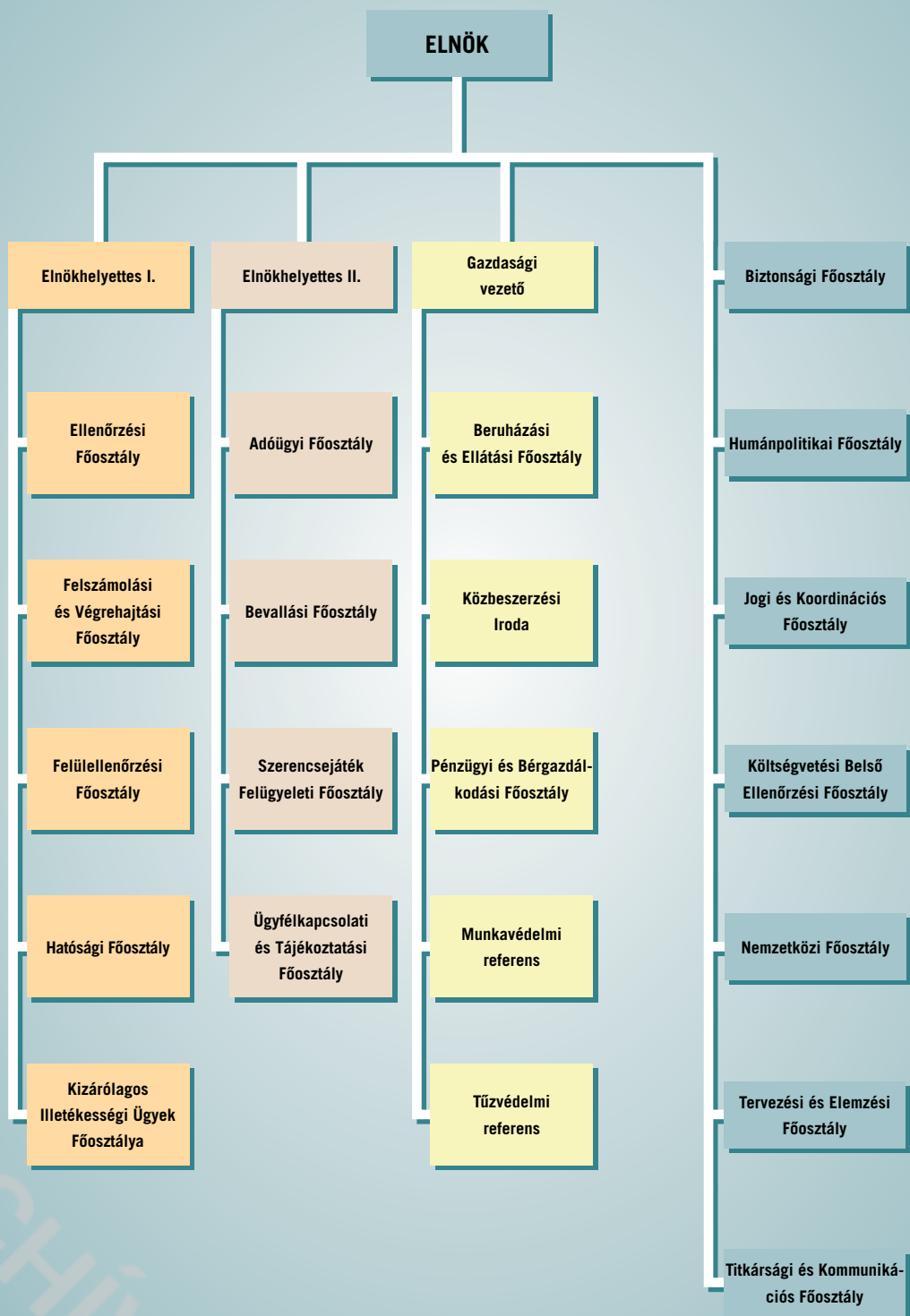


Az elektronikus bevallások 2007. évi kiterjesztése kapcsán az adóhivatal intenzív tájékoztatási kampányt indított el az év végén. Ennek keretében csaknem valamennyi közszolgálati, kereskedelmi rádió naponta többször is sugározta a hivatal társadalmi célú felhívását, továbbá valamennyi közszolgálati és kereskedelmi TV-csatorna beépítette reklámblokkjaiba az elektronikus bevallást népszerűsítő animációs filmet. A főváros és a megyeszékhelyek legfrekvenciáltabb csomópontjaiban (metróaluljárókban, kijáratoknál, bevásárlóközpontok, bevezető utak mellett stb.) pedig óriásplakátok hívják fel a figyelmet az elektronikus bevallásra. Az adózók ezzel kapcsolatban leggyakrabban feltett kérdései alapján elkészült egy 50 kérdésből és válaszból álló tájékoztató, amely az APEH honlapján olvasható.

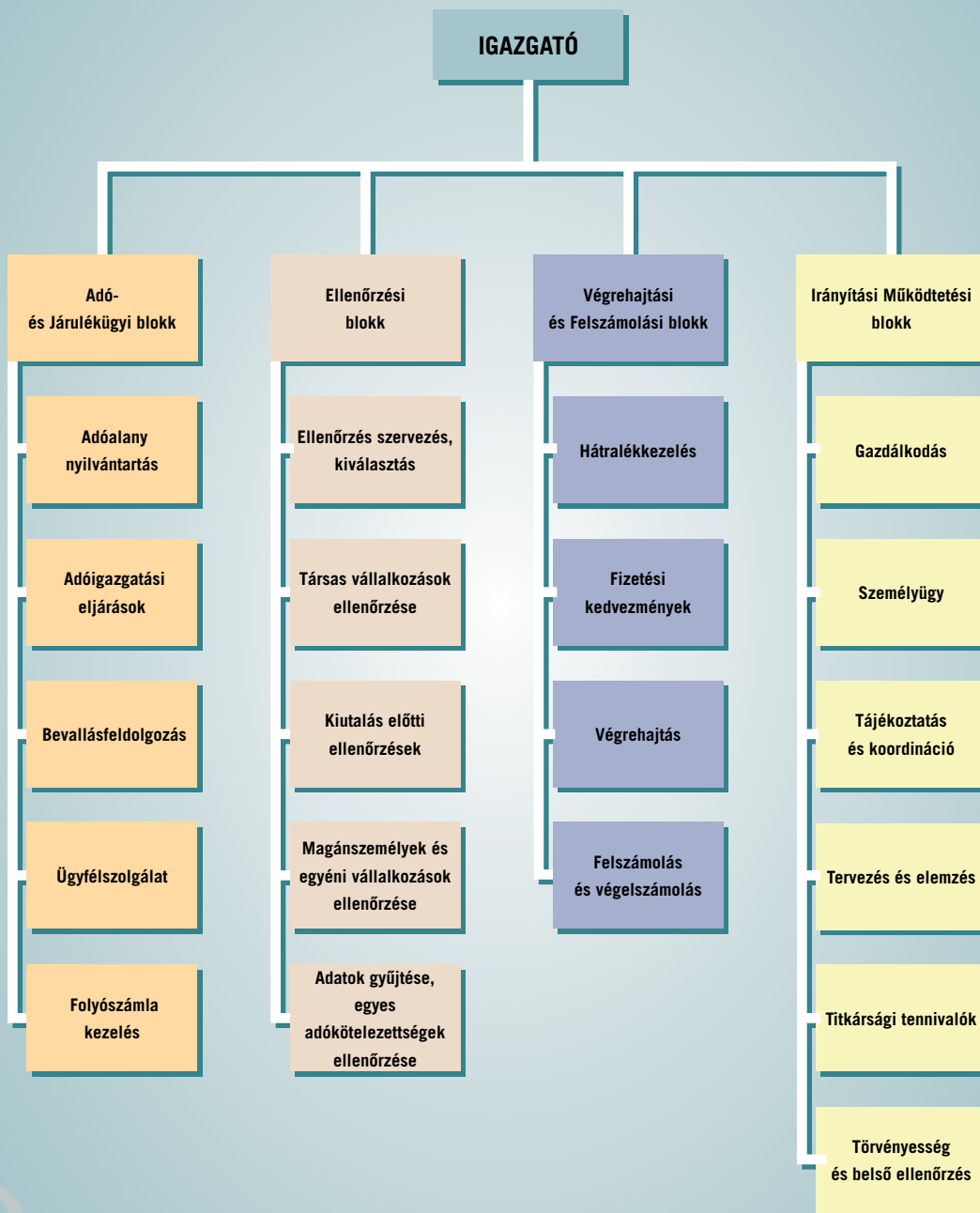
A Központi Hivatal szervezeti felépítése és felügyeleti rendje 2006. július 15-től



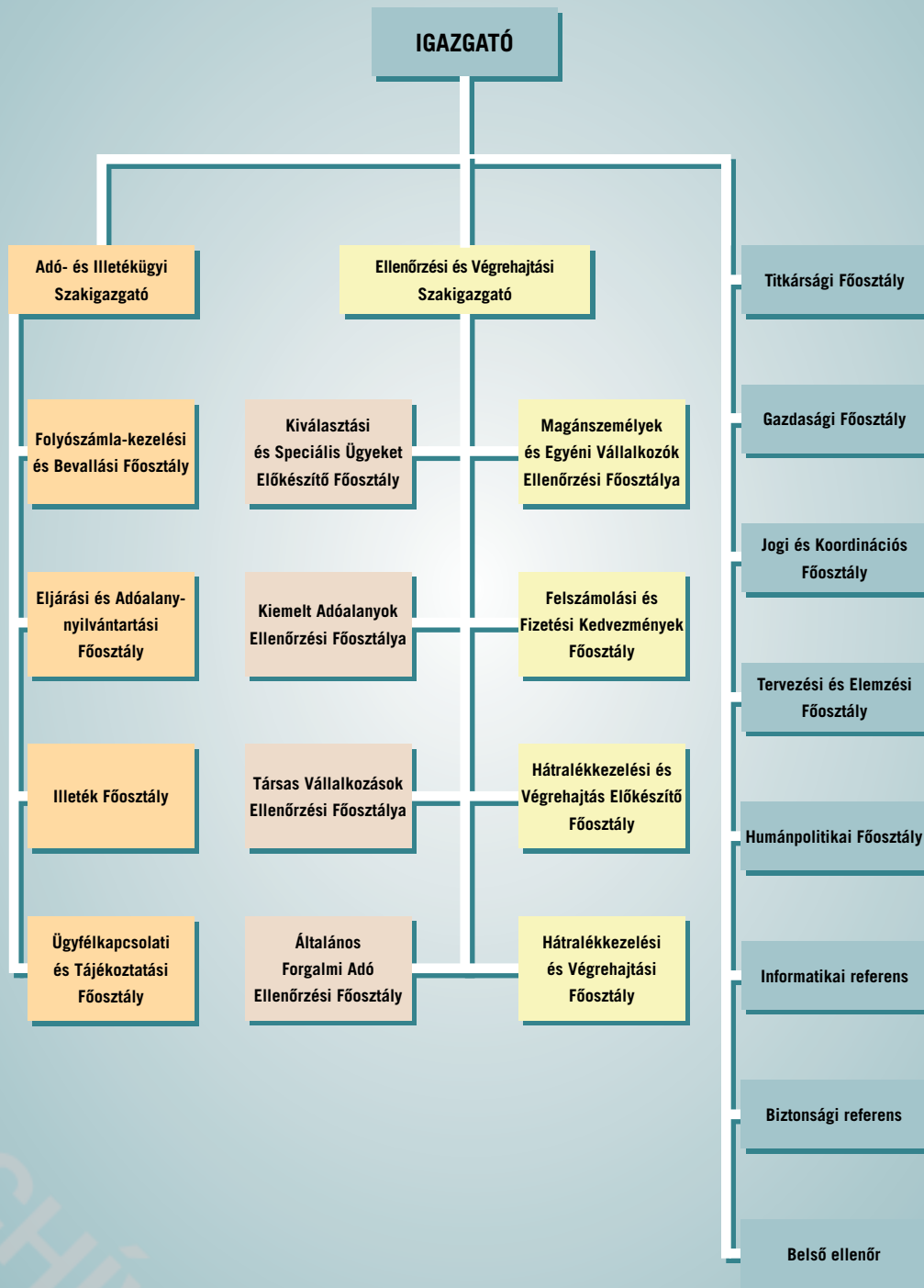
A Központi Hivatal szervezeti felépítése és felügyeleti rendje 2007-ben



Területi igazgatóságok általános szervezeti felépítése 2006-ban



A regionális igazgatóságok általános szervezeti felépítése és felügyeleti rendje 2007-ben



Az APEH Igazgatóságai

Igazgatóság neve, címe	Telefonszám	Faxszám
APEH Dél-alföldi Regionális Igazgatósága 6720 Szeged, Bocskai u. 14.	(62) 567-500	(62) 567-666
APEH Dél-dunántúli Regionális Igazgatósága 7621 Pécs, Rákóczi út 52–56.	(72) 533-500	(72) 212-133
APEH Észak-alföldi Regionális Igazgatósága 4400 Nyíregyháza, Szabadság tér 7–8.	(42) 503-200	(42) 503-214
APEH Észak-magyarországi Regionális Igazgatósága 3530 Miskolc, Kandia u. 12–14.	(46) 514-200	(46) 514-285
APEH Közép-dunántúli Regionális Igazgatósága 8000 Székesfehérvár, Mátyás király krt. 8.	(22) 530-700	(22) 548-919
APEH Közép-magyarországi Regionális Igazgatósága 1132 Budapest, Váci út 48/c–d	(1) 412-5400	(1) 359-6957
APEH Nyugat-dunántúli Regionális Igazgatósága 9022 Győr, Liszt F. u. 13–15.	(96) 509-400	(96) 312-012
APEH Kiemelt Adózók Igazgatósága 1077 Budapest, Dob utca 75–81.	(1) 461-3300	(1) 461-3617

Központi tájékoztatás**Vezetékes hálózatról hívható: 06/40 42-42-42****Mobil hálózatról hívható: 06/(20-30-70) 33-95-888**



ARCHÍVUM



A kézirat lezárva:
Budapesten, 2007. február 28.

Írták, szerkesztették:
az APEH Központi Hivatal Tervezési és Elemzési Főosztályának munkatársai
A kiadványt gondozták a Titkársági és Kommunikációs Főosztály munkatársai.

Kiadja a Szerif Kiadói Kft.